

ISSN 1728-550X

ХАБАРШЫ ВЕСТНИК

«Халықаралық өмір және саясат» сериясы

Серия «Международная жизнь и политика»

№4(39), 2014 ж.

Алматы

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ХАБАРШЫ

«Халықаралық өмір және саясат»
сериясы
№4(39), 2014 ж.

Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір.
2002 ж. бастап шығады.

Бас редактор:

ҚР ХҒА акад., т.ғ.д., проф.

Е.А. КУЗНЕЦОВ

Бас ред. орынбасары:

з.ғ.д., ассоц. проф. А.А. Сабитова

Редакция алқасы:

проф. **Victor Pou** (Испания),

з.ғ.д., проф. **Р.Ф. Мамедов** (Әзірбайжан),

з.ғ.д., проф. **Л.Д. Тимченко** (Украина),

з.ғ.д., проф. **Barbara Janusz-Pawletta**

(Германия),

саяси ғ.д., доц. **Ж.К. Симтиков,**

саяси ғ.д., доц. **А.К. Құрманғали,**

саяси ғ.к., доц. **Т.Н. Чумаченко,**

К.И. Исағалиев

(ҚР еңбегі сіңген дипломат),

з.ғ.д., проф. **Р.М. Валеев** (Ресей)

Жауапты хатшы:

ф.ғ.д., ассоц. проф. **Ш.А. Сабитова**

© Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті, 2014

Қазақстан Республикасының мәдениет және ақпарат министрлігінде 2009 жылы мамырдың 8-де тіркелген №10105 - Ж

Басуға 29.12.2014 қол қойылды.

Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 10,0 е.б.т.

Таралымы 300 дана. Тапсырыс 280.

050010, Алматы қаласы,

Достық даңғылы, 13.

Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университетінің «Ұлағат» баспасы

**МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ**

**ӘЛЕМДІК САЯСАТТЫҢ ЖАҢА ГЕОСАЯСИ
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН
КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ
РЕАЛИЯХ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ**

Кузнецов Е.А. Ассамблея народа Казахстана. (к 20-летию образования).....	3
Кузнецов Е. А., Симтиков Ж.К. Феноменальные размышления о глобальных вопросах.....	7
Zakiyeva N., Tolegenov T. Why did Kazakhstan attempt to depart from the soviet economic model?	12
Менилбаев Г.А. Исторические сведения древней истории казахского народа.....	15
Белялов А.А. Казахстан и «Зеленая экономика»	18
Кажин Н., Сембинов М.К. Роль ОБСЕ в современных международных отношениях в РК.....	23
Muslimova Z.B., Kurmangali A.K. Activity of Kazakhstan within OSCE.....	25
Есенғалиева Ж., Меңілбаев Г.А. «Халықаралық терроризм» ұғымының қалыптасуы мен оның өзіндік құбылыс ретінде анықталуы.....	27
Сембинов М.К. К вопросу становления рыночной экономики в Казахстане на начальном этапе независимого развития.....	31
Канафина Г.Е. Институционализация социальной политики Республики Казахстан.....	37

Казахский национальный
педагогический
университет имени Абая

ВЕСТНИК

Серия
«Международная жизнь и политика»
№4(39), 2014 г.

Периодичность – 4 номера в год.
Выходит с 2002 года.

Главный редактор:
Акад. МАН ВШ, д.и.н., проф.
Е.А. КУЗНЕЦОВ

Зам. гл. редактора:
д.ю.н., ассоц. проф. А.А. Сабитова

Члены редколлегии:
проф. Victor Pou (Испания),
д.ю.н., проф. Р.Ф. Мамедов (Азербайджан),
д.ю.н., проф. Л.Д. Тимченко (Украина),
д.ю.н., проф. Barbara Janusz-Pawletta
(Германия),
д.полит.н., доц. Ж.К. Симтиков,
д.полит.н., доц. А.К. Курмангали,
к.полит.н., доц. Т.Н. Чумаченко,
К.И. Исагалиев
(заслуженный дипломат РК),
д.ю.н., проф. Р.М. Валеев (Россия)

Ответственный секретарь:
д.ф.н. Ш.А.Сабитова

© **Казахский национальный
педагогический университет
им. Абая, 2014**

Зарегистрировано
в Министерстве культуры и информации
Республики Казахстан
8 мая 2009 г. №10105-Ж

Подписано в печать 29.12.2014.
Формат 60x84 1/8. Объем 10,0 уч-изд.л.
Тираж 300 экз. Заказ 280.

050010, г. Алматы,
пр.Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат»
Казахского национального
педагогического университета имени Абая

**ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ТЕОРИЯ
ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ МӘСЕЛЕЛЕРІ
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ
МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА**

Шалтықов А.И. Искоренение коррупции в таможенных органах – важнейшая задача.....	45
Barbara Janusz-Pawletta Current legal challenges to governance of transboundary water resources in Central Asia and joint management arrangements.....	49
Қусмамбетов К.Д., Бисенғали Л., Базилова А.А. Некоторые особенности личности пенитенциарного преступника.....	57
Керімбай К.Т., Исағалиев И.Қ. Дипломатиялық және консулдық құқықтың түсінігі мен қайнар көздері.....	60
Раимова А., Сабитова Ш. А. Положение прав детей в современном международном праве.....	63
Жамалбек А.М., Жабелова Т.Е. Құлдықпен және құлдарды саудалаумен және адам саудасының басқа да нышандарымен халықаралық күрес.....	66
Кумекбаева Ж., Сабитова Ш. А. Международные организации: Лига арабских государств.....	70
Сивонгсак А., Ордабаева А.Б. Правовой статус трудящихся-мигрантов.....	73
Искакова А.О. Некоторые тенденции в реформировании управления современным школьным образованием США..	76

**ӘЛЕМДІК САЯСАТТЫҢ ЖАҢА ГЕОСАЯСИ
ЖАҒДАЙЫНДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН
КАЗАХСТАН В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ
РЕАЛИЯХ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ**

**УДК 327(574)
АССАМБЛЕЯ НАРОДА КАЗАХСТАНА.
(К 20-ЛЕТИЮ ОБРАЗОВАНИЯ)**

**Е. А. Кузнецов – заведующий кафедрой международных отношений
доктор исторических наук, профессор**

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы деятельности Ассамблеи Народа Казахстана по укреплению межнационального согласия и толерантности в казахстанском обществе. АНК на сегодня является единственным органом на всем постсоветском пространстве, деятельность которого направлена на укрепление единства народа Казахстана. Особое внимание автор уделил вопросам развития Казахстана за двадцать лет независимого развития. Новый этап развития Казахстана связан с историческим Посланием президента Н.А.Назарбаева Народу Казахстана «Нурлы жол – путь в будущее», в котором поставлены новые цели по социально-экономической модернизации Казахстана.

Ключевые слова: модернизация, межнациональное согласие, экономическое сотрудничество, независимость, мировая политика.

В Послании народу Казахстана «Нурлы жол – путь в будущее» Н.А. Назарбаев отметил, что «в следующем году мы торжественно отметим 20-летие принятия Конституции и создания Ассамблеи народа Казахстана. Отмечая эти даты, нам важно сделать казахстанцев еще более сильными в духовном плане, едиными и еще более толерантными». [1]

2015 –й объявлен –Годом АНК. И это не случайно. Время показало, насколько важна роль этой организации в объединении народов, уважении друг к другу, проявлении терпимости, преемственности поколений. Недаром АНК называют хранителем мира и согласия.

Успешное решение задач, обусловленных сложным историческим периодом становления казахстанской государственности, осуществление перехода к рыночным экономическим отношениям и развертывание демократических преобразований, потребовало принятия мер, направленных на консолидацию общества. Для нашей страны, в которой проживают представители ста сорока этносов и 17 конфессий, это приобрело особую актуальность.

Президент РК предложил создать Ассамблею народа Казахстана еще в 1992 году, а в марте 1995 года подписал указ о ней. В ходе первой сессии (март 1995) и второй (июнь 1995) были приняты решения об организации четкой структуры Ассамблеи.

В настоящее время в структуру Ассамблеи входит 16 малых ассамблей и 450 национально-культурных центров. В стране и действуют более 100 национальных школ и 170 воскресных школ, где изучаются 23 разных языка. В РК издается 19 национальных газет. Работает 6 национальных театров. Построено 1,5 тысяч мечетей, открылось 170 православных приходов, 30 костелов, более тысячи молитвенных домов, 19 синагог, буддийский храм.

В Послании Президента РК, Лидера Нации Н.А. Назарбаева народу Казахстана Стратегия «Казахстан – 2050»: новый политический курс состоявшегося государства отмечено, что «Ассамблея народа Казахстана стала уникальной евразийской моделью диалога культур». [2]

Создание АНК стало важным шагом в реализации государственной национальной политики, позволяющей Казахстану одному из немногих на постсоветском пространстве сохранить мир и спокойствие на своей территории.

Деятельность Ассамблеи, ее областных подразделений, многочисленных национальных культурных центров доказало всему миру, что многочисленность и многоконфессиональность не зло, а благо, что люди разных национальностей могут хорошо жить и работать в мире, дружбе и согласии.

История распорядилась так, что Казахстан состоялся как многонациональное государство. Но это не недостаток, а наоборот, значимый фактор, который спасает страну от изоляции. Но единство

многонационального народа Казахстана – это не только достижение прошлого и настоящего, но и важнейшая задача будущего. Вот почему все казахстанцы с большим пониманием и полным одобрением воспринимали обеспечение представительства Ассамблеи в Сенате и Мажилисе, ее конституционный статус, новую редакцию АНК, подписанный Президентом 20 октября 2008г. Закона «об Ассамблеи народа Казахстана».

Этот законодательный акт не имеет аналогов в мире и он очень важен для будущего нашей страны, поскольку его нормы формируют фундамент казахстанской межнациональной политики и модели общенационального согласия.

Эта модель основывается на пяти принципах.

Первый принцип. Наше этническое, конфессиональное, культурное языковое многообразие является нашим бесценным богатством. Оно составляет идеологическую, нравственную, духовную основу общества, дает ему новые силы для развития.

Второй принцип. Государство целенаправленно создает все условия для развития культуры и языков этносов Казахстана.

Третий принцип. Важнейшими ценностями казахстанской нации являются толерантность и ответственность. Этими принципами Республика следует внутри страны, и в международных отношениях. Все внешнеполитические инициативы РК – интеграция в рамках СНГ, ЕврАзЭС, отказ от ядерного оружия, СВМДА, съезды лидеров мировых и традиционных религий - направлены на то, чтобы снизить политическую напряженность в мире, урегулировать опасные конфликты, предотвратить страдания и гибель людей.

Четвертый принцип. Консолидирующая роль казахского этноса. В разные периоды истории, в том числе и трагические годы политических репрессий, казахи принимали на своей земле представителей многих народов, оказывали им братскую поддержку. Казахский народ всегда был интегратором. Он и в будущем будет оставаться ядром, консолидирующим наше общество.

Пятый принцип. Единство казахстанского народа.

«Мы не случайно назвали нашу ассамблею – Ассамблея народа Казахстана, - отмечает Президент. Наша Конституция начинается словами: «Мы, народ Казахстана, объединенный общей и исторической судьбой...» Все граждане нашей страны составляют один народ, устремленный в совместное будущее. Наш народ должен всегда быть единым и сплоченным. Наше общество должно быть открытым и конкурентоспособным. Наши граждане должны исповедать ценности солидарности и патриотизма, активно работать на процветание нашей общей Родины – Республики Казахстан».[3]

Юбилейная XX сессия Ассамблеи народа Казахстана «Стратегия «Казахстан – 2050»: один народ – одна страна – одна судьба», состоявшаяся 24 апреля 2013 года имеет важное значение в деятельности этой уникальной организации.

Ассамблея прошла большой эволюционный путь, став важнейшим общегражданским институтом нашей нации. Казахстан стал территорией, свободной от этнических конфликтов. Благодаря межэтническому спокойствию и гармонии успешно состоялись экономические и социально-политические реформы. Мир и покой вошли в каждый дом.

По оценкам зарубежных экспертов, ассамблея оказалась способной решить сложнейшую двуединую политическую задачу: на почве общественного согласия обеспечить целостность и сплоченность народа. А также отобразить и интегрировать в себе все этническое, культурное, языковое и конфессиональное многообразие в формате национального единства.

Гарантированное членство ассамблеи в высшем законодательном органе страны свидетельствует о ее политическом весе, именно как организации, представляющей общенациональные интересы казахстанцев. Более того, АНК сумела стать инструментом межпартийного диалога и сотрудничества по вопросам общенационального значения. Эта практика нашла продолжение во всех регионах страны.

Межэтническое согласие прочно утвердилось в сознании народа как главная общественная ценность. Сегодня казахстанская модель АНК известна во всем мире, заслужила высокую оценку зарубежных экспертов. Ее по праву называют Организацией Объединенных Наций в миниатюре. Ассамблея сумела решить непростую задачу, а именно на основе общественного согласия обеспечить политическую целостность и единство многонационального народа.

По словам Президента РК Нурсултана Назарбаева, АНК всегда идет в ногу со временем. Ее поддержка была решающей на всех судьбоносных этапах истории независимости. Деятельность этого института базируется на высоких принципах уникальной культуры мира и духовного согласия.

В республике абсолютно недопустимы и жестко преследуются по закону любые формы

дискриминации, посягательства на мир и согласие. Казахстанцы разных этносов активно участвуют в индустриализации, развитии малого и среднего бизнеса, науки, образования, здравоохранения, спорта. Немаловажно, что светскость государства базируется на уважении к великому духовному наследию всех религий, действующих в республике, на свободе выбора каждого.

Религиозное разнообразие при светском характере государства стало верным признаком толерантности нашего народа. В Казахстане никогда не было конфликтов на религиозной почве. Столица республики стала центром глобального межрелигиозного диалога, здесь неоднократно проводились съезды лидеров мировых и традиционных религий. Вместе с тем время ставит новые задачи и приоритеты.

Основное направление деятельности АНК в настоящее время заключается в гармонизации межэтнических отношений и неразрывной связи со стратегическими задачами, обозначенными главой государства в его Послании народу Казахстана: «Казахстанский путь – 2050: единая цель, единые интересы, единое будущее». Эта работа началась, так уже в марте этого года стартовал новый этап мегапроекта «Дорожная карта мира и согласия», который посвящен 20-летию Ассамблеи народа Казахстана.

В настоящее время вокруг АНК сформировался мощный «третий сектор», представленный этнокультурными объединениями, фондами, специализированными неправительственными организациями, ассоциациями и так далее. Их деятельность направлена на укрепление национального единства, общественного согласия, всеобщей гармонии в обществе.

Глава нашего государства совершенно справедливо делает ставку на подрастающее поколение. Сейчас необходимо пропагандировать основополагающие ценности АНК в молодежной среде. Ассамблея – это структура, которая нацелена на поиск того, что может послужить объединению народа, и за годы своей деятельности она успешно с этой задачей справлялась. Но, для того чтобы обеспечить государству стабильное и мирное будущее, нужно, чтобы в этой работе участвовало молодое поколение казахстанцев. Важно, чтобы эти ценности органично вписались в молодежную среду.

Хорошим примером эффективности такой работы может быть деятельность АНК Алматы. В ее состав входят 34 этнокультурных объединения (ЭКО). В каждом ЭКО своя структура, состоящая из советов старейшин, матерей, «молодежных крыльев ЭКО», творческих коллективов и так далее. Объединения занимаются вопросами образования, развития национальных культур, традиций, языков, обычаев этносов, проживающих на территории города.

Активисты ЭКО рассказывают представителям молодого поколения о работе АНК при проведении мероприятий, приуроченных к государственным и городским праздникам, фестивалям, конкурсам, «круглым столам», научно-практическим конференциям и другим акциям, посвященным укреплению общественного согласия и патриотического воспитания. [4]

Но надо отметить, что сегодня Ассамблея народа Казахстана, как и все государственные и общественные институты страны, работает в непростых условиях, предопределенных глобальным кризисом. Работа АНК должна соответствовать требованиям двадцать первого века – века информации, инноваций и современных технологий, в том числе и в сфере человеческих коммуникаций.

Президент РК заявил о необходимости выработать современную формулу партнерства ассамблеи с политическими партиями, НПО и другими институтами гражданского общества. Лидер нации призвал выстраивать работу с ними в новых условиях. Глава государства считает, что сейчас важно скорректировать деятельность ассамблеи в контексте задач развития нашей страны. Прежде всего по таким направлениям, как патриотическое воспитание, укрепление гражданственности и государственного языка, межэтнического и межконфессионального согласия. В целом Ассамблея народа Казахстана должна стать генератором новых идей и одновременно быть надежной опорой государственной политики национального единства.

Важное по своему теоретическому смыслу и практической значимости имеет выступление Н.А. Назарбаева на XX сессии АНК в апреле 2013г. «Казахстан – 2050: один народ – одна страна – одна судьба». Прежде всего, это вывод Президента, что в современных условиях миссия Ассамблеи не сужается, а расширяется. Это связано с началом работы по выполнению Стратегии «Казахстан – 2050»: по твердому убеждению Главы государства АНК должна стать общегражданским, надполитическим и общенародным институтом.

Привлекает внимание четкие и глубоко продуманные мысли Президента каким Казахстан должен стать к 2050 году. Он будет образцовым государством с единым сплоченным народом.

Общественное согласие будет основано на эффективной инновационной экономике, средний класс

станет оплотом общественного согласия. Каждый гражданин Казахстана будет иметь ясные перспективы, уверенность в будущем, все возможности для профессионального роста.

Именно эти вопросы нашли свое отражение в Концепции развития АНК до 2020 года. Концепция стала новым стратегическим документом, лейтмотивом общественного согласия и национального единства.

