

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 4 (23)



Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы
Серия «Международная жизнь и политика»

№ 4 (23)

Алматы, 2010

Хабаршы. «Халықаралық өмір және саясат» сериясы. - Алматы: Абай атындағы ҚазҰПУ. - 2010. - № 4 (23). - 88-бет.

Вестник. Серия «Международная жизнь и политика». - Алматы: КазНПУ им.Абая. - 2010. - № 4 (23). - 88 с.

Бас редактор

ҚР ХҒА акад., тар.ғыл.д., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакция алқасы:

саяси ғыл.д., доцент Ж.К.Симтиков (бас ред.орынбасары),
аға оқытушы А.К.Кульбаев (жауапты хатшы),
тар.ғыл.д., проф. С.З.Нарматов,
саяси ғыл.д., проф. Ж.Р.Жабина,
саяси ғыл.д., проф. С.Ш.Мусатаев,
заң ғыл.к., доц. А.А.Сабитова

Главный редактор

акад. МАН ВШ, д.и.н., проф. Е.А.КУЗНЕЦОВ

Редакционная коллегия:

д.полит.н., доцент Ж.К.Симтиков (зам.гл.редактора),
ст.преподаватель А.К.Кульбаев (ответ.секретарь),
д.и.н., проф. С.З.Нарматов,
д.полит.н., проф. Ж.Р.Жабина,
д.полит.н., проф. С.Ш.Мусатаев,
к.ю.н., доц. А.А.Сабитова

**«ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ ЕҚЫҰ» ТАҚЫРЫБЫНДАҒЫ
ДӨНГЕЛЕК ҮСТЕЛДІҢ МАТЕРИАЛДАРЫ
МАТЕРИАЛЫ КРУГЛОГО СТОЛА НА ТЕМУ:
«КАЗАХСТАН И ОБСЕ»**

23 қараша 2010 ж.

**Приветственное слово ректора КазНПУ им.Абая,
академика С.Ж.Пралиева**

Уважаемые коллеги!

1-2 декабря в столице нашей Родины – Астане пройдет Саммит ОБСЕ, имеющий поистине историческое, мировое значение. Созыв этого масштабного форума является закономерным итогом всей деятельности Казахстана по осуществлению Председательства в данной авторитетной организации.

Она играет масштабную роль в укреплении безопасности и демократии на обширной территории от Ванкувера до Владивостока, занимается самыми сложными и актуальными проблемами современного мира.

Безупречная международная репутация позволила нашей стране стать Председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это результат международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Ведущие политические деятели отмечают, что решающим обстоятельством предоставления Председательства в ОБСЕ Казахстану является высокий авторитет Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева среди мировых лидеров.

Это беспрецедентный международный успех нашей страны, достигнутый под мудрым руководством ее Первого президента, архитектора и строителя нового Казахстана. Н.А.Назарбаев выработал и актуальные приоритеты Председательства, которые успешно осуществляются.

В области военно-политической краеугольным камнем казахстанского Председательства стала идея Президента РК о превращении ОБСЕ из евро-атлантической в евро-азиатскую организацию. И такой подход является комплексным видением глобальных проблем развития. Нашей страной было предложено для введения в сферу международных отношений новое понятие «евро-азиатская безопасность».

Казахстан придал необходимый импульс и стремлению ОБСЕ более динамично и адекватно отвечать на современные вызовы и угрозы миру и безопасности, укреплению сотрудничества в рамках Организации в сфере борьбы с терроризмом, экстремизмом, незаконным оборотом наркотических средств, организованной преступностью.

Большое внимание Казахстан, как председатель ОБСЕ, уделяет разрешению региональных конфликтов, особенно в Афганистане и Киргизии.

Много внимания в своем Председательстве в ОБСЕ было уделено проблемам экономического выхода из мирового финансового кризиса, а также сложным вопросам экологии. Важным направлением в деятельности Казахстана в период Председательства являются вопросы так называемого человеческого измерения, соблюдении прав человека.

Весьма актуальным являются и проблемы образования. «Символично, - говорится в приветствии Нурсултана Назарбаева I Съезду учителей, работников образования государств – участников СНГ 27 апреля 2010 года, - что первый съезд проходит в нашей стране. Казахстан, первым из государств Центральной Азии, присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год Председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, мы воспринимаем как поддержку наших усилий по формированию зоны стабильности и развитию человеческого капитала в Центрально-Азиатском регионе. В условиях мирового кризиса перед нашими странами стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долговременных целей как никогда высока».