Заслуживают особого внимания положение о роли казахского народа в укреплении единства, толерантности и патриотизма, в самоотверженном служении государству и обществу в целом. Всего этого можно достичь только при условии сохранении традиций и культурных ценностей.

Важное значение имеет разработанное Президентом положение о казахском народе.

Казахский народ выступает как мощное историческое ядро национально – государственной общности для всех этнических, социальных групп Казахстана.

Казахский мир исторически никогда не был узко моноэтничным и монокультурным, он никогда не развивался в стороне от мирового цивилизационного процесса, более того, сами казахи формировали этот мировой процесс. Глава государства подчеркнул, что казахское население, следуя традициям предков, должно быть образцом единства, толерантности и патриотизма, примером самоотверженного служения государству и обществу.

«Нам необходимо, - отметил Президент, - общенациональное историческое сознание, восприятие истории должно быть цельным, позитивным и объединять общество, а не разделять...

Чтобы поднять на должную высоту национальный дух, надо четко осознать, какова наша реальная история, культура, религия. Национальная история казахов, их этногенез, должны рассматриваться как единый неразрывный процесс на протяжении тысячелетия».[5]

Этнокультурное многообразие Казахстана – это огромное богатство, общее достояние, дающее казахстанцам возможность обмена с другими народами ценными культурными достижениями.

Большое значение имеют и указания Н.А. Назарбаева, о значимости преподавания истории Казахстана в вузах.

Нурсултан Назарбаев подчеркнул, что в истории, как учебной дисциплине, должны быть достойно отражены процессы культурного и экономического взаимодействия казахов и других народов, вклад различных этносов в историю страны. В результате историческое сознание казахстанцев должно работать на сплочение, на формирование патриотического отношения к своему прошлому, настоящему и будущему.

В связи с этим следует всеми силами укреплять внутреннее единство казахов. Сегодня XXI век – время инноваций, и казахское общество не может быть таким, как в прошлые века.

Важное значение имеет положение о казахском языке.

За годы независимости этническая полифония языков, культур и традиций Казахстана обрела уверенное звучание, богатство своеобразных оттенков и красоты. Сегодня в мире, по разным оценкам, ежегодно исчезает от 10 до 25 бесписьменных языков, уходят целые пласты этнических культур! В нашей стране ни один этнос не утратил свой язык и главным фактором цементирующим нацию, является казахский язык – язык государства.

Надо отметить, что в деятельности АНК вопросы практического осуществления Закона о языках всегда находились в центре внимания. И это закономерно, т.к. одним из важных факторов гармонизации межнациональных отношений является сбалансированная языковая политика нашего государства. Язык – удивительный дар, который не только делает человека человеком, но и народ делает народом. Он несет уникальное миропонимание, мировидение народа, нации, отражает особенности его духа, менталитета, самобытность характера. Именно вместе с ним происходит становление и формирование каждой личности как члена определенного национально-культурного сообщества, ее социализация и культуризация .

Велика роль казахского языка в достижении толерантности и единства казахстанского общества.

Проникновенные слова об этом сказал Глава государства в Послании народа Казахстана «Нурлы жол – путь в будущее».

«Впереди – большая и ответственная работа. Чтобы пройти глобальный экзамен на зрелость, мы должны быть сплоченными. Мы должны крепить доверие между всеми казахстанцами! Быть толерантными друг к другу! Это ключи к будущему Казахстана. Межэтническое согласие – это живительный кислород. Мы не замечаем его, когда дышим, делаем это автоматически – мы просто живем. Мы должны сами беречь наше единство и межэтническое согласие». [6]

Сегодня авторитет Казахстана в мире высок благодаря национальной политике, которая служит

стимулом для сохранения мира и согласия. Огромная роль в этих процессах как раз и принадлежит Ассамблее народа Казахстана, чей вклад в укрепление межнациональных отношений, межкультурного диалога невозможно переоценить.

1. Н.А. Назарбаев. Послание народу Казахстана «Нурлы жол – путь в будущее» // Казахстанская правда. – 12 ноября 2014г.
2. «Мысль» - 2013. - № 1. – С.3
3. Казахстанская правда. – 23 октября 2008г.
4. Вечерний Алматы. - 7 октября 2014г.
5. Казахстанская правда. – 25 апреля 2013г.
6. Н.А. Назарбаев. Послание народу Казахстана «Нурлы жол – путь в будущее» // Казахстанская правда. – 12 ноября 2014г.

ҚАЗАҚСТАН ҰЛТТАР АССАМБЛЕЯСЫ. (ҚҰРЫЛУЫНЫҢ 20 ЖЫЛДЫҒЫНА)

**Е. А. Кузнецов – халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі,
тарих ғылымдарының докторы, профессор**

Андатпа. Мақалада Қазақстан халқы Ассамблеясы қазақстан қоғамындағы ұлтаралық келісім мен төзімділікті дамытудағы қызметінің мәселелері қарастырылған. Бүгінгі таңда ҚХА посткеңестік кеңістіктегі Қазақстан халқының бірлігін нығайтуға арналған жалғыз ұйым. Автор Қазақстан тәуелсіздігінің жиырма жылдығындағы дамуына ерекше көңіл бөледі. Қазақстан дамуының жаңа кезеңі Қазақстан Республикасы Президенті Н.Ә.Назарбаевтың «Нұрлы жол- болашаққа барар жол»- атты тарихи жолдауындағы Қазақстанның әлеуметтік- экономикасын модернизациялаудағы жаңа мақсатымен байланысты екенін баса көрсетеді.

Тірек сөздер: модернизация, ұлтаралық келісім, экономикалық ынтымақтастық, тәуелсіздік, әлемдік саясат.

THE ASSEMBLY OF PEOPLES OF KAZAKHSTAN. (ON THE 20TH ANNIVERSARY OF THE FORMATION)

**Y.A. Kuznetsov - Head of the Chair of International Relations
Doctor of Historical Sciences, Professor**

Abstract. The article deals with activities of the Assembly of People of Kazakhstan to strengthen inter-ethnic harmony and tolerance in Kazakh society. APK today is the only organ in the entire post-Soviet space, which aims at strengthening the unity of the people of Kazakhstan. Particular attention is paid to the development of Kazakhstan for twenty years of independent development. A new stage of development of Kazakhstan connected to the historical Message of President Nursultan Nazarbayev to the Nation "Nurly Jol - Way of the Future", which posed new targets for socio-economic modernization of Kazakhstan.

Keywords: modernization, inter-ethnic harmony, economic cooperation, independence, world politics.

УДК 327 (574)

ФЕНОМЕНАЛЬНЫЕ РАЗМЫШЛЕНИЯ О ГЛОБАЛЬНЫХ ВОПРОСАХ

Е. А. Кузнецов – заведующий кафедрой международных отношений

доктор исторических наук, профессор

Ж.К. Симтиков - доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений

Аннотация. В статье рассматриваются вопросы интервью Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева у подножия горы Улытау. Интервью представляет собой фундаментальное историческое и философское размышление о судьбе казахского народа во втором десятилетии XXI века. По – новому осмысливая историческое прошлое казахов, Н.А. Назарбаев в то же время ориентирует весь

многонациональный народ Казахстана на гармоничное единство и устремленность в будущее.

В статье рассмотрены вопросы круг исторического и политического характера. Затронутые Н.А. Назарбаевым проблем они значителен и многогранен. Поэтому данное «Размышление» - знаковое явление не только в общественной, но и в научной жизни нашей страны. Масштабность сделанных выводов не уступает масштабности анализируемых мировых процессов.

Ключевые слова: история, политика, стратегически, форсированное индустриально-инновационное развитие, экономическая модернизация, международная сотрудничество, генезиса казахской нации, ранней казахской государственности.

Внимание всех казахстанцев обращено к интервью Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева у подножия горы Улытау, в геометрическом центре нашей страны, являющимся символом государственной целостности и единства Казахстана.

В этом содержательном выступлении вновь и вновь проявилась политическая и житейская мудрость Главы государства в рассмотрении проблем развития современной экономики, истории страны, языка и религии.

Каждый блок выступления Президента продуман стратегически, всесторонне просчитан. Актуальны и политические вопросы и экономические.

Сегодня стратегическим вектором экономической политики Казахстана является форсированное индустриально-инновационное развитие. Инновационное развитие государства – это научно обоснованный комплекс мер, обусловленный политическими, экономическими, информационными, культурными приоритетами и потребностями государства. Эти меры направлены на повышение качества жизни людей, на всемерную поддержку и развитие их инициатив, творческого интеллектуального потенциала. И вступление Казахстана на путь инновационного развития знаменует собой новый этап в социально-историческом процессе.

Открытие Н.А. Назарбаева железнодорожных магистралей Жезказган – Бейнеу и Аркалык-Шубарколь имеет стратегическое значение не только для региона, страны в целом. По сути дела, в известной мере, это возрождение Шелкового пути.

Круг затронутых Н.А. Назарбаевым проблем значителен и многогранен. Интервью представляет собой фундаментальное историческое и философское размышление о судьбе казахского народа во втором десятилетии XXI века. По – новому осмысливая историческое прошлое казахов, Н.А. Назарбаев в то же время ориентирует весь многонациональный народ Казахстана на гармоничное единство и устремленность в будущее.

Автор делает глубокий анализ пути, пройденного нашим народом в борьбе за независимость. Значительное место уделено весомому вкладу, роль в ней священного Улытау, который внесли кочевые народы в развитие мировой цивилизации. Интересен взгляд автора на происхождение и становление тюркоязычных государств.

В выступлении дается всесторонняя, основанная концепция генезиса казахской нации, ранней казахской государственности.

По своему замыслу интервью Н.А. Назарбаева составляет в своей совокупности панорамное целое о прошлом, настоящем и будущем казахского народа.

Однако автор неизбежно выходит за рамки национально-государственной проблематики. Сакраментальная формула о том, что мы живем не на острове, в настоящее время обретает буквальное значение - нельзя понять логику национально-государственного развития, не обращаясь к политическому и экономическому ландшафту за окнами национальной квартиры, не обращаясь к логике региональных и всеобщих процессов.

Интервью можно смело отнести к фундаментальным научным трудам, которые отражающих целостную картину эпохи и представляющим собой плод размышлений человека, внесшего выдающийся вклад в развитие человеческой истории в один из поворотных моментов ее эволюции.

Поэтому данное «Размышление» - знаковое явление не только в общественной, но и в научной жизни нашей страны. Скажем больше: масштабность сделанных выводов не уступает масштабности анализируемых мировых процессов. Можно только поражаться широте охвата событий, использованию эмпирических данных и методологических приемов анализа.

Весомое внимание в выступлении у подножия Улытау уделено отечественной истории. История

казахского народа прошла много важных вех, начиная от создания Тюркского каганата и первой казахской государственности, существования в условиях Российской империи, СССР, до обретения независимости в 1991 г.

Откровенному разговору Главы государства трудно отказать в научности и глубине анализа глобальных событий, имевших место в Великой Степи в разное историческое время. И большая заслуга автора видится в постановке им множества чисто научных проблем. Судя по структуре и содержанию Н.А. Назарбаев ставил перед собой задачу - осмысления места казахской нации в сложных условиях различных исторических этапов.

Казахи одна из немногих малочисленных (при наличии огромной территории) этнических общностей, развитие которой, невзирая на многочисленные катаклизмы не прерывалось.

История знает немало примеров исчезновения с исторической арены целого наряда народов, когда-то сыгравших заметную роль в межгосударственных отношениях в Центральной Азии. Те же джунагры и другие народности. Казахи сумели сохранить этническую территорию, в разных проявлениях политические институты, специфику общественного быта. И несмотря на иноэтнические включения вследствие насильственных миграционных процессов, не утратили свою основу. В этом отношении мысли Н.А. Назарбаева привлекательны и тем, что в них мы находим верные с точки зрения исторической достоверности обобщенные наблюдения, побуждающие всех задумываться над тем, в силу каких обстоятельств казахам все же удалось отстоять протяженные внешние границы и своеобразный национальный уклад.

Президент подчеркивает, что историчность всегда была важной чертой казахского познания. «Распространенность исторических знаний среди народа была невероятно высокой. Даже сегодня при наличии развитой системы образовательных институтов трудно говорить о таком уровне историчности массового сознания».

Его «размышления» объективно направлены на возрождение историчности массового сознания, причем не только казахов, но и всего многонационального населения Казахстана. Думается нет необходимости доказывать своевременность постановки данного вопроса.

Будущее народа, который не знает и не чтит свою историю, весьма туманно, отмечает Президент. И свои слова он подкрепил образным сравнением: «Не будь глубоки корни у старого дуба, не устоять ему в бурю».

Составной частью историзма является вопросы становления государственности. Им Н.А. Назарбаев уделяет пристальное внимание. Речь идет о возникновении государственности на древней земле казахов, о ее судьбах на различных поворотах истории, о ее влиянии на экономическую, культурную жизнь, на политическое и правовое сознание казахов. Конечно, автор не отрывает история казахов от истории развития человечества. Проблемы казахской этничности, государственности освещаются, с одной стороны, через призму норм, традиции, специальную структуру кочевого общества, а с другой – путем рассмотрения влияния на него извне. Становление государственности - это длительный исторический процесс. Только после обретения независимости завершилось формирование основных атрибутов казахской государственности: унитарное государственное устройство, территориальная целостность страны, президентская форма правления, казахский язык как государственный.

Когда автор размышляет «о многовековом стремлении казахов создать свою государственность в полном объеме на своей автохтонной территории», помимо политических и экономических факторов имеется в виду объективное осмысление демографического баланса в сторону титульной нации. Вместе с тем, национальная государственность не означает, что она служит интересам только казахской нации. Она выражает волю граждан всех национальностей, живущих в стране.

«Единство Казахстана – это единство нашего многонационального народа» - этот девиз проходит красной нитью через все «Размышления» Президента.

В интервью наиболее интересны те моменты, которые связаны с вопросами достижения внутринациональной консолидации. Автора в данном случае интересует именно сфера национального сознания, то, что происходит в национальной душе. Он подчеркивает, что объединяющим началом для всего казахстанского народа является и строительство казахстанской государственности, и модернизация массового сознания, и консолидирующая роль казахского языка. У нас на протяжении более двадцати лет сохраняются мир, межнациональное согласие и стабильность. На это работает и взвешенная политика в языковой сфере.

Н.А. Назарбаев еще в 2006 году выдвинул конкретную глубоко обоснованную задачу о триединстве языков: государственной - казахском, русском – как язык межнационального общения, английском - как

языке «науки и знаний, СМИ, Интернета, медицины и культуры».

КазНПУ им. Абая понимает чрезвычайную важность поставленной Президентом задачи овладения каждым выпускником школы казахского, русского, английского языков. В связи с этим была разработана программа предусматривающая создание новой модели образования, способствующей формированию конкурентоспособного поколения, владеющего языковой культурой. Знание казахского, английского и русского языков дает молодежи ключ к мировым рынкам, науке и новым технологиям, создает условия для формирования мировоззренческой установки на конструктивному сотрудничеству на основе приобщения к этнической, казахстанской и мировой культурам. Казахский язык служит мощным гарантом дружбы и единства, сплоченности народа Казахстана важнейшим фактором консолидации общества.

Казахская культура, казахский язык сплотили вокруг себя все этносы. «Отрадно отметить, - сказал Президент, - что казахстанцы с уважением и достоинством стали изучать государственный казахский язык, давший название родной земле, на которой мы живем и ведем к благополучию нашу страну».

Что касается русского языка, то всем известны слова великого Абая сказавшего в свое время, что именно через русский язык казахи приобщаются к духовным ценностям мира.

В нашем университете Разработана Концепция полиязычного образования. Осуществление ее требует подготовку учителей новой формации. С этой целью в КазНПУ им. Абая, впервые в республике открыт специальный Институт полиязычного образования, который готовит не только будущих преподавателей по государственному и английскому языку, но и осуществляет полиязычное обучение по всем специальностям, на которых создано 19 полиязычных групп в которых обучаются свыше 500 студентов.

С этой целью совместно с зарубежными партнерами (мы сотрудничаем со 115 передовыми университетами мира) подготовил 71 образовательную и 120 типовых программ на трех уровнях и трех языках. Нелишним будет упомянуть, что в КазНПУ им. Абая работают свыше 50 авторских коллективов по разработке учебников нового поколения. Они подготовили 511 учебников, учебно-методических пособий, хрестоматий, атласов, словарей для средней школы. Сейчас ученые заняты разработкой учебников нового поколения, рассчитанных на 12-летнее обучение с мультимедийным, электронным сопровождением, с тренинговыми и компьютерными программами. Преподаватели прекрасно понимают, что необходимо усилить разработку цифровых учебных пособий, активно создавать новое поколение электронных учебников для 12-летней системы образования. Все они прошли апробацию и экспертизу и хорошо восприняты школьными учителями, выдержав несколько изданий. Эти учебники поистине стали достоянием республики и органично вошли не только в образовательное пространство, но и в культурно-исторический контекст современного Казахстана. Ведь помимо богатого содержания они имеют большой воспитательный потенциал.

Особо следует отметить, что в Казахском Национальном Педагогическом Университете имени Абая с сентября 2014 года начал плодотворно работать филиал одного из ведущих университетов мира Сорбонна – «Париж», который принял на государственный грант 60 магистрантов по специальностям «Международные отношения» и «Менеджмент».

Университет приглашает читать лекции известных ученых, профессоров ведущих зарубежных вузов. В настоящее время у нас работают 52 преподавателя из университетов Франции, Литвы, России, Турции, Германии, Беларуси, Болгарии, Бельгии, Италии, Канады. Они проводят мастер-классы, участвуют в конференциях и семинарах, в подготовке совместных научных исследований.

Осуществление Стратегии «Казахстан – 2050» предъявляет все новые требования и к воспитанию современной молодежи. На это еще раз в своих «Размышлениях» у подножия Улытау обратил Н.А. Назарбаев.

Значимость человеческого капитала, основой которого является интеллектуальная нация, актуализирует проблему воспитания молодого поколения казахстанцев. Воспитание молодежи влияет на укрепление единства наций, расширению межкультурных связей, посредством которого происходит сознательное понимание исторической судьбы, места и роли каждого народа.

Процесс воспитания предусматривает овладение общечеловеческими и национальными ценностями, этническими нормами, сконцентрированными в обычаях и традициях народа, формировании чувства гордости за свою нацию, принципов уважения, понимания, толерантности по отношению к представителям других народов. Первостепенное место принадлежит патриотическому воспитанию. Апофеозом звучат слова Президента из его Интервью: «Моя мечта и мысли о том, чтобы Казахстан существовал вечно. Поэтому я предложил идею «Мәңгілік Ел» (Вечная страна). Мы делаем все чтобы стать таковой. Я верю, что нынешнее молодое поколение - это патриоты, которые способны помочь

развитию Казахстана». Важным звеном «Мәңгілік Ел» является национальное воспитание, Ибо основная цель национального воспитания – научить молодежь ментальной чистоте и верности своей стране и народу, чтобы они полностью осознали и усвоили национальные достояния и ценности.

Казахский национальный педагогический университет имени Абая разработал и внедрил в учебный процесс курс «Национальное воспитание». Будущие специалисты, а ныне студенты, изучающие новую дисциплину, основы этики, истории культуры и традиций народа, будут иметь перспективы при дальнейшей социализации в современном обществе, успешной работе, карьерном росте и финансовом процветании.

Данный курс важен и полезен как учебная дисциплина не только в вузах, его следует ввести и в других учебных заведениях.

В КазНПУ имени Абая разработана Концепция национального воспитания, издается новый научно-методический журнал «Педагогика и психология» и республиканский научно-популярный журнал «Национальное воспитание».

По нашему мнению, внедрение национального воспитания требует в первую очередь создания непрерывной единой республиканской программы по этому направлению, охватывающий бы систему от дошкольного до послевузовского образования. В существующие Классификаторы специальности следует включить «Национальное воспитание». Необходимо во всех педагогических вузах республики ввести такую специальность для подготовки педагогов, которые могли бы читать лекции по национальному воспитанию, а также организовывать воспитательную работу на всех уровнях системы образования.

В воспитательной работе так же не обойтись без инновации. Так, взамен устаревшего института кураторства в практику КазНПУ была внедрена такая инновационная форма, как наставничество, что имеет особенно большое значение для подготовки будущих учителей. Через институт наставничества они получают опыт работы со школьниками нового поколения, к которым нужен индивидуальный подход. Мы учитываем и то, что большинство наших выпускников будет работать в селах, а там, как справедливо утверждает Елбасы, каждый педагог должен стать интеллектуальным лидером среди местного населения.

Глубоконаучные, поучительные откровения Н.А. Назарбаева у подножия Улытау наставники обсуждают со студентами в академических группах, общежитиях, научных кружках и семинарах, они вызывают живой интерес у студенческой молодежи.

Для молодых людей очень важен яркий пример с которым они сверяли бы свою жизненную позицию и нравственные идеалы.

И таким убедительным идеалом беззаветного служения Родине является яркая личность Первого Президента Казахстана Нурсултана Абишевича Назарбаева, выдающегося политического деятеля современности, обладающего уникальным организаторским талантом, стратегической масштабностью мышления, чуткой душой и большим сердцем.

Много внимания в «Размышлениях» уделяется в правильном понимании ценностей, которые являются важнейшим, составляющей культурного наследия, мощным стимулом возрождения духовности казахского народа. Религии являются и объединяющим фактором, вселяют в людей уверенность, спокойствие, мир и согласие.

Конфессиональную безопасность Н.А. Назарбаев понимает, - с одной стороны, - как систему государственных гарантий и поддержки духовного потенциала народов и нации, с другой – как противодействие угрозам свободе вероисповедания и межрелигиозному согласию в обществе.

«Мы должны изучать, знать, уважать, почитать и другие религии. Только тогда мусульманство будет уважаемо» - отметил Н.А. Назарбаев у подножия Улытау.

Религия неразрывно связано и является составной частью духовной культурой общества.

В своей статье «Социальная модернизация Казахстана: Двадцать шагов к Обществу Всеобщего Труда» культура названа «существенным компонентом социальной модернизации, влияющим на формирование и развитие современного человека».

В настоящее время в Казахстане существуют все предпосылки для превращения этнокультурного многообразия страны в позитивный фактор общественного развития. Все нации и народности – казахи, русские, украинцы и немцы, узбеки и уйгуры, представители других этносов – могут и должны осознавать себя создателями новой культурной общности казахстанского народа. В свою очередь, осознанная ответственность за судьбу нашей общей Родины – Казахстана - с его уникальной историей и культурным ландшафтом составит главное содержание процесса культурной идентификации казахстанского общества в новом столетии. Таков, основной лейтмотив «Размышления» Н.А. Назарбаева у подножия Улытау.

В откровенном разговоре Н.А. Назарбаев затрагивает животрепещущие проблемы: глобализация и ее значение для судеб народов мира, терроризм, межконфессиональные отношения, региональная и национальная безопасность, «размышление» о судьбах мира в новую эпоху, предлагает свое видение и способы решения глобальных проблем.

Диалектика развития мира подтверждает: любые кризисы, какими бы жестокими они ни были, неизбежно проходят. Но чтобы ускорить этот процесс и чтобы выйти из него в обновленном качественном состоянии, всем странам необходимы единство, сплочение и консолидация усилий. Эти факторы в любые времена и во многом определяют способность государств к устойчивому развитию. Поистине бесценны они в периоды глобальных трансформаций, ибо воплощают в себе алгоритм преодоления, алгоритм грядущих побед.

Принципиально новый подход к острым проблемам – вот авторский стиль в «Размышлениях». К примеру, рассуждая об корнях терроризма, Нурсултан Назарбаев не ограничивается констатацией вопроса. Он предлагает комплекс мер в рамках единой концепции безопасности, делает вывод: борьба с терроризмом должна предусматривать не только военное сотрудничество с антитеррористическими организациями, но и активную деятельность по преодолению диспропорций в экономическом развитии между странами, решение проблем бедности, устранение конфликта на межэтнической и межконфессиональной почве.

В своих «Размышлениях» и в реальной жизни Нурсултан Назарбаев видит дальше и глубже очевидных вещей, выявляя и предьявляет системные связи явлений и процессов. Трудно не согласиться с его выводом, что региональная и глобальная безопасность жестко коррелирует с диспропорциями в экономическом развитии. Особенно актуально это звучит сегодня, когда происходят драматические события в Украине, в Сирии и Ираке, и в некоторых других регионах.

Он глубоко анализирует интеграционные процессы, прежде всего подчеркивает важность создания Евразийского Экономического Союза.

Экономические интересы, а не абстрактные геополитические идеи и лозунги – главный двигатель интеграционных процессов. Поэтому первооснова Евразийского Союза – Единое экономическое пространство, как масштабный ареал совместного успешного развития наших народов.

Н.А. Назарбаев отмечает, что: «Евразийский союз – это мегапроект, соизмеримый со сложными вызовами настоящего и будущего. Он имеет все шансы стать органичной частью новой мировой архитектуры, формирование которой началось под воздействием самого мощного в истории глобального финансово-экономического кризиса».

В заключении следует сказать, что в «Размышлениях у подножия Улытау» виден сильный и характерный для нашего Президента разносторонний подход к любой проблеме, искреннюю заботу о судьбах всех казахстанцев, мира и всего человечества.

Читая этот феноменальный, научный, политический и исторический документ не устаешь поражаться уникальной глубине мысли и жизненной энергии нашего Лидера, его удивительной способности даже в очень сложные времена найти нужные, правдивые и, главное, ободряющие слова, вселяющие в миллионы людей не только надежду, но и оптимистичное стремление работать на будущее во имя выполнения величественной Стратегии «Казахстан – 2050» и процветания нашей любимой Родины – Республики Казахстан.

ҒАЛАМДЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР ТУРАЛЫ ФЕНОМЕНАЛДЫ ОЙ

Е. А. Кузнецов – халықаралық қатынастар кафедрасының меңгерушісі, тарих ғылымдарының докторы, профессор

Ж.Қ. Симтиков – саяси ғылымдарының докторы, халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры

Андатпа. Мақалада Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Ұлытаудағы телеарнаға берген сұхбаты жайлы айтылады. Онда Қазақстан Республикасының әлеуметтік саяси және экономикалық мәселелері қаралған. Мақалада Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алғаннан кейінгі түрлі мәселелері терең зерттеулерге тән. Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Ұлытаудағы телеарнада берген сұхбатының басты ерекшелігі ашық жағдайда, нақты мәселелерді әсіресе

тарихи сана туралы ойлары болашақтың мүмкіндігін аша түседі.

Тірек сөздер: тарихи, саяси, стратегиялық, форсированное индустриальды-инновациялық даму, экономикалық модернизация, халықаралық қатынас, қазақ халқының генезисі, ежелгі қазақ мемлекеттігі.

PHENOMENAL THOUGHTS ABOUT GLOBAL ISSUES

E.A. Kuznetsov - the Head of the Department of International Relations,

Doctor of Historical Sciences, Professor

Zh.K. Simtikov - Doctor of Political Sciences, Department of International Relations

Abstract. The article analyzes the interview questions of the President of the Republic of Kazakhstan N.A. Nazarbayev "At the foot of the mountains Ulytau". Interview is a fundamental historical and philosophical reflection about the fate of the Kazakh people in the second decade of the XXI century. Anew comprehending the historical past of the Kazakhs, N.A. Nazarbayev at the same time orients the entire multinational people of Kazakhstan to the harmonious unity and focus on the future.

Article is devoted to the questions the historical and political nature. Affected N.A. Nazarbayev problems are significant and multifaceted. Therefore, this "Thinking" is a landmark event not only in public but also in the scientific life of our country. The magnitude of conclusions reached is not inferior to the scale of the analyzed global processes.

Keywords: history, politics, strategic, accelerated industrial and innovative development, economic modernization, international cooperation, the genesis of the Kazakh nation, early Kazakh statehood.

УДК 327(574)

WHY DID KAZAKHSTAN ATTEMPT TO DEPART FROM THE SOVIET ECONOMIC MODEL?

Nazgul Zakiyeva - a third year student of Nazarbayev University

Talgat Tolegenov - senior teacher of chair of International relations,

KazNPU named after Abai

Abstract. Unexpected collapse of USSR led Kazakhstani economy to the totally unpredicted challenges to transit from a centrally planned to a market-based economy. In the first stage of our research we attempted to clarify if Kazakhstan radically went away from the legacy of Soviet economic model or not. And through extensive research we obtained the answer; however, now there is more interesting question concerning the causality: why Kazakhstan attempted to depart from Soviet economic legacy? In this report evaluating the transition economic reforms of Kazakhstan in the first 5 years of independence we will conclude it by suggesting the main reasons for Kazakhstan's effort of departure from the Soviet economic legacies.

Key words: economy, Independent Kazakhstan, arguments, privatization, Soviet Union, evaluation

To evaluate the transition process of Kazakhstani economy we wanted our sources to be reliable ones. As a result of searching amount of different sources we chose two popular books about Kazakhstan as the main foundation of our project. The author of the first of them is Nursultan Nazarbayev, president of Kazakhstan who knows all the truth about the way of independent Kazakhstan than anybody else and his famous book is called "Kazakhstan way". In his book, consisted of nine chapters, the head of the state describes the brightest and the most difficult periods of independent Kazakhstan. Dividing different historical processes into different sections, Nazarbayev analyses all reforms individually, starting from economic transition to change of the capital. Writing this book he aimed the young generation to be aware of the initial difficult steps of independent Kazakhstan in building the bright future. The author of the second book is Martha Olcott, who is a leading U.S. expert on Central Asia and the Caspian. Her objectively written book about Kazakhstan is called "Kazakhstan: Unfulfilled promise". In her book Olcott, as a famous political critic, analyses the challenging way of Kazakhstan in creating the independent state till the present days. She also shows her own view about the president of Kazakhstan and the present role of Kazakhstan among other countries. The reason why we have taken these sources is that initially we preferred to compare the two books' arguments about economic transition of Kazakhstan, since they had been written by two different points of view. Basically, it might be expected that, the attitude of Nazarbayev's

arguments might be written less critically toward the past governmental policy of Kazakhstan and some facts might be missed and Olcott's viewpoints would be significantly converse in some cases. However, on the contrary, in fact, Olcott's arguments about the transition in Kazakhstan after independence complete the Nazarbayev's analysis.

Analyzing the arguments of the aforementioned sources about the transition period of independent Kazakhstan, we decided to mainly focus on the Soviet economic legacies: industry and currency changes, as well as the governmental accepted economic new reforms in the beginning of the independence. First, it is important to consider the economic condition of Kazakhstan during the Soviet period that Kazakhstan was the one of main industrial suppliers of the USSR; there were a lot of Soviet industrial and agricultural centers in the Kazakhstani territory, which showed good results during the period. However, after the independence they all had to be closed and stop working, because after independence Russia took back most of the Soviet industrial tools to Russian territory. Although in his book, Nazarbayev does not mention anything about the reasons for the closure of Soviet factories after independence, Olcott argues that it was because, during the Soviet period more than half of the exports were directly transferred to Russia and after breakdown of USSR the supply and demand links were disrupted and the states lost their connection with each other, the result of which led to the consumers' absence of the products that produced in these industrial centers. Olcott indicates that the initial departure of Kazakhstan from Soviet legacy started from this mass closure of Soviet factories, which was as a response to economic necessity.

Furthermore, as the financial reserve of Kazakhstan was still in Moscow, Kazakhstan initially had to follow the economic reforms of Russia. During the USSR the central government owned all the enterprises and factories that placed in the territory of the Union, in order to transform to market economy it was necessary to make all the state industries to be private. Then in Kazakhstan agricultural, collective enterprises were privatized by selling in auctions by cash sale. According to Olcott, in this period there was the most corrupt stage of privatization in Kazakhstan. There were some claims among ordinary people seeing officials driving high cost cars and living in penthouses in Almaty. They suspected that most of the officials invisibly purchased the big companies. Furthermore, she argues that Russians, Ukrainians have bought most of the big factories and Kazakh nations were particularly suffered during this privatization, because other nations had ability in trading, and among other nations there were more leaders of factories than among Kazakhs. Before most of Kazakhs used to work in collective firms and after privatization they stayed just as employees or even some of them lost their employments. Thus due to privatization process the general economic rate of population had declined. To sum up, the initial Kazakhstan's usage of privatization together with Russia indicate that Kazakhstan initially had frustration from Russia and had to follow its transition reforms, however, specifically the reform of privatization was one of the way of departure from Soviet legacy, since all Soviet centers sold to individual enterprisers.

One more thing to be mentioned, the first phase of the independence Kazakhstan still used ruble, the currency of Russia, because the government suggested due to common currency with Russia there will be a financial stability in the country and it will be convenient for commercial relations with former Soviet countries. However, soon Kazakhstan government finally changed its currency from ruble to tenge. Why? It is because, according to claims of both Nazarbayev and Olcott, Russia by supplying Kazakhstan with Russian currency, would have a power over Kazakhstan and the economy of Kazakhstan would completely depend on Russia. Nazarbayev mentions the fact of economic pressure of using ruble that "Sometimes we could not give people their wages and pensions on time, because in most cases Moscow had been late to deliver it to our country". Actually, such inconveniences with Russian ruble led to steady decline of people's economic condition. Russia did not discuss about reforms that related ruble with other former Soviet countries at all. For example, according to Olcott, in November of 1993 Russia stated one more its condition, that Kazakhstan should transit all of its gold reserve to Russia. Finally such problems with Russian ruble exactly enforced Kazakhstan to create its own currency – tenge on 15th of November 1993 in order to depart from Russian influence on the state's economic policy.

In our point of view, all of the foresaid arguments of both authors about economic transition period indicate that although Kazakhstan, as a sovereign country, initially attempted to depart from Soviet legacy by closing the Soviet industrial centers and privatizing the Soviet enterprises, in the beginning of its independence Kazakhstan could not radically go away from the economic legacy of USSR. For example, it can be shown from its usage of ruble, the currency of Soviet Union, for the initial two years. However, the question why Kazakhstan had to keep the ruble as its national currency in the beginning can be more appropriately answered from the side of politics than economics, because after the collapse of USSR Kazakhstan like any young country faced with completely new challenges of governmental reconstruction. And after the independence it was risky to radically accept new currency, whereas all of the former Soviet states were remained with ruble. From the one hand after breakdown of Soviet Union the common currency for all former USSR states was considered as a guarantee of financial stability

for the countries in the ruble zone, because it would be convenient for trading with one common currency among these countries. However, after 2 years of independence Kazakhstan and other former Soviet states accepted own currencies and refused the ruble.

So what forced Kazakhstan to move from ruble to tenge? There are several causes of the changing currency. Economic pressure in the initial phase of independence is one of the main causes that enforced Kazakhstan to such attempts of departure from the Russian economic power and to accept its own currency, because as the fact has been pointed in the archives of the first president that “Republic is experiencing a critical situation with the provision of cash, and this step of creating tenge is the only way to provide the population with cash”. At the same time, as the foresaid Olcott’s arguments state, the acceptance the new currency was necessary to move away from Russian economic influence, which is the cause of governmental policy. Furthermore, Nazarbayev indicates that the creation of tenge is the symbol of national identity, since every independent country should have their symbols of independence such as own currency, language and so on. The role of tenge was both ideological and economic important, since tenge was the symbol of an independence of both nationalism and economics.