Образовательное пространство стран ОБСЕ – это реальность, создаваемое посредством укрепления связей между национальными образовательными системами. Председательство Казахстана в ОБСЕ предполагает разработку новых стратегических путей модернизации образования.

Актуальное значение имеют и вопросы гуманизации в образовательной сфере. Процесс гуманизации, как отмечается в документах ОБСЕ, это повышение степени гуманности систем образования, направленное на закрепление общечеловеческих ценностей. В соответствии с принципами ОБСЕ в гуманитарной области необходимо согласование внутренней образовательной политики с целями международного сообщества.

Уважаемые коллеги!

Я затронул только часть проблем, которые будут обстоятельно и всесторонне рассмотрены на предстоящем Саммите ОБСЕ. Они будут предметом обсуждения сегодня и на заседании нашего круглого стола.

Желаю всем участникам активной, плодотворной работы.

ИСТОРИЧЕСКОЕ СОБЫТИЕ МИРОВОГО МАСШТАБА

С.Ж.Пралиев -

ректор КазНПУ им.Абая, академик

1-2 декабря в столице нашей Родины – Астане состоялся Саммит ОБСЕ, за работой которого внимательно следил весь мир.

Такое мероприятие планетарного уровня в истории Казахстана проводится впервые.

В обсуждении актуальных международных вопросов участвовали лидеры, руководители правительств, политические деятели 56 государств, 600 представителей международных организаций. Работу уникального форума освещали 1500 журналистов.

Казахстан стал членом ОБСЕ 30 января, т.е. спустя всего 1,5 месяца после обретения независимости. И кто бы мог подумать, что уже через 11 лет в 2003 году Казахстан выдвинет свою кандидатуру на пост Председателя ОБСЕ и достигнет этого.

В своих фундаментальных работах «Судьбы и перспективы ОБСЕ», «Глобальный мир и ядерная безопасность», в выступлениях на заседаниях Парламентской Ассамблеи ОБСЕ и Постоянного Совета этой организации, в своем видеообращении 14 января 2010 года к Государствам-участникам ОБСЕ Н.А. Назарбаев определил стратегические видения и актуальные приоритеты Председательства Казахстана. Он особо подчеркнул, что «для стагнирующей ОБСЕ необходим Саммит», и выдвинул предложение провести этот форум в Казахстане.

В осуществлении этой идеи существовало немало препятствий. Дело в том, что к началу XXI века ОБСЕ, созданная 35 лет назад (в период «холодной войны»), переживала реальный кризис. Она не могла полностью перестроиться в соответствии с мировыми глобальными изменениями. Об этом свидетельствует и то, что предыдущий Саммит состоялся более 11 лет назад.

Положительному решению о проведении Саммита в Астане способствовала безупречная международная репутация нашей республики. Одновременно это результат международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни.

Ведущие политические деятели особо подчеркивают, что **решающим обстоятельством** предоставления председательства в ОБСЕ Казахстану и проведения Саммита в Астане является высокий авторитет Президента Нурсултана Абишевича Назарбаева среди мировых лидеров.

Это беспрецедентный международный успех нашей страны, достигнутый под мудрым руководством ее Первого президента, строителя нового успешного Казахстана.

В своем научно-содержательном выступлении на Саммите ОБСЕ в Астане 1 декабря 2010 года Н.А. Назарбаев выдвинул глубоко обоснованную

идею о превращении ОБСЕ из евро-атлантической в евро-азиатскую организацию. И такой подход является комплексным видением глобальных проблем развития. Нашей страной было предложено для введения в сферу международных отношений новое понятие «евро-азиатская безопасность».

Глава государства подчеркнул: «Мы переходим к новому уровню безопасности и сотрудничества в более широких координатах – «От Океана до Океана». Речь идет о формировании единого пространства безопасности в границах четырех океанов – от Атлантического до Тихого и от Северного Ледовитого до Индийского».

Это предложение было апробировано на ряде проведенных мероприятий во время председательства Казахстана: на Трансазиатском парламентском форуме в Алматы, Третьем Саммите СВМДА в Стамбуле, на конференции «Безопасность и экономическое сотрудничество в Евразии в XXI веке». Все обозначенные вопросы обсуждены также на Конференции ОБСЕ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в Вене и на Конференции по предотвращению терроризма в Астане.