To sum up, evaluating the economic transition process of Kazakhstan government, it was realized that Kazakhstan did not radically depart from Soviet economic legacy. However, it is the fact that Kazakhstan attempted to go away from the legacy gradually. And the next question is why Kazakhstan embarked to depart from the Soviet economic model. After the detailed analysis of all main economic transition events that include the closure of Soviet factories, mass privatization and the change of the currency, it can be concluded that there were two main reasons for the gradual attempt of Kazakhstan to depart from Soviet legacy, which include the causes of economic pressure and governmental policy; Moreover, this conclusion leads to the interesting supposition that both of the aforementioned reasons for Kazakhstan’s effort of departure from the Soviet economic model directly point to one important conclusion: the frustration from Russian and attempt to go away from Russian influence led to the gradual attempt of the departure of Soviet economic legacies, because keeping the legacy of USSR meant keeping the power of Russia over the Kazakhstan.

Actually, giving the detailed evaluation particularly for the economic transition of the whole country is extremely difficult, since in the economic aspects there are usually different factors that influenced on its consequence. However, in our case, the topic of the project is about the general Soviet Union legacy in Kazakhstan’s political and economic structure. Answering the question if the Soviet legacy remains in Kazakhstan after independence, the answer from both politics and economics was not similar i.e. as far as it is stated Kazakhstan radically went away from the Soviet political legacy, however, in the case of Kazakhstani economics, it is difficult to answer directly, because, although Kazakhstan attempted to go away from the Soviet legacy by closing and privatizing the Soviet enterprises, in the initial period of the independence Kazakhstan had to keep Soviet economic model and did not radically departed from the Soviet economic legacy. And consequently, more question raised which concerns about the causality. Consequently, although it is suggested that the Soviet legacy was radically departed from the political structure of Kazakhstan, it could be departed from the Kazakhstan’s economic policy and structure gradually, but not radically.

1. Programmная statya n.a.nazarbaeva «socialnaya modernizaciya kazaxstana: dvadcat shagov k obshhestvu vseobshhego truda // elektronnyj resurs: <http://akorda.kz>
2. «Intellectualnaya naciya – 2020» // elektronnyj resurs <http://www.zakon.kz>
3. Strategiya «Kazahstan-2050»: novyj politicheskij kurs sostojavshegosja gosudarstva // elektronnyj resurs: <http://akorda.kz>

ПОЧЕМУ КАЗАХСТАН ПЫТАЛСЯ ОТОЙТИ ОТ СОВЕТСКОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ МОДЕЛИ?

Закиева Назгуль – студентка 3 курса Назарбаев Университет

Тулегенов Т.З. – старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ им.Абая

АННОТАЦИЯ

Почему Казахстан пытался отойти от советской экономической модели?

Неожиданный крах СССР привел казахстанскую экономику с полностью непредсказуемых проблем в транзите от централизованно планируемой к рыночной экономике. На первом этапе нашего исследования мы пытались выяснить, что Казахстан радикально отошел от наследия советской экономической модели или нет. И на основе широких исследований мы получили такой ответ; Однако, в настоящее время

существует более интересный вопрос относительно причинности: почему Казахстан пытался отойти от советской экономической наследия? В этом докладе оцениваем переходные экономические реформы Казахстана в первые годы независимости.

Ключевые слова: экономика, независимый Казахстан, аргументы, приватизация, Советский Союз, оценка

ТӘУЛСІЗДІК АЛҒАННАН КЕЙІНГІ ЖЫЛДАРДАҒЫ ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КЕҢЕСТІК ЭКОНОМИКАЛЫҚ МОДЕЛІНЕН БАС ТАРТУ СЕБЕПТЕРІ ҚАНДАЙ?

Закиева Назгуль – Назарбаев Университетінің 3 курс студентті

Түлегенов Т.З. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

АНДАТПА

Тәуелсіздік алғаннан кейінгі жылдардағы Қазақстан Республикасының Кеңестік экономикалық моделінен бас тарту себептері қандай?

Бұл мақалада КСРО-ның ыдырау кезеңі мен Қазақстан экономикасының тәуелсіз даму жолдары талқыланған. Қазақстан өз экономикасын жедел қарқынды дамыту жолында бұрынғы Кеңестік жоспарлы экономикадан бас тартты. Тәуелсіз мемлекеттің бір орталықтандырылған саяси бағыттағы экономикалық дамуы мемлекеттің алға басуына кедергі келтірді. Мақаланың негізгі зерттеу бағыты экономикалық даму тәуелсіз Қазақстан үшін негізгі орында болғандығын талдайды. Қазақстан Республикасының тәуелсіздігінің алғашқы жылдарындағы тұрақты даму жолына түсуі мәселелерін зерттей отырып, экономика саясаттан бұрын бірінші тұратындығын тағы бір рет көрсетті.

Тірек сөздер: экономика, Тәуелсіз Қазақстан, аргументтер, приватизация, Совет Одағы, бағалау

УДК 94(574+075,8)

ИСТОРИЧЕСКИЕ СВЕДЕНИЯ ДРЕВНЕЙ ИСТОРИИ КАЗАХСКОГО НАРОДА

Менилбаев Г.А., к.и.н., доцент. КазНПУ им.Абая kai_1960@mail.ru

АННОТАЦИЯ. В статье дается описание русских исследователей о формировании казахского народа. Рассматривается происхождения казахского народа, также - хозяйство, традиции, обычаи, письменность, религиозные суеверия и понятия. Хозяйство и быт казахского народа в составе Российского государства.

Ключевые слова: государство, империя монголов, род, племена, улусы, ханства.

После падения государства кара-киданей в Среднюю Азию нахлынули новые завоеватели – монголы. Монгольские племена произвели страшные разрушения среди культурных государств Азии, а империя монголов своей обширностью превосходила все доселе существовавшая государства. Около 1155 г. родился на Ононь будущий основатель империй Темучин. Недюжинные способности и талант организаторский и военный помогли Темучину объединить вокруг своего улуса многочисленные орды кочевников Монголий. Воспользовавшись раздорами, происходящими в это время между аристократией и демократией, и опираясь на первую, Темучин в 1206 г. вошел на монгольский престол с титулом Чингизхана, или по батырскому выражению « водрузил знамя с девятью белыми хвостами и воссел царем». Уже в 1211г. отряд монголов присоединили северную часть Семиречья к монгольской империи; но вскоре начавшаяся война с Китаем заставила Чингизхана прекратить преследования бежавших к западу найманских и меркитских родов. В 1215 г. был взят Пекин, Хорезм – шах Мухаммед, прослышав о подвигах нового завоевателя, послал торговое посольство в Монголию с целью образом, получить достоверную сведения о военных силах Чингиз - хана. Из Монголий было отправлено ответное посольство и торговый караван. Чингиз-хан искренне желал добрососедских торговых отношений. Однако, его посольство постигла печальная участь - все его участники были коварно убиты и ограблены, возможно, по приказанию самого Хорезма шаха. После этого Чингизхан решил строго наказать « Владыку запала» и после тщательных подготовлений в 1219 г. вторгся в пределы Западного Туркестана

через Отрар (близ впадения Арыси в Сыр-Дарию) . Разделив здесь войско на два отряда , Чингизхан в течений двух с небольшим лет завоевал все Междуречье , Хорасан , Нишапурь, Герать и многие другие владения. Мухаммед бежал из своих владений и умерь на одном из островов Каспийского моря. Чингизхан в 1224 возвратился в Монголию, где через три года 1227 г. и умер, оставив свою обширную империю своими сыновьям. Согласно завещания, старший сын Октай наследовал восточную част империй – Монголию, Манджурию и Китай с правом верховного владыки над остальными уделами . Сибирь , казахская степь, Европейская Россия и Крым отошли потомству Джучи , западный Тянь - Шань , страны до Сыр- Дарий – Джагатаю. , потомки которого правили здесь до эпохи Тимура. Сведению о киргиз (казах) в эпоху монгольского владычества почти отсутствуют , и только в XV в. при падений власти Джагатаидов одновременно с дулатами и канглами на сцену появляются и киргизы (казахи), входившие в удел Джагатая. Великая империя Чингизхана, спаянная из разных народностей гением великого завоевателя, при его потомках быстро начала клониться к упадку. Власть Джучидов и Джагатаидов была крепка до тех пор , пока не про шел страх, внушенный завоеванием , и пока кочевые тюрки не почувствовали своей силы. Стремление к независимости тюркских родов , а так же междоусобия между чингизидами на почве борьбы за властью. Привели к распадению улусов Джучи и Джагатая. Создавшимся моментам воспользовался потомок одного тюркского рода, Тимура удалось или Темерлан и , благодаря огромной энергий , сломил власть Джагатаидов и в 1369 г. провозгласил себя эмиром над странами Междуречья , а через десять лет вся Средняя Азия была объединена его властью. Не ограничившись этим,Тимур умер до походы на Индию. В 1405 г. во время похода в Китай Тимур умер по дороге в Отрар. Известно до некоторой степени выяснить состав племен , входивших в улус Джагатая . От Алтая до Сыр-Дарьи были расположены следующая племена : Кирей (Кароить) по Черному Иртышу и между Барлыком и Эрень-Хабирга , Аргыны (Аркенуть) от р.Имиля до Каратала и на запад, Дулаты (Дуглать) между р.Каратала и р.Чу , Канглы (Кангули) . Карлуки (Карлукуть) от Таласа до Сыр-Дарьи . Хотя здесь нет указаний об интересующих нас киргизских родах , но, благодаря упоминанию о них в «Тарихи- Рашиди», как об аборигенах , населявших в XVI в . западный Тянь-Шань , несомненно , что они входили в улус Джагатая , занимая горный области Тянь-Шаня , т.е. почти те же места , где живут и в настоящее время. О племенах улуса Джучи сведения еще более скудны – известно лишь только , что в восточной части , в так называемой Дешти –Кипчак (Кипчакская степь), кроме Кипчаков были еще Найманы , Алчины и Аргыны.[1]

После смерти Тимура империю его постигла общая участь такого рода лоскутных государств; началось стремление покоренных народностей к независимости, и власть Тимуридов начала быстро падать . В это время появилась на историческую арену новая сила в лице узбеков , составлявших часть тюрко- монгольских племен улуса Джучи. Название свое получили эти племена в середине XV в. по имени популярного среди них хана Узбека из потомков Джучи . При хан Абуль-Хаир от узбеков отделились хан Гирей и Джанибек и с присоединившимися к ним некоторыми родами ушли в Джагатаевский улус на р. Чу, образовав там ,так называемый, казахское ханство. В 1465 - 1466 г. к казахам перешла еще часть узбекских родов из разделившегося после смерти Абуль-Хаир-хана Узбекского ханства . Часть оставшихся на запад узбеков приобрела вскоре значительное влияние среди враждовавших за власть Тимуридов . Особенно усилились узбеки при внуке Абуль-Хаира , Шейбани –хань, который занял в 1505 г. столицу Тимуридов Самарканд.

В 1508 г. Шейбани –хан завоевал Ташкента и Ферганы положил конец улусу Джагатая и приказал убить Джагатаида Махмуд-хана . Потомки последнего, лишившись владений , бежали в восточный Туркестан и потом лишь на короткое время возобновляли свою власть над киргизами.[2] Во второй половине XV в . однако киргизы окончательно сбросили с себя власть джагатаидов . В 1513 г. узбеки уже владели всем Маверрамахром, распавшимся вскоре на три самостоятельных государства- Бухарское , Хивинское и Кокандское . Между тем , в это время начитается значительно усиливаться казахское ханство. С присоединением к нему родов найманских, джалаирских, дулатовских и алчинских численности его возрсла до 1 миллиона, территория кочевков простиралась от Урала до Балкаша . Во главе союзных родов стояли хан, выбираемый народам и имевший очень ограниченную , почти фиктивную власть – нежелательного хана роды оставляли и выбирали себе другого. Поэтому более энергичные из них старались снискать себе популярность народа посредством завоеваний новых областей и племен.[3] В конце XVI в .Тевкель - Хан , пользовавшийся влиянием среди казахов , благодаря удачным походам на Самарканд и Бухару , завоевал и утвердился в Ташкент и Туркестан. Ташкент служил резиденций казахских ханов, пока не был взят новым появившимся в Туркестан народом калмыками. Первое появление калмыков относится к половине XVI в. когда они начали двигаться с востока на земли

тюркских племен.[4] В 1643 году калмыки добрались до р. Чу , а в 1652-1658 г. подчинили западный Тянь-Шань и Талас. После упорной столетний борьбы казахи принуждены были очистить Ташкент и Туркестан областями и уступить их калмыкам.(1713 г.). Около этого времени , по мнению исследователей , произошло деление казахов на три орды Старшую или Большую , Среднюю и Малую . Первая стояла из юга-восточных Дулатов и Канглов древнейших тюркских племен , вторая из Кипчаков, Аргынов, Найманов и Киреев , младшая из поколений Алчин.

Вынужденный покинуть свои земли под напором калмыков , Малая и Средняя орда подались к Аральскому и Каспийскому морям и на северо-запад, заняв часть земель русского подданных башкиров и ногаев .[5] В 30 годах XVIII века сначала Малая , а вскоре и Средняя орды приняли русское подданство. Конец калмыкскому господству в Туркестане было положено в 1756-1758 г. китайцами , которые , пользуясь смутами и ослаблением могущество калмыков , разбили и почти совершенно уничтожили их, овладев частью земель. После этого Большая орда отошла во владение джунгаров , после них подчинились кокандскому хану , а в 1819 г. часть ее, главным образом поколение джалайров , приняли подданство России. В период с 1846-1865 г . вся Большая Орда была присоединена к России.

В многолетней борьбе казахов с калмыками деятельное участие принимали киргизы в качестве союзников казахов. В период господства победителей –калмыков киргизские роды частью подчинились им , частью искали убежище на Алтае и в Фергане. После падения владычества калмыков, киргизы снова вернулись на свои места, оставив в Фергане и Алтае часть родов, очевидно , здесь акклиматизировавшихся за время вынужденного пребывания.[6] После этого больших передвижений киргиз уже не происходило, и теперь мы видим их на тех же самых местах. В середине XIX века приняла русское подданство часть Заилийских киргиз, а в 1876 г. генералом Скобелевым были присоединены алайские и памирские роды.

Резюмирую сведения, приведенная в настоящей заметке о киргиз - казах, мы можем сказать, что : 1) отдаленные предки нынешних киргиз и казахов - древние киргизы и казахи произошли от смешения тюрков с динлинами, принадлежавшими к какой-то неизвестной длинноголовой , светлоокрашенной расе, 2) местом первоначальной родины древних киргиз является Енисей (Кемь) , 3) часть киргиз(казах) отделившаяся раньше 3 в .кочевала между Танну-ола Западными Тянь-Шанем, образовав союз Усунский , 4) под влиянием разных естественных и исторических условий (напор новых племен и народов с востока) , усуней –казахи сделали сдвиг к западу , постепенно заняв их места , 5) современные казахи есть прямые потомки этих усуней-казах. Среди корен - ных киргиз примесь построенной крови за исторический количественно и качественно незначительна .[7] Занимая в продолжений тысячелетий горной области, они были естественным условием защищены от сильного влияние чуждых им племен и народностей.

В заключении нам остается сказать несколько слов о тех теперешних казахских родах – Ктай , Ичкилик, Найман и Кипчак, происхождение которых является чуждым составу коренных казах.[8] Род Ктай составляет часть потомков кара-киданей, присоединившихся к казахам, также каракалпакам в конце XIII в и начало XIV веков. Кипчаки и Найманы , прибывшие в Фергану XVI в. в полчищах Шейбани – хана , почти все родам казах , пришедших сюда во время господства калмыков. Некоторая черты характера и быта:

Постоянная перекочевка и жизнь среди суровых естественных условий казахов крайне выносливыми физически и нетребовательными в условий жизненных потребностей. Пищей служат, главным образом, продукты животного происхождения, получаемых от своего стада, с развитием земледелия и культуры зерновых хлебов , питание казахов стало разнообразными. Духовная и материальная культура казах стоит на довольно высоком уровне развитие. В роде искусства, который пользуется большим фавором – это поэзия ; казах имеют большую устную , главным образом, эпическую и лирическую народную литературу. В эпических былинах воспитываются подвиги знаменитых богатырей (например, подвиги богатыря Кобыланды, Алпамыс в его борьбе с внешними врагами) и прежняя жизнь народа . Из колыбельная и другая. Народная мудрость создала много пословиц, поговорок, нравоучительных сказок. Поэтическая произведения, обычно распеваются особыми певцами под аккомпанемент двухструнной домбры, или самодельной кобыз. Певцы приглашаются на праздники, свадьбы и др. торжества и собирают вокруг себя много слушателей , так как казахи большие любители пения. Стремление к красивому ,сказывается также в украшениях незамысловатой резьбой дверей юрт и в изображениях различных узоров на предметах домашнего обихода. По складу характера казахи общительны , добродушны и честны , но довольно хитры и лукавы. Гостеприимство, уважение к старшим являются неотъемлемым качеством народа; с другой стороны не менее постоянными являются – склонность к

восточному кейфу, ничего неделанью и беспечности в хозяйственной жизни.[9] Предоставит женщин несложного хозяйство, казах садится на лошадь и отправляется навестить своего приятеля, иногда чуть ли не за сотню верст. Эти поездки по гостям особенно часто практикуются летом, когда все кочевое население, закончив весенние полевые работы на призывочных территориях отправляется со скотом и необходимо скарб на летний кочевки (джайлау). Изголодавшиеся за зиму скот быстро отдается на прекрасных горных лугах, и для кочевников наступает самое лучшее, почти совершенно беззаботное, время. В этот период и совершаются обыкновенно свадьбы, устраиваются всякого рода празднества (той) с «кокбаром» (козлодрание). Зимой наблюдается совсем иная картина: нередко люди, а так же их скот голодают. Однако, опыт многих поколений не научили кочевника быть более предусмотрительным в хозяйственной жизни, создал лишь физическую организацию, наиболее целесообразно приспособленную условиям борьбы за существование. И в суровую зиму, и в летний жары кочевник живет в одних и тех же войлочных юртах, или в лучшем случае в темных и грязных и тоже холодных глинобитных зимовках. Несмотря, однако, на крепость и выносливость организма, казахов не долговечны.