Наша страна исходит из того, что безопасность государств – членов ОБСЕ неотделима от безопасности соседних государств, в том числе не входящих в Организацию. В первую очередь это относится к Афганистану, где сосредоточено 93% мирового производства героина.

И Президент предложил сформировать Совет на уровне министров стран ОБСЕ для координации борьбы с трансграничной преступностью, наркотрафиком и нелегальной миграцией.

Убедительно прозвучал тезис, что военного пути решения Афганской проблемы не существует, Казахстан выступает за комплексную стратегию урегулирования в Афганистане, восстановление его экономики и развитие демократии. Все выступающие на Саммите с полным одобрением поддержали это предложение.

Учитывая складывающуюся ситуацию в Центральной Азии, Н.А.Назарбаев отметил, что Казахстан выступает за налаживание эффективного сотрудничества между ОДКБ, ШОС, с одной стороны, ЕС, НАТО – с другой. В этом контексте важнейшая стратегическая перспектива заложена в предложении Главы государства о создании Форума ОБСЕ-СВМДА с его последующей трансформацией в Континентальную платформу безопасности.

Серьезным испытанием на эффективность казахстанского председательства в ОБСЕ стал острый политический кризис в Кыргызстане урегулирование которого стало возможным благодаря Казахстану и лично его Лидера эффективно использовавшему совместно с руководителями США, России и другими партнерами все инструменты ОБСЕ для предотвращения эскалации конфликта и стабилизации в этой стране.

Наша страна оказала братскому народу большую гуманитарную помощь и немало способствовала тому, что в Кыргызстане успешно прошли Парламентские выборы.

В речи Президента РК на Саммите в качестве первоочередного шага было предложено учредить Институт безопасности ОБСЕ, который мог бы располагаться в Астане.

Много внимания Н.А. Назарбаев уделил экономико-экологическому измерению ОБСЕ. Была выдвинута идея о разработке нового документа ОБСЕ «Маастрихт плюс», в котором будут учтены посткризисные реалии и тенденции развития мира.

В связи с этим у участников Саммита получило полное одобрение предложение Н.А. Назарбаева о том, «чтобы усилия ОБСЕ по укреплению экономической безопасности могли бы стать приоритетными, а финансово-экономическая безопасность – выделена в качестве отдельной корзины».

В этом документе должны быть отражены принципы согласованной валютно-финансовой политики, экономического сотрудничества и интеграции.

Казахстан стремится использовать весь существующий потенциал ОБСЕ и в области охраны окружающей среды. Выдвинуто предложение о создании Экологического Форума ОБСЕ, который мог бы содействовать решению ряда острых вопросов, например, проблем Арала, возрождения территории бывших полигонов. Следует сказать, что еще в ноябре 2009 года Международный фонд спасения Арала и Центр ОБСЕ в Астане подписали меморандум о сотрудничестве, в соответствии с которым уже проводится большая работа в казахстанской части Приаралья. 12 октября нынешнего года в Европарламенте прошли специальные слушания высокого уровня по Аральской проблематике. В настоящее время идет процесс подготовки специальной донорской конференции по Аралу, которая состоится в конце текущего года.

Примечательно, что накануне Саммита, в ноябре 2010 года, состоялся III Форум глав пяти Прикаспийских государств, на котором, по предложению Казахстана, было подписано «Соглашение о сотрудничестве в сфере безопасности на Каспийском море» и принято решение об объявлении 5-летнего моратория на вылов рыбы.

Много внимания Н.А. Назарбаев в выступлении на Астанинском Саммите уделил проблемам толерантности.

Во время председательства Казахстана в ОБСЕ в июне текущего года в Астане состоялась Конференция ОБСЕ высокого уровня по толерантности и недискриминации, в которой приняли участие три личных представителя действующего председателя по толерантности и недискриминации.

Прочным фундаментом казахстанского общества стали толерантность, мир и согласие 140 этносов и 46 конфессий.

Как отмечает Президент Нурсултан Назарбаев, «именно толерантность стала решающим фактором обеспечения мира, стабильности и экономического прогресса Казахстана».

Важную роль в обеспечении толерантности, межнационального и межконфессионального согласия в республике принадлежат созданной по

инициативе Главы государства РК в 1995 году Ассамблее народа Казахстана, а также проводимым в нашей стране съездам лидеров мировых традиционных религий.