Язык, на котором говорят казахи, относится по классификации Радлова, к западной групп современных тюркских наречий. Грамматическая связь между словами, как во всех агглютинирующих языках, выражается не изменением формы слова, а наращением вставок. Благодаря влиянию других народностей, в языке встречаются слова построенная -арабская, монгольский и др.[10] Письменный алфавит арабский, вытеснивший в XV в. окончательно прежний уйгурский (сирийский азбука), который был занесен неостиранными из Персий. Казахи исповедуюсь ислам толкаю исполняя довольно добросовестно внешние обряды стороны религий, казахам чужды того религиозного фанатизма, каким отличаются многие оседлая мусульманской народности. Много осталось среди кочевников еще прежних языческих суеверий и обрядов. Одним из пережитков языческого прошлого являются священные деревья и заповедные рощи. Сохранился до сих пор и прежний шамань «баксы», пользующийся и теперь большим значением, как врач, исцеляющий болезни. Вся жизнь казаха нормируется двумя институтами: «шариатом» (сборник писанных церковных и гражданских законов, основанных на Коран) и «адатом» (обычное право). По адату, род является главным носителем общественных, имущественных и политических интересов своих членов. Отсюда берет начало почитание старших (прежде старшина рода). Со времени завоевание Туркестана русскими и внесением некоторых новых начал в экономическую жизнь края среди казах постепенно ломка родового быта с его отрицательным и положительным началами. Например, занимавшиеся прежде родовым представителями должности народных судей («би») и старейшин «аксакаль» заменены теперь выборными; на этой почв развилось, между прочим, в широких размерах кляузничество, подкупить – бывает нередко что, выборы на должности обходиться в 1000 рублей. Разумеется, не один почет или желание служит обществу привлекает кандидатов на должности; во время несения службы все эти затраты с лихвой возвращаются: взяточничество процветает самое откровенное. Эти, а так же еще многие другие отрицательная, вызванная ломкой патриархального родового строя, явления нужно рассматривать как временная, преходящий; при более широком развитии гражданской и экономической жизни, надо думать, привьются и новая в среде казахского населения...

1. Аристов Н. «Заметки об этническом составе тюркских племен». М., 1867 г.
2. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии. Сочинение монаха Иакинфа; часть I.
3. Аристов Н. «Живая старина». М., 1866 г. вып 3-4.
4. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии Сочинение монаха Иакинфа; часть III.
5. Карпов Г. «Племенной и родовой состав туркмен». Ашхабад 1925 г.
6. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии. Сочинение монаха Иакинфа; часть I.
7. Записки Император. Русское Географич. Общества. 1861 г. книга I.
8. Григорьев В.В «О скифском народа саках» М., 1889 г.
9. Материалы по киргизскому землепользованию, Ферганская область Наманганский уезд. Ташкент. 1913 г.
10. Собрание сведений о народах, обитавших в Средней Азии. Сочинение монаха Иакинфа; часть III.

ЕЖЕЛГІ ҚАЗАҚ ХАЛҚЫНЫС ТАРИХЫНА ҚАТЫСТЫ ДЕРЕКТЕР

Менілбаев Г.А.- т.с.к. доцент. Абай атындағы ҚазҰПУ

kai_1960@mail.ru

АНДАТПА. Мақалада орыс зерттеушілерініс қазақ халқыныс қалыптасу тарихына сипат- тама

беріледі. Қазақ халқының пайда болуы, шаруашылығы, ідет- еурпы, жаз- басы мен діни наным-сенімдері т.б. қарастырылады. Патшалық Ресей гкіметі қоластындағы қазақ халқының тұрмыс-тіршілігіне анықтама берілген.

Тірек сздер: мемлекет, Могеол империясы, ру, тайпа, ұлыс, хандық.

THE HISTORICAL RECORDS OF THE ANCIENT KAZAKH PEOPLE

Menilbayev Gani Ablayevich- Assoc.prof KazNPU named after Abay

kai_1960@mail.ru

Abstract. In this article given descriptions of the Russian researchers about formation of the Kazakh people. The origin of the Kazakh people, also their economy, traditions, customs, religious superstition and conceptions .Economy of Kazakh people as a part of the Russian state.

Keywords: government, Mongol imperia, family, tribes, ulus.

УДК 327 (574)

КАЗАХСТАН И «ЗЕЛЕНАЯ ЭКОНОМИКА»

А.А.Белялов – *старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая*

Аннотация. В данной статье автор рассматривает процесс возникновения необходимости принятия срочных мер для решения проблемы деградации окружающей среды, а также принятие глобального плана действий человечества для достижения устойчивого развития. Показан потенциал нашей страны как крупной энергетической державы и предложение собственной «Глобальной энерго-экологической стратегии устойчивого развития в XXI веке».

Ключевые слова: технологический прорыв, природный баланс, окружающая среда, экология, экономика и социум, устойчивое развитие, Конференция ООН по окружающей среде и развитию «РиО+20», энергия будущего, зеленый мост, новая экономическая политика Казахстана «Нурлы жол».

Сегодня весь мир сталкивается с новыми вызовами и угрозами. Мировая экономика так и не оправилась от последствий глобального финансово-экономического кризиса. Восстановление идет очень медленными и неуверенными темпами, а где-то еще продолжается спад. Геополитический кризис и санкционная политика ведущих держав создают дополнительное препятствие для восстановления мировой экономики [1].

Мир движется к точке невозврата, за которой – полная разруха, сопровождающаяся деградацией окружающей среды и жизни людей. Таков главный вывод нового всеобъемлющего доклада о глобальных экологических перспективах, представленного Программой ООН по окружающей среде (ЮНЕП). В его подготовке участвовало более 700 ученых, экспертов и организаций всего мира. Спасти планету от такой печальной участи, убежден генсек ООН Пан Ги Мун, может только переход к «зеленой экономике». В унисон призывам к переходу к «зеленой экономике» звучит и выдвинутая казахстанским Лидером Нурсултаном Назарбаевым инициатива «Зеленый мост» [2].

Начало нового века ознаменовалось не только новейшими технологи-ческими прорывами, но и глобальными техногенными и экологическими потрясениями. По существу нарушен природный баланс, устойчивость которого на планете созидалась на протяжении миллионов лет. Вне всяких сомнений, это адекватная реакция природы на отношение к ней людей. Потому сегодня мировому сообществу жизненно важно определиться с дальнейшей судьбой планеты, используя для этого арсенал современных политических, экономико-технологических и духовно-нравственных инстру-ментов.

Сорок лет назад в Стокгольме мир согласился с необходимостью принятия срочных мер для решения проблемы деградации окружающей среды, сформулировав ее понятием «экология». Двадцать лет спустя, в 1992 году, в Рио-де-Жанейро это направление приложения усилий мирового сообщества было расширено неотъемлемыми сопутствующими аспектами – «экономика и социум», «устойчивое развитие» [3].

В 1992 году, именно в Рио-де-Жанейро состоялась историческая встреча на высшем уровне – Конференция ООН по окружающей среде и развитию, где были определены общие проблемы всего мира и пути их решения. Одним из главных результатов саммита стало принятие глобального плана действий человечества для достижения устойчивого развития – Повестки дня на XXI век. В целях охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, предотвращения изменения климата и опустынивания подписан ряд новых экологических конвенций. Для достижения устойчивого развития главы государств и правительств мира обязались сообща решать экологические, экономические и социальные проблемы [4].

Намерения развитых и развивающихся стран создать за 20 лет благоприятные условия для людей, флоры и фауны дали определенные результаты, однако изменить ситуацию в корне не удалось, проблемы человечества, наоборот, росли в геометрической прогрессии. Этому были как объективные, так и субъективные причины. Генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун заявил, что перед миром сейчас стоят проблемы нехватки продовольствия и чистой воды, загрязнения окружающей среды и перенаселенность городов, роста эмиссий парниковых газов и последствий изменения климата. Глава ООН отмечал, что нам нужно поставить перед собой новые цели в области устойчивого развития, которые придут на смену Целям тысячелетия, и договориться о путях их достижения.

Со дня обретения независимости Республики Казахстан под руководством Главы государства Нурсултана Назарбаева страна участвует в принятии решений саммитов ООН, ведет активную работу по внедрению и реализации принципов устойчивого развития. Разработаны и выполняются национальные планы по вопросам охраны окружающей среды, борьбы с нищетой, сохранения и рационального использования водных ресурсов и биологического разнообразия, изменения климата.

В Казахстане постоянно идет процесс гармонизации природоохранного законодательства с международными стандартами. Принят Экологический кодекс, ратифицировано 26 международных экологических конвенций, в том числе Киотский протокол по снижению эмиссий парниковых газов. Проводится большая работа по экологизации экономики, направленная на ресурсо-, энерго-, водосбережение и развитие альтернативной энергетики [5].

21 сентября 2011 года на 66-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН Нурсултан Назарбаев предложил вынести на конференцию «Рио+20» две казахстанские инициативы – Глобальную энерго-экологическую стратегию и масштабную экологическую межрегиональную Программу партнерства «Зеленый мост» [6].

Главной целью Глобальной энерго-экологической стратегии является достижение к середине XXI века оптимального уровня удовлетворения потребностей всех стран планеты в экологических и иных природных ресурсах без ущерба для экосистем. Предлагаемое партнерство позволит преодолеть технологический разрыв между промышленно развитыми и развивающимися странами. Этот аспект надо рассматривать как обязательный фактор устойчивого развития в мире, исключающий возможность дальнейшего нарастания противоречий в технологическом, а значит, и в экономическом и социальном развитии различных регионов мира. Формирование глобальных и региональных рынков высокотехнологичных товаров и услуг позволит существенно ускорить процесс создания и распространения эпохальных и базисных инноваций, объединить ресурсы разных стран для их реализации, увеличить масштабы мировой технологической ренты [7].

При этом самой значимой и первостепенной глобальной проблемой является нарастающий дефицит производства энергоресурсов и их влияния на экологию. Как сказал генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун, «энергия – это золотая нить, соединяющая экономический рост, повышение социальной справедливости и охрану окружающей среды, что позволяет процветать миру». По оценкам Международного энергетического агентства, для энергетической достаточности цивилизации до 2100 года необходимо не менее чем в 2,5 раза обновить основные фонды энергетики и нарастить установленную мощность в 3 раза. Для этого потребуются финансовые затраты, составляющие около 1,3% от валового мирового продукта (МВП). Это минимальная цифра. Средняя, по мнению экспертов, составит около 2%. При этом без снижения энергоемкости производства ВМП затраты на формирование основных фондов до конца текущего века потребуют 2,7%, что может привести к остановке социально-экономического прогресса уже к середине столетия [8].

В этой связи назрела необходимость создания общего сценария безопасного энергетического и экологического развития планеты для перехода в систему качественно нового, современного миропорядка. В этом контексте Казахстан предложил собственную «Глобальную энерго-экологическую стратегию устойчивого развития в XXI веке».

Ведущие страны мира понимают и правильно оценивают потенциал Казахстана как крупной

энергетической державы. По объему подтвержденных запасов нефти страна занимает 12-е место в мире, причем без учета потенциальных запасов каспийского шельфа. По запасам газа и газового конденсата – 15-е, по запасам угля – 8-е место в мире, в недрах республики содержится 4% от общемирового объема «горючего камня». Страна также занимает 2-е место в мире по запасам урана, а по добыче этого стратегического сырья сохраняет лидирующие позиции. Эти цифры свидетельствуют о том, что Казахстан входит в узкую группу государств, которые оказывают существенное влияние на состояние мирового энергетического рынка. Но республика не появилась на свет, как говорят, с «золотой ложкой во рту». К тому моменту, когда Казахстан стал независимым, многие добывающие отрасли и геологоразведка оказались в полном упадке, многое, в том числе и собственные трубопроводы, приходилось создавать с нуля. Не было технологий, кадров, оборудования, капитала и, самое главное, умения выгодно реализовывать энергетическое сырье на мировом рынке. С первых шагов независимости Президент Н.Назарбаев уделял пристальное внимание опережающему развитию энергетической отрасли. Сегодня национальный ТЭК – становой хребет экономики. Казахстан может целиком обеспечить свои топливно-энергетические потребности за счет собственных природных ресурсов и осуществлять экспорт всех видов топлива и передачу электроэнергии за пределы республики. Полная энергетическая независимость – значительное достижение молодого государства [9].

Как известно, для определения реального положения и перспектив в сфере мировой энергетики Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев предложил провести в Астане выставку ЭКСПО-2017 на тему «Энергия будущего».

В целях продвижения стратегии на РИО+20 наша страна приняла участие в ряде цивилизационных форумов, провела деловые встречи с группой Организации исламского сотрудничества, предварительные переговоры и консультации с Евросоюзом (в лице Европейской экономической комиссии) и группой 77 (страны Африки, Азии и Латинской Америки) + Китай. Россия в официальном своем выступлении в ООН поддержала инициативу Н.Назарбаева по данной стратегии. В целом значительное количество стран мирового сообщества уже имеют достаточную информацию о ее концепции [10].

Безусловно, Казахстан не претендует на полномасштабное и единоличное авторство в разработке данной стратегии. На начальном этапе важно концептуально принять ее, а затем совместными усилиями мирового сообщества разработать алгоритм эффективной практической реализации. Одной из важных парадигм последнего времени в энергетической сфере является глобальная инициатива генерального секретаря ООН Пан Ги Муна, для продвижения которой 2012 год объявлен «Международным годом устойчивой энергетики для всех». Официальное представление инициативы для стран СНГ проведено в рамках V Астанинского экономического форума «Энергоэкологические инициативы Казахстана». До этого в начале 2012 года в Дубае на Всемирном энергетическом саммите она была официально представлена, а затем в Брюсселе состоялось ее открытие для европейского региона [11].

Практическую реализацию предложений Глобальной энергоэкологической стратегии предлагается начать с Межрегиональной программы «Зеленый мост» на период 2011-2020 годов.

Астанинская инициатива «Зеленый мост» была принята в октябре 2010 года на VI Конференции министров по окружающей среде и развитию Азиатско-Тихоокеанского региона. В сентябре 2011 года на VII Общеевропейской конференции по окружающей среде и развитию поддержана Программа партнерства по реализации Астанинской инициативы на 2010-2020 годы [12].

Для Казахстана устойчивое развитие и «зеленая» экономика являются не теоретическими понятиями, а жизненно важными вопросами. Катастрофа Аральского моря, Семипалатинский испытательный ядерный полигон и многие другие региональные и национальные экологические проблемы требуют новых подходов и практических решений. Подобные нерешенные проблемы имеются во многих других странах, не имеющих достаточного опыта и потенциала для их решения. Поэтому Казахстан инициировал Межрегиональную программу «Зеленый мост» как добровольный, региональный и практический механизм для перехода к «зеленой» экономике. «Зеленая» экономика не заменяет целей устойчивого развития, но является механизмом по их достижению. Она означает сохранение природы на экономически выгодной основе.

При этом основным рычагом выступают новое поколение «зеленых» технологий, экологические инновации и основные на них товары и услуги. Рынок «зеленых» товаров уже превысил 1,37 трлн. долларов и к 2020 году, согласно прогнозам ООН, удвоится. Инвестиции в устойчивую энергетику с 2005 года растут в среднем на 50% в год [13].

Программа «Зеленый мост» предполагает совместное сотрудничество государств, международных неправительственных, научных организаций и бизнеса по созданию или развитию новых

отраслей «зеленого» бизнеса путем реализации инвестиционных проектов, реформирования политик, применения экономических и рыночных инструментов. В программе нет стран-доноров и стран – получателей помощи. Движение идет в двух направлениях: в одну сторону – экологически чистые «зеленые» технологии, в другую сторону – произведенные по «зеленым» технологиям «зеленые» товары. Передовые страны на безвозмездной основе «под ключ» должны представлять свои новейшие «зеленые» технологии. В свою очередь развивающиеся страны должны предоставить благоприятные условия для привлечения «зеленых» технологий и инвестиций. Все страны-партнеры предоставляют свободные рынки для «зеленых» товаров, произведенных по «зеленым» технологиям. «Зеленый мост» не заменяет и не дублирует другие действующие процессы или программы.

Программу «Зеленый мост» поддержали более 90 стран [14]. География стран поддержавших программу, довольно обширна: это Азия и Тихий океан, Европа, США и Канада. В этих регионах проживает $\frac{3}{4}$ населения планеты, более 1 млрд. бедноты, выбрасывается почти 90% мировых парниковых газов. Здесь расположены важнейшие экосистемы, энергетические и природные ресурсы. То есть имеются большие возможности для новых технологий, применения наилучшего и успешного опыта, создания и освоения новых рынков «зеленых» товаров и услуг. Программа призвана обеспечить сохранение и восстановление межрегиональных глобально значимых экосистем [15].

С 20 по 22 июня 2012 года в Рио-де-Жанейро состоялась крупнейшая международная конференция ООН по устойчивому развитию «РИО+20», в работе которой приняли участие депутаты Сената Парламента Республики Казахстан Хусаин Валиев и Анатолий Башмаков.

Эту конференцию не случайно называют «Саммитом Земли». По значимости и по формату ей нет равных, поскольку речь идет о судьбе цивилизации, о сегодняшнем и завтрашнем дне планеты. На этой глобальной диалоговой площадке рассматриваются и предлагаются пути спасения биоресурсов, сохранения биоразнообразия, которые нельзя рассматривать вне контекста экономической деятельности человека.