Собственный опыт Казахстана как государства, успешно реализующего политику межнационального и межрелигиозного согласия, где на практике воплощаются принципы толерантного общества, показателен для других стран мира и может быть полезен.

В связи с этим Н.А.Назарбаев внес предложение о выделении межконфессиональной и межнациональной толерантности в отдельное измерение.

Важным направлением деятельности Казахстана в период Председательства и одним из актуальных вопросов повестки дня Саммита являются вопросы так называемого человеческого измерения, соблюдения прав человека. Среди них весьма значительны проблемы образования.

В настоящее время наша республика занимает лидирующее место в мире по индексу развития образования. В республике осуществляется переход на 12-летнее школьное обучение.

Подростающее поколение всех этносов Казахстана имеет равные возможности в получении знаний. Президент РК Н.А. Назарбаев выдвинул основополагающие директивы о вхождении образовательной системы Республики в мировое образовательное пространство, в соответствии с принципами ОБСЕ. Этой цели служит и создание в Астане уникального высшего учебного заведения «Назарбаев Университет».

«Символично, - говорится в приветствии Нурсултана Назарбаева I Съезду учителей, работников образования государств – участников СНГ 27 апреля 2010 года, - что первый съезд проходит в нашей стране. Казахстан первым из государств Центральной Азии присоединился к Болонской декларации. Это решение, принятое в год Председательства Республики Казахстан в ОБСЕ, мы воспринимаем как поддержку наших усилий по формированию зоны стабильности и развитию человеческого капитала в Центрально-Азиатском регионе. В условиях мирового кризиса перед нашими странами стоят задачи кардинального социально-экономического обновления, и роль образования в достижении этих долговременных целей как никогда высока».

Образовательное пространство стран ОБСЕ – это реальность, создаваемая посредством укрепления связей между национальными образовательными системами. Председательство Казахстана в ОБСЕ предполагает разработку новых стратегических путей модернизации образования.

Актуальное значение имеют и вопросы гуманизации в образовательной сфере. Процесс гуманизации, как отмечалось на Саммите, это повышение степени гуманности систем образования, направленное на закрепление общечеловеческих ценностей. В соответствии с принципами ОБСЕ в

гуманитарной области необходимо согласование внутренней образовательной политики с целями международного сообщества.

Имея многолетний опыт в подготовке учителей кадров, КазНПУ им.Абая является ведущим педагогическим учебным заведением Республики, имеющим национальный статус. Педагогическая подготовка как основа фундамента системы образования в целом является самым приоритетным и ключевым направлением деятельности университета.

В силу названных ориентиров большая работа ведется и в старейшем вузе республики. В последнее время осуществлены назревшие структурные изменения, открыты новые факультеты, кафедры, научно-исследовательские институты, Институт магистратуры и докторантуры, отвечающий требованиям Болонской декларации.

В настоящее время ведется подготовка по пяти специальностям, связанным с современными IT-технологиями, на английском языке, внедряется программа «Двойной диплом», что позволит выпускникам, наряду с отечественным, получить диплом зарубежного университета.

Разработан и действует факультативный курс «Әдептану» для первокурсников. Важным аспектом воспитательной работы является сохранение межнационального и межконфессионального согласия и взаимопонимания. Ведется пропаганда здорового образа жизни.

В принятой и утвержденной «Стратегии развития КазНПУ им. Абая на 2010-2020 годы» большое внимание уделяется международному сотрудничеству с ведущими зарубежными вузами, в том числе и странами-участниками ОБСЕ.

В университете проводится большая разъяснительная работа по основным приоритетам председательства Казахстана в ОБСЕ. На всех факультетах были разработаны и внедрены в учебный процесс, спецкурсы и спецсеминары, состоялись «круглые столы» и конференции с участием ведущих ученых, депутатов.

В мае текущего года перед студентами и профессорско-преподавательским составом выступил Генеральный Секретарь Парламентской Ассамблеи ОБСЕ Оливер Спенсер. Он стал почетным профессором нашего университета. В настоящее время широко обсуждаются материалы Саммита ОБСЕ и положения Астанинской декларации.

Безусловно, важным закономерным результатом работы Саммита ОБСЕ стало принятие Астанинской декларации «Навстречу сообществу безопасности». При обсуждении этого документа еще раз проявились целеустремленность, дальновидность, незаурядный дипломатический талант, поразительное умение убеждения подлинного Лидера нации, выдающегося политического деятеля мирового масштаба Нурсултана Абишевича Назарбаева. Он сумел добиться того, что руководители всех стран, представленных на Саммите, единогласно проголосовали за Декларацию. В ней нашли отражение основополагающие принципы деятельности ОБСЕ в новых условиях, учтены актуальные предложения Президента Казахстана.

Прошедший Саммит в Астане придает новый стимул развитию ОБСЕ, имеет колоссальное значение для судеб всего мира и дальнейшего укрепления международного авторитета Казахстана.

Түйін

Мақалада, автор Қазақстан өмірінде бұрын болмаған тарихи оқиға-ЕҚЫҰ –нің Астана қаласындағы саммитін қарастыра келе, оның бүкіл әлемде алатын орны мен маңызын ашады.

Summary

In this article the author covers the events of world historical significance - the OSCE summit in the capital of our Motherland - Astana

ПРАВОВАЯ ПОЛИТИКА ОБСЕ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Т.Т. Балашов –

декан МОиЮ, кандидат юридических наук

Все достижения нашей страны были бы невозможны без политической воли главы государства Нурсултана Назарбаева. Благодаря его активной международной деятельности и огромному авторитету нам удалось завоевать симпатии даже в тех кругах, которые совсем недавно обрушивались на республику с критикой.

Это огромное достижение. Теперь с высоких трибун мы часто слышим теплые слова в адрес Казахстана.

О реформировании ОБСЕ говорят уже несколько лет. Удалось ли Казахстану сдвинуть этот процесс в русле практических решений?

Как показывает практика, это довольно сложная проблема. И, тем не менее, можно смело говорить, что казахстанское председательство стало переломным.

Впервые в истории ОБСЕ состоялась презентация в форме видеобращения Президента страны – председателя Нурсултана Назарбаева, в котором обозначены все задачи и планы на год председательства.

Как известно, Казахстаном озвучен главный девиз председательства – четыре «Т»: доверие, транспарентность, толерантность и традиции.

Мы также смогли обратить взоры всего европейского сообщества на проблемы Центрально-Азиатского региона. Казахстанское председательство придало мощный импульс сближению Востока и Запада.

В современных условиях очень важно обеспечить активную деятельность ОБСЕ во всех трех измерениях. На первый план выдвигается проблема безопасности. Мы все в равной мере подвержены угрозам

терроризма, экстремизма и наркотрафика. Они не имеют границ, религиозной или государственной принадлежности. Поэтому очень важно эффективно координировать наши усилия в борьбе с этими общими вызовами. Именно Казахстану удалось убедить глав государств ОБСЕ о необходимости встречи в Астане. Это доверие в первую очередь Главе государства Нурсултану Назарбаеву. Мирные инициативы нашего лидера получили огромный международный резонанс.

Положительно о деятельности Главы Казахстана отозвался Президент США Барак Обама во время Глобального саммита по ядерной безопасности в Вашингтоне в апреле нынешнего года, отметив лидерство Нурсултана Абишевича как «пример для мировых держав». Международным сообществом также высоко оцениваются наши успешные реформы внутри страны. В Казахстане реализуется справедливая государственная политика во имя сохранения стабильности в обществе, обеспечения межэтнического, межконфессионального согласия и укрепления ее независимости.

Освободившееся демократическим путем от 70-летнего тоталитарного режима молодое государство достигло определенного успеха.

В нашем государстве имеются все условия для защиты и свободы основных прав человека. В данном направлении постоянно ведется систематическая работа.

В Республике Казахстан был определен план развития гражданских прав человека на 2009-2012 гг., наряду с этим анализ мероприятий плана на 2010-2020 годы явился естественным свидетельством проделанной работы по совершенствованию национального характера правовой политики.

Концепцией правовой политики Республики Казахстана, принятой в 2002 году, были определены основные направления развития правовой системы страны на период до 2010 года. За прошедшие годы принят ряд важнейших законодательных актов, способствующих поступательному развитию государственных и общественных институтов, обеспечивающих устойчивое социально – экономическое развитие Казахстана.

Главными итогами реализации Концепции стало существенное обновление основных отраслей национального законодательства (конституционного, административного, гражданского, банковского, налогового, финансового, таможенного, экологического, уголовного, уголовно-процессуального, уголовно-исполнительного).