Путь к устойчивому развитию человеческой цивилизации пролегает через ломку сложившейся парадигмы мышления и мировоззрения homo sapiens. Такое мнение по итогам международной конференции «РИО+20» высказал в интервью газете «Казахстанская правда» сенатор Анатолий Башмаков.

Самое главное – в заключительном документе конференции треть принятых положений прямо корреспондируются с внесенными Казахстаном инициативами. Более того, два положения вошли без изменений – в казахстанской редакции. Это весомый успех, поскольку борьба шла за каждую запятую. Особенно на фоне того, что другими государствами – членами ООН и международными неправительственными организациями было внесено на рассмотрение более шестисот проектов и программ. Вот цена предложений и роль Казахстана!

Еще академик В.И.Вернадский предупреждал: «Наступит время последнего испытания человечества: или прорыв к ноосферному будущему, или его гибель». К этому рубежу человечество уже подошло. Ноосфера – это новое состояние биосферы, когда на первый план выходит разум человека, а не его хватательный инстинкт, высокая культура во взаимоотношениях человека и природы, сознание и интеллект.

Главный итог конференции «РИО+20» - мировоззренческий прорыв. Именно этого не хватает нам сегодня [16].

Инициативы, успехи и достижения Казахстана способствовали поддержке мировым сообществом права нашей страны провести в Астане Международную специализированную выставку «ЭКСПО-2017», тематика которой – энерго-экологическая стратегия, стратегия «зеленый мост» и «зеленый рост».

Как отметил наш Президент в своем Обращении к народу Казахстана в связи с принятием решения о проведении Международной выставки «ЭКСПО-2017», опыт прошлого показывает, что проведение такой выставки оказывало огромное воздействие на развитие городов и стран, где она проходила. Это величайшая возможность для нашей страны – получить новые энергетические и «зеленые» технологии [17].

Сегодня, отвечая на вызовы, которые стоят перед нами, Глава государства объявил о Новой экономической политике Казахстана «Нурлы жол». Этому посвящено новое Послание народу Казахстана на 2015 год. Она будет иметь контрциклический характер и будет направлена на продолжение структурных реформ в нашей экономике [18].

1. «Казахстанская правда» от 12 ноября 2014 г.
2. «Казахстанская правда» от 9 июня 2012 г.
3. «Казахстанская правда» от 26 мая 2012 г.
4. «Казахстанская правда» от 3 апреля 2012 г.
5. Там же
6. **Внешилолиторическая деятельность Президента Республики Казахстан Н.А.Назарбаева в 2011 году** / Под ред. Б.К.Султанова. – Алматы: Казахстанский институт стратегических исследований при Президенте Республики Казахстан, 2012. – 620с., с.457.
7. «Казахстанская правда» от 3 апреля 2012 г.
8. «Казахстанская правда» от 26 мая 2012 г.
9. «Казахстанская правда» от 12 января 2012 г.
10. «Казахстанская правда» от 26 мая 2012 г.
11. Там же
12. «Казахстанская правда» от 3 апреля 2012 г.
13. Там же
14. «Казахстанская правда» от 26 мая 2012 г.
15. «Казахстанская правда» от 3 апреля 2012 г.
16. «Казахстанская правда» от 10 июля 2012 г.
17. «Казахстанская правда» от 7 декабря 2012 г.
18. «Казахстанская правда» от 12 ноября 2014 г.

ҚАЗАҚСТАН ЖӘНЕ «ЖАСЫЛ ЭКОНОМИКА»

А.А.Белялов – Абай атындағы ҚазҰПУ
Халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

Андатпа. Бұл мақалада автор қоршаған ортаның деградациялық жағдайына байланысты жедел қолға алынуы қажет мәселелері туралы баяндайды, сондай-ақ адамзаттың тұрақты дамуы жолындағы қабылданатын жаһандық жобалардың жайы туралы ой қозғаған. Мақалада еліміздің ірі энергетикалық держава екендігіне баса назар аударылып, өзіндік «XXI ғасырдағы жаһандық энерго-экологиялық стратегиялық даму жолдарына» талдау жасалған.

Тірек сөздер: технологиялық жарқындық, табиғи тепе-теңдік, қоршаған орта, экология, экология және әлеумет, тұрақты даму, БҰҰ-ның «РИО+20» даму және қоршаған орта бағытындағы конференциясы, болашақтың энергиясы, жасыл көпір, Қазақстанның «Нұрлы жол» жаңа экономикалық саясаты.

KAZAKHSTAN AND THE "GREEN ECONOMY"

A.A.Belyalov - senior teacher of chair of International Relations
KazNPU named after Abai

ABSTRACT. In this article the author considers the process of emergence of the need for urgent measures to address the problem of environmental degradation, as well as the adoption of a global action plan to achieve sustainable human development. Shows the potential of our country as a major energy power and offer their own "Global energy and environmental strategy of sustainable development in the XXI century."

Keywords: technological breakthrough, natural balance, environment, ecology, economy and society, sustainable development, the UN Conference on Environment and Development "Rio + 20", the energy of the future, green bridge, the new economic policy of Kazakhstan "Nurly Jol".

УДК 327 (574)

РОЛЬ ОБСЕ В СОВРЕМЕННЫХ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ В РК

Кажин Н. – магистрант 2 курса по

специальности международные отношения, n_kazhin@mail.ru

Научный руководитель: Сембинов М.К. – профессор КазНПУ им. Абая к.и.н., muratsemb@mail.ru

Аннотация. Раскрыты функции и цели Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе. Статья посвящена сотрудничеству Казахстана в ОБСЕ в сфере безопасности, экологии, экономики и гуманитарной области. В него включены выступления Президента РК Н. А. Назарбаева и государственных деятелей РК, наиболее важные документы о работе Казахстана по достижению устойчивого внутреннего развития и соответствия стандартам современного мирового сообщества.

Сотрудничество с европейскими странами составляет один из векторов внешней политики Казахстана, который является одним из приоритетных направлений.

В послании Президента Республики Казахстан Н.А. Назарбаева народу Казахстана «Новое десятилетие – новый экономический подъем-новые возможности Казахстана» отмечено, что «ОБСЕ с ее уникальным географическим составом участников – а это 56 государств, расположенных на трех континентах, с богатейшим опытом взаимодействия государств является одним из ключевых механизмов международной безопасности и сотрудничества».

Президент Республики Казахстан Нурсултан Назарбаев всегда отмечает, что страны Евросоюза — ключевые партнеры Казахстана. И очень важно, что все эти годы прошли под знаком высокой заинтересованности сторон в развитии диалога и позитивной динамики углубления взаимодействия по широкому спектру вопросов.

Ключевые слова: Сотрудничество, председательствование, ОБСЕ, совершенствования, развитие, демократия, правовая реформа.

ОБСЕ (англ. OSCE- Organization for Security and Co- operation in Europe. Фр.- Organisation pour la securite et la cooperation en Europe) - Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе, крупнейшая в мире региональная организация занимающаяся вопросами безопасности. Казахстан стал государством-участником ОБСЕ в 1992 году, в 1999 году открыт Центр ОБСЕ в Алматы.

Масштабные перемены произошедшие в международной системе, особенно на Европейском континенте, выдвинули на первый план проблемы безопасности. Речь идет о переосмыслении понятий самой безопасности и проблему источника современных угроз, так и о роли тех институтов, приоритетной задачей которых является укрепление безопасности.

Роль этой организации объясняется тем, что это - единственная институциональная структура, объединяющая все государство евразийско-атлантического ареала (от Владивостока до Ванкувера): единственное место для диалога и сотрудничества по многим проблемам (безопасность, экономика, права человека) единственный институт, создавший и развивший механизмы для предотвращения угрожающих безопасности конфликтов разного типа и способы управления ими на всем гиганском европейском пространстве.

В 2010 году в ходе Председательства Казахстана в ОБСЕ состоялся впервые за последние 11 лет Саммит глав стран-участниц Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе ОБСЕ, в котором большинство глав государств и правительств стран-участниц ОБСЕ приняли участие, что говорит о значительном успехе.

Астанинский саммита ОБСЕ является знаковым в проверке ОБСЕ на авторитетность, актуальность и дееспособность в новых условиях после завершения периода холодной войны и с учетом оперирующих на территории ОБСЕ других организаций по вопросам безопасности.

Саммит также предоставил шанс и возможность для «перезагрузки» взаимоотношений после десятилетия конфронтаций и напряжения, и даже войны, на пространстве ОБСЕ.

Саммит обозначил, что лидеры после десятилетия «неучастия» признали важность инклюзивного, всеобъемлющего сообщества безопасности расположенного на территории Евро-Атлантики и Евразии. Своим участием в Саммите они сделали важный первый шаг в реализации амбициозных задач, поставленных в Хельсинки, Париже и Стамбуле.

Итоговым документом Саммита стала Астанинская юбилейная декларация: к сообществу

безопасности, которая поставила задачу по построению Евроатлантического и Евразийского сообщества безопасности.

На саммите, состоявшемся в Астане в 2010 году, главы государств и правительств 56 государств - участников ОБСЕ подтвердили свою приверженность идее свободного, демократического, общего и неделимого евроатлантического и евразийского сообщества безопасности на пространстве от Ванкувера до Владивостока, основанного на согласованных принципах, совместных обязательствах и общих целях.

В настоящее время в рамках ОБСЕ ведется активная работа по процессу «Хельсинки+40», призванного адаптировать Организацию к современным реалиям после подписания Хельсинского Заключительного акта в 1975 г. Данный процесс представляется продолжением выполнения Астанинской декларации и ее видения по построению евроатлантического и евразийского сообщества безопасности.

Продолжается работа по поддержке государств-членов ОБСЕ в их усилиях по реформированию БДИПЧ/ОБСЕ, установлению единых требований по осуществлению наблюдения за выборами, а также принятию правоустанавливающего документа Организации.

Казахстан вносит свой вклад в подготовку и принятие решений по линии ОБСЕ, направляя на работу казахстанских представителей в структуры Организации.

Казахстан вступил в ОБСЕ в соответствии с новыми вызовами и задачами, возникшими перед страной, вставшей на путь построения независимого и стабильного государства. Главным приоритетом для Казахстана стало стремление участвовать в процессах по разрешению наиболее актуальных проблем безопасности и сотрудничества, с которыми страны СНГ столкнулись после развала СССР.

Вступление в Организацию было также продиктовано желанием активно участвовать в общеевропейских процессах, позволяющих вырабатывать и применять на практике принципы, заложенные в Хельсинкском Заключительном Акте 1975 г. и других документах ОБСЕ.

Сотрудничество проводится по всем трем измерениям деятельности Организации: военно-политическому, экономико-экологическому, гуманитарному и осуществляется во взаимодействии как с центральными институтами ОБСЕ (БДИПЧ, ВКНМ, Офис Представителя ОБСЕ по вопросам свободы СМИ, офис Специального представителя ОБСЕ по борьбе с торговлей людьми), так и ее полевой миссией - Центр ОБСЕ в Астане.

В военно-политическом измерении РК продолжает поддерживать многосторонние усилия по обеспечению евроатлантической и евразийской безопасности, укреплению мер доверия, урегулированию «затяжных конфликтов» на Южном Кавказе и в Приднестровье, а также постконфликтной реабилитации в Афганистане, с учетом вывода международных войск в 2014 г. и президентских выборов. Отдельное внимание уделяется деятельности ОБСЕ в связи с ситуацией в Украине и работе Специальной мониторинговой миссии.

Важным приоритетом на экономико-экологическом треке ОБСЕ для Казахстана остается развитие трансконтинентальных транспортных коридоров, объединяющих Азию и Европу. Продолжается работа по использованию потенциала ОБСЕ в области охраны окружающей среды, в том числе, в решении проблемы Арала и эффективного управления водными ресурсами в Центральной Азии.

В человеческом измерении для Казахстана остаются важными такие вопросы, как борьба со всеми формами нетерпимости и дискриминации. Толерантность, защита прав человека, верховенство закона, независимость судебной системы, продвижение гендерного баланса и борьба с торговлей людьми.

Изменившийся международный политический ландшафт, Украинский кризис, требует нового подхода к выстраиванию системы безопасности, поиска путей конструктивного взаимодействия в общих интересах. Деятельность Республики Казахстан будет первым шагом к формированию неделимого пространства безопасности и разработке гарантий того, что все организации, действующие в данном регионе, будут руководствоваться принципами, закрепленными в документах ОБСЕ.

1. Новое десятилетие - новый экономический подъем - новые возможности Казахстана: Послание Президента РК Н.А.Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда.-2010.-30 января.

2. Назарбаев Н. Выступление на Сессии ОБСЕ по межкультурной, межрелигиозной и межэтнической терпимости в 2006// www.akorda.kz

3. Журнал «Деловой мир», Астана 2010 год, «Доверие, Традиции, транспарентность, толерантность»

4. Казахстан и ОБСЕ: общее и особенное в межэтническом контексте Е. Л. Тугжанов.

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ҚАЗІРГІ УАҚЫТ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚАТЫНАСТАРЫНЫҢ ЕҚЫҰ РӨЛІ

Нұрбол Кажин – халықаралық қатынастар мамандығының

2 курс магистранты, n_kazhin@mail.ru

Ғылыми жетекшісі: Сембинов М.Қ. – ҚазҰПУ Абай атындағы профессоры т.ғ.к., muratsemb@mail.ru

Аннотация. Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымының қызметі мен мақсаты айқындалған. Мақала Қазақстанның Еуропадағы қауіпсіздік және ынтымақтастық ұйымымен қауіпсіздік, экология, экономика мен гуманитарлық салаға байланысты серіктестігіне арналған. ҚР Президенті Н.Ә. Назарбаев пен ҚР мемлекеттік қызметкерлерінің баяндамалары кірген. Қазақстанның тұрақты ішкі дамуы және қазіргі әлемдік қауымдастықтың стандарттарына сай маңызды құжаттар көрсетілген.

Еуропа мемлекеттерімен Қазақстанның ынтымақтастығы сыртқы саясаттың бірден бір векторы болып табылатын басым бағыттардың бірі.

Қазақстан Республикасының Президенті Н.Ә. Назарбаевтың Қазақстан халқына «Жаңа он жылдық – жаңа экономикалық өрлеу – Қазақстанның жаңа мүмкіндіктері» жолдауында, «ЕҚЫҰ оған қатысушылардың бірегей географиялық құрамымен – ал бұл үш құрлықта орналасқан 56 мемлекет, мемлекеттердің өзара ықпалдасуының бай тәжірибесімен халықаралық қауіпсіздік пен ынтымақтастықтың шешуші тетіктерінің бірі болып табылады».

Қазақстан Республикасының Президенті Нұрсұлтан Назарбаев Еуроодақтың мемлекеттері – Қазақстанның негізгі серіктесі жайлы әрдайым айтып өтеді.

Ең маңыздысы, бүкіл осы жылдар бойы екі жақтың диалогының дамуы және кең спектрдегі мәселелерге терең қарым-қатынасы жағымды динамика белгісінде болды.

Тірек сөздер: Ынтымақтастық, төрағалық, ЕҚЫҰ, жетілдірілу, даму, демократия, құқықтық реформа.

OSCE'S ROLE IN CONTEMPORARY INTERNATIONAL RELATIONS IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Kazhin Nurbol - 2 courses for undergraduate International Relations, n_kazhin@mail.ru

Supervisor: Sembinov MK - Professor KazNPU Abaya Ph.D., muratsemb@mail.ru

Abstract. Disclosed functions and the purposes of the Organization for Security and Cooperation in Europe. Article is devoted to cooperation of Kazakhstan in OSCE in the sphere of safety, ecology, economy and humanitarian field. It included speeches of the President of RK N. A. Nazarbayev and statesmen of RK, the most important documents of Kazakhstan on achievement of sustainable internal development and compliance to standards of the modern world community.

Cooperation with the European countries is one of the vectors of foreign policy of Kazakhstan, which is one of the priority directions.

In the message of the President of the Republic of Kazakhstan N. A. Nazarbayev to the people of Kazakhstan "New decade – new economic growth - new opportunities of Kazakhstan" is noted that "OSCE with its unique geographical composition of participants – and 56 states located on three continents with a rich experience of interaction of the states is one of the key mechanisms of the international security and cooperation".

The president of the Republic of Kazakhstan Nursultan Nazarbayev has always notes that the European Union countries — the key partners of Kazakhstan. And it is very important that all these years have been passed under the sign of high interest of the parties in development of dialogue and positive dynamics of deepening of cooperation on a wide range of questions.

Keywords: Collaboration, chairing the OSCE, improvement, development, democracy, legal reform.

УДК 327(574)

ACTIVITY OF KAZAKHSTAN WITHIN OSCE

Z.B. Muslimova—4-th year student e/g specialty International Relations
KazNPU named after Abai
Scientific adviser: **A.K.Kurmangali** Doctor of Political Sciences, docent

ABSTRACT. This article is devoted to activity of Kazakhstan within OSCE. From the first day of its independence Kazakhstan supports peaceful foreign policy aimed at developing mutually beneficial and equitable multilateral cooperation with all interested countries, as well as with international organizations. Kazakhstan, deals with issues of national security in the region and around the world, collaborating in strengthen the ways of international peace and security in the OSCE. Kazakhstan took over the responsibility for chairmanship in the OSCE. Consequently, partnership and cooperation with the EU - is the most important policies of the country, which has positioned itself as the largest Eurasian state, playing a big role in ensuring global and regional security. Economic and military-political factors in the strategy of Kazakhstan in relation to the EU complement each other, they are interrelated and interdependent.

Keywords: OSCE, EU, national security, foreign policy, the strategy of Kazakhstan.