Вместе с тем фундаментальные изменения, происходящие в мировой экономике и политике, процессы глобализации, а также внутренняя динамика развития страны не позволяют останавливаться на достигнутом. В целях обеспечения соответствия национального права новым вызовам времени необходимо дальнейшее совершенствование нормотворческой и правоприменительной деятельности государства.

Первое десятилетие 21-го века ознаменовалось в Казахстане новым этапом конституционного строительства. 21 мая 2007 года принят Закон «О внесении изменений и дополнений в Конституцию Республики Казахстан»,

которым провозглашены принципиально важные для страны новеллы. При этом в основном сохранились параметры казахстанской модели государственного устройства, выдержавшей проверку временем.

В рамках данной модели в ходе конституционной реформы была осуществлена модернизация системы властных отношений, повысившая роль и влияние палат Парламента, которые отныне несут еще большую ответственность за состояние дел в государстве.

Благодаря курсу на всестороннее развитие институтов гражданского общества, гармонизацию отношений государства и общества сняты конституционные запреты и ограничения на более активное взаимодействие государственных и общественных институтов, модернизирована система местного самоуправления, сегодня полностью отвечающая внутренним условиям и потребностям нашей страны.

На конституционном уровне придан импульс новому этапу судебно-правовой реформы, направленному на укрепление независимости судов при отправлении правосудия. Сфера применения смертной казни сокращена и ограничена исключительно террористическими преступлениями, сопряженными с гибелью людей и особо тяжкими преступлениями, совершенными в военное время, что в условиях Казахстана означает фактическую отмену смертной казни. Введено судебное санкционирование ареста, исключен конституционный запрет на возможность ведения прокуратурой и судом следствия.

Проведенная реформа направлена на дальнейшую демократизацию институтов государства и общества. Все эти системные решения, получившие конституционное признание, должны найти дальнейшее воплощение в текущем законодательстве Республики Казахстан.

Особое внимание следует уделить прогностно-аналитическому обеспечению правотворческой деятельности, которая будет основываться на постоянном мониторинге тенденций развития отраслей права и правовых систем, анализе практики применения нормативных правовых актов.

Будут вводиться международные стандарты оценки нормативных правовых актов, что позволит более полно учитывать интересы граждан, общества и государства, обеспечивать эффективность, экономичность и рациональность норм права.

В любом обществе имеется сложная система социально значимых интересов. Реализация таких интересов осуществляется, в том числе, через механизмы официального и неофициального лоббирования в законодательном процессе. В связи с этим такому явлению, как лоббирование, необходимо придать легальные рамки и соответственно регламентировать отношения, связанные с пропагандой разработки, обсуждения и принятия Парламентом проектов законов.

Необходимо широко и на постоянной основе привлекать к нормотворческой деятельности представителей общественности,

неправительственные организации и объединения, представляющие интересы частного предпринимательства.

Основы конституционного строя Республики Казахстан, суверенитет и унитарность государства будут укрепляться через совершенствование конституционного законодательства и практики его применения.

Одним из важных механизмов обеспечения режима конституционной законности, точный интерпретации принципов и норм Конституции, формирования ориентиров развития национального права и правоприменительной практики является повышение эффективности деятельности Конституционного совета и исчерпывающая практическая реализация его нормативных постановлений в правовой политике государства.

Для обеспечения прав и свобод человека и гражданина важным является создание условий, гарантирующих равенство прав и свобод независимо от происхождения, социального, должностного и имущественного положения, пола, расы, национальности, языка, отношения к религии, убеждений, местожительства или иных любых обстоятельств, как этого требует наша Конституция.

В данном контексте будет возрастать роль правовых механизмов в сохранении и укреплении межнационального согласия, обеспечении единства многонационального народа Казахстана.

Казахстан является светским государством, в котором царят межконфессиональный мир и согласие, уважаются и соблюдаются права как верующих, так и граждан, придерживающихся атеистических взглядов. Государство не вмешивается в сферу религиозной деятельности, но должно обеспечивать взаимодействие с конфессиями и защищать право граждан на свободу вероисповедания, для чего должна быть выстроена эффективная государственная политика в этой сфере.

Необходимо дальнейшее совершенствование, соблюдение законодательства о свободе вероисповедания в части регулирования миссионерской деятельности, распространения религиозной продукции, регистрации религиозных объединений.

В современных условиях все возрастающую роль будет также играть фактор гендерного равенства в государственной и общественной жизни, обеспечения равных прав и равных возможностей для женщин и мужчин.

Последовательное и устойчивое развитие Казахстана как динамичного, современного государства с высокими стандартами качества жизни возможно только на основе активизации человеческого потенциала, роста предприимчивости граждан, укрепления институтов гражданского общества.

В этой связи необходимы правовые инструменты, дающие дополнительный импульс развитию институтов гражданского общества и возможности реализации гражданских инициатив.

Следует совершенствовать статус неправительственных организаций, механизмы правового регулирования должны учитывать особенности

деятельности неправительственных организаций, а также обеспечения государственной поддержки общественных объединений.

Развитие гражданской инициативы тесно связано с вопросами местного самоуправления. Этот институт, находящийся на стыке государства и гражданского общества, также требует своего укрепления и развития. В частности, необходимо с учетом накопленного опыта проводить не только разграничение функций государственного управления и местного самоуправления, но и широко привлекать органы местного самоуправления к участию в реализации государственных функций, имеющих местное значение.

При этом в целях построения эффективной системы государственного управления данную работу необходимо проводить одновременно с дальнейшим разграничением сфер деятельности, функций и ответственности между различными уровнями государственной власти.

В будущем также на базе действующих административных судов необходимо создание системы административной юстиции, рассматривающей публично-правовые споры с передачей дел об административных правонарушениях в подведомственность судов и общей юрисдикции.

Түйін

Бұл мақалада автор, еліміздің егемендігінің нығаюы мен дамуында корей зиялы қауымының орны мен ролі қарастырған.

Summary

In this article, the author reveals the international legal aspects of constitutional reform in Kazakhstan, highlighting the activities of Kazakhstan in the OSCE.

РОЛЬ ПРЕЗИДЕНТА РК Н.А. НАЗАРБАЕВА В ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ОСНОВНЫХ ПРИОРИТЕТОВ ПРЕДСЕДАТЕЛЬСТВА КАЗАХСТАНА В ОБСЕ

Е.А. Кузнецов –

д.и.н., профессор, зав.кафедрой МО КазНПУ им.Абая

Наш Президент, без сомнения, является Лидером нации. Независимо от того, закреплён этот статус юридически или нет. Казахстанцы давно и вполне заслуженно считают его самым авторитетным политиком, способным посмотреть на много десятилетий вперед и прогнозировать развитие ситуации не только в стране, но и в мире. Чего стоит только одно решение Главы государства о переносе столицы! Вспомните, какой неоднозначной была реакция на его предложение построить Астану. Пожалуй, самым мягким был упрек в несвоевременности такого шага. И сравните с тем результатом, который получен сегодня. Подобных примеров, которые свидетельствуют о способности масштабно и ответственно мыслить, можно привести много. Краеугольным камнем своей политики Нурсултан Назарбаев изначально поставил взаимопонимание народов, населяющих наше многонациональное государство. Только мир, спокойствие и стабильность в состоянии обеспечить экономическое процветание страны. Казахи говорят: когда золото на руке, его не ценят. Видя, какие вызовы сотрясают планету, как обострилась расовая нетерпимость, какие конфликты возникают в разных точках земли, становится ясно, что ни деньги, ни наличие природных запасов не позволят справиться с проблемами, если не будет консолидации гражданского общества.

Мы построили независимый Казахстан, теперь перед страной стоит задача воспитать патриотов своего Отечества. Нурсултан Абишевич не устаёт повторять: основная наша задача – воспитание казахстанского патриотизма, который сводится к тому, что республика – это Родина для всех, кто сегодня здесь проживает. Мы сегодня спим спокойно, уверены в завтрашнем дне, и в этом непосредственная заслуга нашего Президента. Это он сумел выстроить внутреннюю политику так, что у нас сложились прекрасные условия для того, чтобы созидать. Как педагог не могу не отметить еще один важный аспект. Глава государства уделяет максимум внимания истории, традициям и обычаям казахов, которые учат любить свою землю, свой народ и почитать старших.

Высокая международная репутация позволила нашей стране стать председателем Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Одновременно – это знак и международного признания реальных достижений Казахстана в социально-экономической и политической жизни. Выдающийся успех Казахстана на международной арене^{1/}. Следует только отметить, что важнейшей причиной является высокий авторитет самого президента.