During the first stages of the relationships between OSCE and Kazakhstan the main focus was on the practical exchange and information. «The development of the relations between Kazakhstan and the OSCE facilitated the creation of the framework for cooperation resulting, in particular, in the adoption of a range of bilateral documents, such as the Memorandum of Understanding between the Government of the Republic of Kazakhstan and the OSCE. In January 1999, the OSCE Centre was opened in Almaty (currently the OSCE Centre in Astana). As the result of the Memorandum of Understanding signed with Office for Democratic Institutions and Human Rights the office (ODIHR) Kazakhstan began to develop aimed at facilitating of the protection of human elective legislation and the reforms of the taxation and judiciary systems. Main priorities of the is to overcome regional conflicts, struggle with terrorism, religious extremism and drug traffic, assist in struggling against human traffic, and confirm the tolerance and religious freedom. Instability in Afghanistan is a matter of particular concet today. Therefore, Kazakhstan helping the OSCE strengthen its role in regulating the situation, which has emerged in this country after the conflict»[1,p.3].

Both for Kazakhstan and the OSCE, the chairmanship in 2010 was important event. For Kazakhstan it means, first of all, the recognition of the need to further political, social and economic reforms and to take on the responsibility for the security on the territory of the organization along with its OSCE partners. For the first time in history a member state of the Commonwealth of Independent States (CIS) applied for the position, being a country that is going through political and economic transformation; a country geographically located mostly in Asia; a country where Islam is the dominant religion.The OSCE Summit in Astana, was on December 1-2, 2010 .The previous summit was held in Istanbul in 1999.Kazakhstan was the first post-Soviet state that took chairmanship in the OSCE.

Trust, tradition, transparency and tolerance became the main idea of Kazakhstan's chairmanship in OSCE. Trust is a key factor of international relations that is needed by all countries. «Tradition underlines Kazakhstan's commitment to fundamental principles and values of the OSCE. Transparency conveys maximum openness, free of "double standards" and "dividing lines", and a focus on constructive cooperation in the field of security. Tolerance is realization of the increasing importance of intercultural and intercivilizational dialogue. The Astana Summit demonstrated a clear political will of heads of OSCE participating states in overcoming crisis phenomena and mutual estrangement between the states-participants. Besides that, the Summit took place in the heart of Eurasia, thousand kilometers from the Europe's geographical borders. This event reflected the changed paradigm of the European security. The meeting in the capital of Kazakhstan encouraged joint efforts aimed at safe future of the people of participating states»[2].

«Kazakhstan's main ideas that lied in the basis of Kazakhstan's chairmanship program:

- to make a practical contribution to the ensuring of security and stability over the whole Eurasian area;
- to enhance the role and significance of Central Asia in the OSCE geography to introduce general democracy values in this region;
- having a rich experience of presiding in a number of regional organizations (CIS, EAEC, SCO, CCCMA) to be ready to organize a constructive cooperation of the OSCE with the regional organizations mentioned;"
- to strengthen the role of the OSCE as a unique ground for the dialogue between Europe and Asia» [1,p .6].

The President of Kazakhstan declared transition to a new level of security and cooperation in wider geographical borders – "from ocean to ocean". In particular, it relates to creation of a common security space

within borders of four oceans - from Atlantic to Pacific and from Arctic to Indian. Thus, the OSCE Summit in Astana has launched creation of Euro-Atlantic and Eurasian community of common and indivisible security.

The Summit ended with the adoption of Astana Declaration. Towards a Security Community,” committing all states “to the vision of a free, democratic, common and indivisible Euro-Atlantic and Eurasian security community stretching from Vancouver to Vladivostok, rooted in agreed principles, shared commitments and common goals.”

In the declaration, the heads of state and government reiterated “commitment to the concept, initiated in the [Helsinki] Final Act, of comprehensive, co-operative, equal and indivisible security, which relates the maintenance of peace to the respect for human rights and fundamental freedoms, and links economic and environmental co-operation with peaceful inter-state relations”[3].

OSCE summit in Astana have shown that that event was timely and, as promised, indeed helped give a much needed boost to the organization. «Its continued success and relevance in the face of evolving challenges, though, will depend on the ability of all participating states to find compromises and on their desire to work together to reach the consensus needed to approve all of its decisions. Such a trend will certainly benefit all participating states, from the U.S. and Canada to European and Eurasian nations»[4].

Nowadays cooperation between Kazakhstan and OSCE is carried out in three dimensions of the Organization: politico-military, economic and environmental, humanitarian and carried out in collaboration with both the central institutions of the OSCE (ODIHR, HCNM, Office of the OSCE Representative on Freedom of the Media, Office of the Special Representative of the OSCE on Combating Trafficking in Human Beings) and its field mission - OSCE Centre in Astana.

In the politico-military dimension Kazakhstan continues to support multilateral efforts to ensure Euro-Atlantic and Eurasian security, confidence-building measures, settlement of the "frozen conflicts" in the South Caucasus and Transnistria, as well as post-conflict rehabilitation in Afghanistan, with the withdrawal of international troops in 2014 and presidential elections. Special attention is paid to the activities of the OSCE in connection with the situation in Ukraine and in work of Special monitoring mission..

An important priority for the economic and environmental track OSCE for Kazakhstan remains the development of transcontinental transport corridors linking Asia and Europe. Continuing work to use the potential of the OSCE in the field of environmental protection, including in problem in the Aral Sea and the effective management of water resources in Central Asia.

In the human dimension Kazakhstan remain important issues such as the fight against all forms of intolerance and discrimination, tolerance, human rights the rule of law, independence of the judiciary, the promotion of gender balance and fight against human trafficking.

1. *Sultanov B. Kazakhstan and preparation for the OSCE Chairmanship in 2010// Central Asias affairs. - 2009. - №4(28). -P. 3-6.*
2. http://www.akorda.kz/en/page/osce_1342010101.
3. <http://bnews.kz/ru/news/post/113370/>.
4. <http://www.astanatimes.com/2013/11/osce-summit-astana-three-years-historic-meeting-continues-steer-organizations-mission/>.

Қазақстанның қызметі ЕҚЫҰшегінде.

Мүслимова Жәния Бекбулатқызы

Zhanian777@mail.ru

АНДАТПА

Бұл мақала ЕЫҚҰ шеңберіндеҚазақстанның әренетіне арналады. Қазақстан өзінің тәуелсіздігінің алғаш күнінен бастап, ішкі саясатын мүдделі ұлдермен және халықаралық ұйымдарымен өз ара тиімді елдермен бейбітшілік қарым-қатынаста жүзеге асыруда. Қазақстан өз өнірінде ұлттық қауіпсіздікті қамтамасыз ету сұрағымен айналысуда, соны мен қатар барлық әлемге халықаралық бейбітшілік жолын нығайтуды күшейтуде. Қазақстан өзін ЕЫҚҰ-ға төрағалық ету жауапкершілігін алды. Демек, ЕО-тегі әріптестік және істестік – глобалді және аймақтық қауіпсіздікте қамтамасыз етуде ірі еуразия мемлекетті ретінде сынапотырып, ел саматының маңызды бағыты.Қазақстан стратегиясында экономикалық және әскери-саяси факторлар ЕО қатынасына бір-бірін толтырады, олар өзара байланысында және өзара

іліктес.

Тірек сөздер: ЕЫҚҰ, ЕО, ұлттық қауіпсіздік, сыртқы саясат, Қазақстан стратегиясы.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КАЗАХСТАНА В РАМКАХ ОБСЕ

Муслимова Жания Бекбулатовна

Zhania777@mail.ru

АННОТАЦИЯ

Эта статья посвящена деятельности Казахстана в рамках ОБСЕ. С первого дня своей независимости Казахстан осуществляет миролюбивую внешнюю политику, направленную на развитие взаимовыгодного, многостороннего и равноправного сотрудничества со всеми заинтересованными странами, а также с международными организациями. Казахстан, занимается вопросами обеспечения национальной безопасности как в регионе, так и во всем мире, сотрудничает в укреплении путей международного мира и безопасности в рамках ОБСЕ. Казахстан взял на себя ответственность за председательствование в ОБСЕ. Следовательно, партнерство и сотрудничество Казахстана с ЕС – это важное направление политики страны, которая позиционирует себя как крупное евразийское государство, играющее большую роль в обеспечении глобальной и региональной безопасности. Экономический и военно-политический факторы в стратегии Казахстана в отношении ЕС дополняют друг друга, они взаимосвязаны и взаимозависимы.

Ключевые слова: ОБСЕ, ЕС, национальная безопасность, внешняя политика, стратегия Казахстана.

УДК: 327(470+574+575)

«ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ТЕРРОРИЗМ» ҰҒЫМЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МЕН ОНЫҢ ӨЗІНДІК ҚҰБЫЛЫС РЕТІНДЕ АНЫҚТАЛУЫ

Есенғалиева Жадыра

Абай атындағы ҚазҰПУ бМО20200-Халықаралық қатынастар мамандығының 2 курс магистранты

zhadyra.e.k.j@mail.ru

Ғылыми жетекшіі: Меңімбаев Ғ.А. – т.ғ.к. Абай атындағы ҚазҰПУ халықаралық қатынастар кафедрасының доценті

kai_1960@mail.ru

АНДАТПА. Мақалада халықаралық терроризмге түсінік беріліп және оның өзіндік құбылыс ретінде анықталуына сипаттама жасалған.

Әлемде болып жатқан және Қазақстан Республикасындағы ахуал зерделенген. Сонымен қатар, мақалада елімізде шектеу қойылған террористік ұйымдары туралы және қазіргі әлемдегі террористік күш қолданудың негізгі себептері анықталады. Терроризмге қарсы іс-қимыл қандай сатылардан тұратынын ашып көрсетіліп және оған тікелей әсер ететін алғышарттар баяндалған.

Тірек сөздер: терроризм, халықаралық терроризм, халықаралық террористік ұйым, терроризмге қарсы іс-қимыл, сепаратизм, нәсілшілдік, ұлтшылдық.

Терроризм заң шеңберінен тыс жолмен, қорқыныш ұялату үшін зорлық көрсету актілерін жасау арқылы, қазіргі кезде территориялық және ұлтаралық қайшылықтарды шешу тәсіліне айналып барады. Халықаралық терроризм, оның барлық түрінде, ұстанған жасыл, қызыл, қара, қоңыр және т.б. жалауының түсіне қарамастан, бүгінгі күннің өте ауыр мәселенің біріне айналды. Ұйымдасқан қылмыстың, оның ішінде террористік әрекеттің қарқынды дамып кетуі, осы қылмыстар шеңберінің кеңеюіне әкеліп соқты.

Терроризм қандай формада әрекет етпесін қазіргі кезеңдегі ең барып тұрған шектен шыққан, күрделі мәселелердің бірі, әрі қоғамның іріп-шірігенін көрсететін айқын көрініс болып табылады. Көп жағдайда бұл тенденциялар дүниежүзілік қатынастарды жаһандану үдерісімен тығыз байланысты. Бүгінгі дүние бір-бірімен қайшылықтары топтасып, шатасып жатқан күрделі дүние.

БҰҰ-ның адамзаттың қауіпсіздігі мен бейбітшілікке қарсы қылмыстар Кодексінің жобасындағы анықтамаға сәйкес - «халықаралық терроризм» - мемлекет басшыларының, топ адамдардың, жалпы халықтың үрейін ұшыру мақсатында адамдарға немесе жекеменшікке бағытталған бір мемлекет

өкілдерінің екіншісіне қарсы акті жасау, ұйымдастыру, жүзеге асыруға жәрдемдесу, қаржыландыру немесе қолдау көрсетуі немесе оған жол беру әрекеттері.

Соңғы онжылдықта әлемнің түкпір-түкпірінде орын алған террористік актілердің барлық түрлерінің көрініс табуы терроризм құбылысына жаңаша көзқараспен қарауды талап етуде. Бұл оқиғалар адамзаттың жаңа тарихи кезеңге аяқ басқанының белгісі, осы орайда бүкіләлемдік қауымдастықтың өркениеті күштерінің терроризмге қарсы бітіспес соғыс жариялауымен сипатталады [1].

Халықаралық террористік құрылымдар террористік актілерді ғаламдық мақсаттарға жету үшін қолданады, алайда нақтылы талаптар да қоймайды. Халықаралық терроризм шаралары ғаламдық БАҚ-тың көңілін аударып, соның арқасында қоғамды дүрліктіреді.

Жалпы «терроризм» термині (лат. *terror* – қорқыныш, үрей) – саяси және басқа да қарсыластардың, олардың физикалық жойылумен қатар, қорқыту және қысым жасау бойынша шерулерді көптеп және мақсатты іске асыру болып табылады. [2, 1021 б.]. Сондай-ақ, терроризммен күресудің құқықтық және ұйымдастырушылық негіздері Қазақстан республикасының 1999 жылдың 13 шілдедегі №416-1 «Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы» Заңының 1-бабының 5-тармағында «терроризм – күш қолдану идеологиясы және халықты үрейлендіруге байланысты және жеке адамға, қоғам мен мемлекетке залал келтіруге бағытталған күш қолдану және (немесе) өзге де қылмыстық әрекеттерді жасау не жасаймын деп қорқыту жолымен мемлекеттік органдардың, жергілікті өзін-өзі басқару органдарының немесе халықаралық ұйымдардың шешім қабылдауына әсер ету практикасы» [3], – деп берілген.

Терроризмнің бірнеше түрлері, нақтырақ айтқанда халықаралық құқықта белгілі 20-дан астам түрлері болғандықтан ғылыми зерттеулерде оның әлеуметтік-саяси және криминалдық құбылысының дефинициясын айқындау күрделі мәселелердің бірі болып табылады. Мәселен, американдық ғалым Дж. Лонг оның күрделілігі мынадай екі жағдайдан туындайды деп есептейді: «біріншіден – терроризм құбылыстарды бағалау жолдарының саясилануы мен идеологиялануы; екіншіден – кең спектр тұрғыда террористік құбылыстарды біркелкі, қалыпты шеңберде біріктіріп, анықтау мүмкіндігінің болмауы және уақыт өткен сайын терроризмнің формалары мен тактикалық әдістерінің трансформацияға, яғни өзгерістерге ұшырауы» [4, 3 б.].

Қазіргі әлемде террористік күш қолданудың негізгі себептері келесідей: саяси тұрақсыз мемлекеттердің ішкі мәселесіне бірқатар алпауыт елдердің араласуы; террористердің тұрақты қаржыландырылып отыруы; террористердің әрекеттерін күшті идеологиялық (діни-фанатикалық) және саяси қамтамасыз ету; БАҚ-ның ақпараттық соғысы немесе ақпараттық терроризм.

Ақпараттық терроризм - алыпқашпа әңгіме, сенімсіз ақпарат, қауесет, яғни, террордың заманауи түрі. Ақпараттық терроризм – ақпараттық соғысты жүргізудің ең тиімді әрі арзан құралы. Мемлекеттер арасындағы шығынсыз соғыстың жаңа түрі. Соңғы жылдары ерекше қарқынмен дамып жатқан ғаламтор желілері, түрлі сайттар осы ақпараттық соғыстарға жол ашты. Ақпараттық терроризм халықтың санасын улап, билікке деген сенімсіздік пен наразылықты тудыруды көздейді. Халықты басқару немесе біраз уақытқа шарасыз күйге түсірудің бірден-бір амалы – ел арасында үрей туғызу. Қауесетті қаулатып, адам айтса сенгісіз әңгіме тарату.

Терроризмнің таралуына террористік ұйымдарның пайда болуы мен іс-әрекеті әсер етеді. Олар межелі кеңістікке белгілі дәрежеде ықпал етіп қана қоймайды, сонымен бірге өз қызметтерін насихаттай да алады. Мұның өзі өз жағына жаңа жақтастарды тартуға мүмкіндік береді. Сонымен қатар террористік ұйымдардың өз мүшелерін қарулы күрес жүргізуге баулитын мүмкіндіктері де бар. Сонымен қатар террористік ұйымда өз қызметтерін ақпараттық сараптан өткізудің арқасында материалдық мүдде көмегімен жақтастар тарта алады, олардың өз демеушілері де бар екендігі белгілі.

Мемлекеттер арасында орын алған қайшылықтар мен шиеленістер терроризм факторын бәсекелес жақты әлсірету мақсатына пайдаланатын мемлекеттер мүддесін арта түсуіне ықпал етуде. Терроризмнің көрініс табуының формасы мен қасиеті де осыған байланысты. Террористік актілер соңғы кезде шектен тыс көбейіп, ғаламдық үдерістің біріне айналды.

Терроризмнің таралуына себеп болатын - нәсілшілдік пен ұлтшылдықты айтсақ болады. Ұлтшылдықтың кез келген түрі терроризмнің таралуына қолайлы негіз болады. Бір ұлтқа екінші ұлттың үстемдігін орнату үшін ұлтшылдар терроризмді қолжаулық етуі әбден мүмкін.

Соңғы уақыттарда геосаяси дамуда сәйкессіздік бел алып бара жатқанын байқаймыз. Бұл жағдай әлсіз дамыған мемлекеттерде әлеуметтік қозғалыстардың етек алуына көп ретте қолайлы жағдай туындатып отыр. Әлеуметтік қорғансыздық терроризмнің пайда болуы мен таралуына дем беретін фактор болып табылады. Атап айтсақ оның нақты көріністері: жұмыссыздықтың биік деңгейі, табыстың төмендігі, болашақтың бұлыңғырлығы, әлеуметтік шиеленістің ширыға түсуі және т.б.

Осыған сәйкес, қазіргі таңда терроризмнің саяси бояу алып жатқанын көрші мемлекеттердің ішкі ахуалына қарап біліп отырмыз. Бүгінде тым ушыққан Украина дағдарысы еш елге опа бермейтін террористік, экстремистік, сепаратистік әрекеттері үлкен қарқын алып кетті.

Жалпы, Украинадағы дағдарыс ертелі-кеш шешілетіні анық. Ол бүгінгі сарапшы ғалымдардың пікірінше, бірнеше принциптердің негізінде шешілуі тиіс. Бірінші — Украинаның аумақтық тұтастығын қамтамасыз ету және Тәуелсіздігін сыйлау. Екінші — Украина дағдарысын шешуде халықаралық құқықтық нормаларға сүйену. Үшінші — бұл дағдарысты шешудің әскери жолы жоқ. Тек саяси жол — саяси диалог арқылы шешу керек екендігі айтылып келеді.

Украина билігі, шығыс облыстардың өкілдері, халықаралық қауымдастық, көрші және мүдделі мемлекеттер – бәрі бір үстел басында келіссөздер жүргізіп, өз ұстанымдарын тең құқықта білдіре отырып, дағдарысты саяси жолмен реттеу керек. Осылайша, барлық тараптар шиеленісті тоқтатуға жұмыс істегені жөн. Бүгінгі таңдағы жағдай Украина үшін үлкен сынақ болып отырса, ал біздерді бұндай жағдайлар ойландыруы керек.

Міне сондықтан да, терроризмнің алдын алу үшін, оған тікелей әсер ететін келесідей алғышарттарды халықаралық деңгейде жою керек: әлем аймақтарының экономика жағынан біркелкісіз дамуы; кейбір мемлекеттердегі әлеуметтік тұрақсыздық және кедейшілік; миграцияны тиімді бақылау жүйесінің жоқтығы; террористік топтардың ұйымдастырушылық деңгейінің өсуі; терроризмнің идеологиялық негіздерінің нығаюы; діни сипаттағы террористік ұйымдар мүшелерінің қарулы күрес жүргізуді жетік меңгеруі; террористік әрекеттердің ақпараттық қамтамасыздандырылуы; террористік әрекеттерді қаржыландыру көздерінің болуы; террористік әрекетпен тұрақты, кәсіби түрде айналысатын адамдар топтарының қалыптасуы; есірткі бизнесі, қару-жарақ сату, контрабанда, адам саудасы сияқты басқа да қылмыс түрлерін террористік ұйымдардың өз қадағалауына алуы; терроризмнің таралуына геосаяси және мемлекеттік саяси факторлар әсер етеді.

Сонымен қатар, қазіргі кезде терроризмнің ең көп таралған түрі – діни терроризм. Олардың негізгі мақсаттары – әртүрлі діни сенімдерді пайдалана отырып, адамдардың пікіріне әсер ету, билікті ұстап қалу, ұлтаралық соғыстар, талас-тартыстар ұйымдастыру, дінді саяси құрал ретінде пайдалану. Сол үшін терроризмнің пайда болу тарихын, оның түрлері мен алуан көріністерін, сондай-ақ қаупінің алдын алуды да білген абзал.

Қазіргі таңда ұлттық деңгейде Қазақстан аумағында тыйым салынған террористік және экстремистік құрылымдармен бірге, мынадай діни ұйымдар да қосылды:

1. Қазақстан Республикасы Жоғарғы Сотының 2004 жылғы 15 қазандағы шешімі негізінде: «Әл-Каида», «Шығыс Түркістандағы исламдық қозғалыс», «Өзбекстандағы исламдық қозғалыс», «Күрд Халық Конгрессі» («Конгра-Гел»).

2. Жоғарғы Соттың 2005 жылғы 15 наурыздағы шешіміне сәйкес: «Асбат аль-Ансар», «Мұсылман бауырлар» («Братья-мусульмане»), «Талибан» қозғалысы, «Боз гурд», «Орталық Азиядағы Жамағат моджахедтар», «Лашкар-е-Тойба», «Әлеуметтік реформалар Қоғамы».

3. Астана қаласы сотының 2006 жылы 17 қарашадағы шешіміне сәйкес: «АУМ Синрикё», «Шығыс Түркістанды азат ету ұйымы».

4. Астана қаласы сотының 2008 жылғы 5 наурыздағы шешіміне сәйкес: «Түркістан ислам партиясы».

5. Астана қаласы сотының 2005 жылғы 28 наурыздағы шешіміне сәйкес: «Хизб-ут-Тахрир».

6. Мамандандырылған ауданаралық Алматы қаласы сотының 2008 жылғы 22 желтоқсандағы және Астана қаласы сотының 2009 жылғы 12 қаңтардағы шешімімен: Адамдарды қозғалыс методы (өзін-өзі емдеу) арқылы емдеу деп бұқаралық ақпарат құралдары арқылы үгіт насихат таратқан Ф.М. Абдуллаев (Фархат-ата), ол «Алла-Аят» деген атауға ие.

7. Мамандандырылған ауданаралық Алматы қаласы сотының 2009 жылғы 5 ақпандағы шешімімен: «Ата жолы» және «Ақ жол».

8. Астана қаласы Сарыарқа аудандық сотының 2013 жылғы 23 ақпандағы шешіміне сәйкес: «Таблиғи Жамағат» халықаралық экстремистік ұйымы.

9. 2014 жылы 18 тамызда Астана қаласы прокурорының арызы бойынша Астана қаласының Сарыарқа аудандық сотының «Ат-такфир уаль-хиджра» халықаралық ұйымын экстремистік деп тану және оның қызметіне Қазақстан Республикасындағы тыйым салу жөніндегі шешімі шықты [5]. Осы шешімді шығару кезінде аталған ұйымның экстремистік бағыттағы қызметі жөніндегі қолда бар материалдармен қатар сотпен «Ат-такфир уаль-хиджра» халықаралық ұйымының қызметіне Ресей Федерациясында, Қырғызстанда, АҚШ-та, Түрік Республикасында және Еуропалық одақта тыйым салынғандығы ескерілді.

Терроризммен халықаралық күрес саласындағы мемлекет арасындағы ынтымақтастық құқықтық және

ұйымдастырушылық механизмді пайдалану арқылы жүзеге асырылады. Терроризммен халықаралық күрестің құқықтық механизмі туралы айтатын болсақ, ол әмбебап сипаттағы халықаралық конвенцияларды; аймақтық халықаралық келісімдерді; екі жақты халықаралық қылмыспен күрес саласындағы шарттарды; Біріккен Ұлттар Ұйымы қарарларын, басқа да халықаралық ұйымдардың шешімдерін және мемлекеттердің ұлттық заңдарын қабылдау, оларды орындау арқылы жүзеге асырылады.

Қазақстан терроризм және экстремизмге қарсы күрес саласында халықаралық ынтымақтастықты нығайтуда. Қазақстан ТМД АТО, ШЫҰ ААТҚ, ҰҚШҰ сияқты аймақтық антитеррористік құрылымдар қатарының мүшесі болып табылады.

Қазақстан терроризмге қарсы күрестегі халықаралық ынтымақтастық халықаралық құқықтың барлық нормаларына сай жүзеге асырылуы тиіс деп санайды. Сонымен қатар терроризмге қарсы шарттық механизмдерді одан әрі жетілдіруді, оның ішінде халықаралық терроризммен күрес жөніндегі Бәрін қамтушы конвенцияны қабылдауды қолдайды.

Ішкі мемлекеттік және халықаралық деңгейде терроризммен күрес ұлттық үкіметтің, халықаралық органдар мен құрылымдардың басты назар аударатын мәселесіне айналуға. Бұл мәселенің маңыздылығы сонда көптеген халықаралық мәселелерді шешуде терроризмнің араласып кету факторының үдеп бара жатқандығы.

Қорыта келгенде, қазіргі кездегі терроризмнің мемлекетаралық ауқымы террористік актілерді бір елді дайындап, оның екінші елде жүзеге асуынан көрінеді. Халықаралық терроризмнің көптеген акциялары мемлекеттердің саяси көшбасшыларына, мемлекеттік қайраткерлеріне қарсы бағытталған. Осы негізде мемлекеттер халықаралық терроризмге қарсы күрес жүргізу арқылы бірігуде.

Бүгінгі таңда Қазақстанда терроризмге қарсы әрекет ететін тұтас кешенді шаралар жасалып отыр деп сеніммен айтуға болады. Халықаралық деңгейде жүргізілетін кез келген күрестегі сияқты, терроризмге қарсы күрестің де сырт көзге аша бермейтін, қатаң қорғалатын құпиялары болатынын естен шығармауымыз керек.

1. Саяси түсіндірме сөздік. – Алматы, 2007. – 616 б.
2. Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. – М.: Русский язык, 2000. – 1233 с.
3. Қазақстан Республикасының 1999 жылдың 13 шілдедегі № 416-І Терроризмге қарсы іс-қимыл туралы Заңы // Ақпараттық жүйе «Параграф».
4. Long D. The Anatomy of Terrorism / D. Long. – New York: The Free Press, 1990. – p. 231.
5. В РК Ат-такфир уаль-хиджра признали экстремистской // <http://kapital.kz/>

ВОЗНИКНОВЕНИЕ ПОНЯТИЯ «МЕЖДУНАРОДНЫЙ ТЕРРОРИЗМ» И ЕГО ФОРМИРОВАНИЕ КАК ЯВЛЕНИЕ

Есенғалиева Ж.Е.

Магистрантка 2-курса по специальности 6МО20200 Международные отношения, zhadyra.e.k.j@mail.ru

Научный руководитель: Менилбаев Г.А. – к.и.н доцент кафедры международных отношений КазНПУ им. Абая, kai_1960@mail.ru

АННОТАЦИЯ. В предлагаемой статье автор рассматривается проблему международного терроризма, предлагается несколько определений понятия «международный терроризм». Также автор отмечает, что совместная работа стран мирового сообщества по противодействию международному терроризму и искоренению истинных причин его порождающих действительно началась и переведена из области концептуальной в практическую плоскость. На этом направлении имеются довольно серьезные препятствия и преграды. Лишь объединенные усилия могут дать вполне реальные плоды, которые воплотятся в создании эффективной системы безопасности каждого государства и мирового сообщества в целом.

Ключевые слова: терроризм, международный терроризм, антитеррор, международные террористические организации, сепаратизм, национализм.

THE EMERGENCE OF THE CONCEPT OF "INTERNATIONAL TERRORISM" AND ITS

FORMATION AS A PHENOMENON

Zhadyra Yessengaliyeva-2th course master specialty of International relations - 6MO20200, zhadyra.e.k.j@mail.ru

Scientific supervisor: Menilbayev. G.A. – k.h.s associate professor of chair International relations, KazNPU named after Abai, kai_1960@mail.ru

ABSTRACT. In this article the author examines the problem of international terrorism, offers several definitions of "international terrorism".

The author also notes that the joint work of the international community to combat international terrorism and eradicate the true causes of its generating really started and translated from the conceptual to the practical level. In this area, there are some serious obstacles and barriers. Only the combined efforts can provide very real benefits that translate into the creation of an effective security system of each state and the international community as a whole.

Keywords: terrorism, international terrorism, counterterrorism, international terrorist organizations, separatism and nationalism.

УДК 327 (574)

К ВОПРОСУ СТАНОВЛЕНИЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ В КАЗАХСТАНЕ НА НАЧАЛЬНОМ ЭТАПЕ НЕЗАВИСИМОГО РАЗВИТИЯ

Сембинов М.К.-профессор КазНПУ им.Абая, к.и.н.

АННОТАЦИЯ. В статье рассматриваются вопросы становления рыночных отношений в экономики Казахстана. Современное положение Казахстана как одной из ведущих страны региона во многом опирается на тот исключительный опыт постсоветского развития, когда от выбора экономической модели зависела судьба суверенитета и государственности. Республики Казахстан в конечном итоге при всех неоднозначных процессах экономической трансформации выбрала наиболее правильный путь экономического развития. Опыт Казахстана по реформированию национальной экономики имеет важное значение для всех стран евразийского пространства.

Ключевые слова: экономическая трансформация, постсоветское пространство, социально-рыночная экономика, командно-административная система, хозяйственный механизм, бизнес элита.

Процесс распада Советского Союза привел к образованию на евразийском политическом пространстве новых независимых государств.

Казахстан полностью определился как независимое государство одним из последних среди всех Союзных республик советского Союза.

Это было связано с тем, что геополитические и этнодемографически независимый Казахстан был наиболее уязвим среди всех государств региона. Любое непродуманное решение могло вызвать обвал ситуации и привести к непредсказуемым последствиям. Не маловажную роль в политики Казахстана в период распада СССР играли и экономический фактор. За семьдесят лет существования советского союза был создан единый народнохозяйственный комплекс разорвать который в течении нескольких лет было практически невозможно. Однако независимое государство требовало, прежде всего, независимой экономики. А эта проблема упиралась в массу других проблем политического и экономического порядка. Решать которые требовалось в самые короткие сроки, так как от этого зависело будущее молодого независимого государства. Двигателем формирующейся национальной рыночной экономики без сомнения должен был стать средний класс. И главные усилия государства были направлены именно на формирование собственной национальной буржуазии. Однако, сам средний класс не мог появиться на пустом месте, необходимы были целенаправленные меры самой политической элиты направленные на формирование среднего класса или бизнес элиты. Для понимания того состояния, которое сложилось в экономики в начале независимого развития Республики Казахстан необходимо проанализировать тот тип экономической и социальной модели государства, который был выбран как наиболее приемлемый для общественной и политической трансформации в условиях переходного периода. Наиболее оптимальным вариантом для Казахстана в тот период был вариант смешанной экономической модели государства. При котором командно- административная система в советской экономики постепенно переходит к рыночной системе. В то же время государство сохраняет за собой базовые отрасли экономики, что дает

возможность для маневрирования в случае развития деструктивных процессов.

Смешанная экономика – это система, основу которой составляют рыночные отношения и частное предпринимательство при одновременном действии многих других институтов, главный из которых государство. Опыт стран со смешанной экономикой свидетельствует, что экономическая роль государства не сводится к обеспечению функционирования государственного сектора экономики. Эта роль предполагает деятельность государства по регулировании экономики в целом, всех ее секторов как единой системы. При этом роль государства в функционировании экономических систем этих стран далеко не одинакова. Она различается по масштабам, формам и методам воздействия государства на экономику. Она зависит от готовности общества принимать и поддерживать такое вмешательство, экономического и политического менталитета населения [1].

Исторический опыт свидетельствует о том, что в периоды сильнейших социально-экономических потрясений и системных кризисов, государство, не рассчитывая и не надеясь на «невидимую руку рынка», брало практически всю полноту власти в свои руки. Так было во времена великой депрессии в США, в послевоенной ФРГ, Японии, Италии.

Да и в большинстве развитых стран рыночные механизмы хозяйствования дополняются инструментами государственного регулирования, соотношение которых зависит от доли государственного сектора, исторических особенностей, природно - климатических отличий каждой страны, экономического менталитета населения, предшествовавшего социального опыта.

В советской командно-административной экономике полностью базирующейся на государственной собственности на средства производства, государственные чиновники осуществляли экономические функции, которые в рыночном осуществляет рынок - функции взаимодействия производителя и потребителя. Советский метод хозяйствования опирался на абсолютную власть государства над всеми сферами экономики. Любая частнопредпринимательская деятельность была запрещена. Отсутствие конкурентной среды не стимулировало настойчивого стремления руководителей к повышению производительности труда, улучшению качества продукции, минимизации производственных издержек.

Вся кадровая политика в сфере экономики была сосредоточена в руках партийной номенклатуры, которая при отборе кадров на руководящие посты в экономике, хозяйственные субъекты, на первое место ставила, прежде всего, лояльность к советскому режиму, а затем уже деловые качества руководителя предприятия. Руководитель предприятия полностью зависел от государства в лице партнаменклатуры, которая при определенных обстоятельствах, могло лишить его не только занимаемой должности, но и свободы и даже жизни. Все определялось партийной целесообразностью.

Отправным пунктом советской распределительной системы было личное имущество, не частная собственность. Всеобщее благо обеспечивалось минимальной зарплатой, покрывающей жизненно важные расходы.

Государственная собственность пронизывающая все сферы жизни общества создавало диктат для функционирования всех хозяйственных механизмов. Диктатура неимущих обусловила тотальное подчинение всех государственной машине. Ведь в СССР все работали, но никто ни за - что не отвечал и не мог платить за себя без «помощи» государства. Имелась государственная торговля по псевдоценам за квазиденьги, усугубляемая блатом и прогрессирующим черным рынком. К началу 80 х годов практически большая половина товаров повседневного спроса можно было приобрести только на черном рынке. Теневая экономика процветала, несмотря ни на какие запреты.

Централизованное планирование производства и распределения в СССР, сохранявшееся вплоть до 1991г., включало в себя не только априорное определение выпуска отдельных товаров и услуг, но и фиксирование ценовых параметров их производных на уровне Госплана, или с его одобрения, на уровне отраслей. Заранее устанавливались цены товаров, услуг, труда, денежного капитала, нормы амортизации действующих основных производственных фондов, валютные курсы рубля. С точки зрения распределения национального дохода это означало, прежде всего: 1) волюнтаристское фиксирование пропорций распределения доходов между отдельными профессиональными и социальными группами в соответствии с «общественными интересами» в понимании политической элиты, устанавливающей количественные размеры; 2) крайнюю негибкость пропорций, не способность реагировать спонтанно на изменения в условиях производства; 3) негибкость фиксированных параметров, хотя и не отменяла действия фундаментальных экономических законов спроса и предложения; ем не менее, изменяла форму их проявления. Дефицит товаров и избыток сбережений, платежеспособный спрос населения реализовывался в основных фондах государственного Сбербанка; 4) пропорции распределения

определялись государственными целями[2]. В этом отношении советская экономика не имела внутреннего смысла, а была неким пространством для расширения административно-бюрократических структур, причем, политика неизменно командовала экономикой.

Что касается элементов централизованного регулирования в рыночной экономике, то оно имеет место, но лишь внешне и сугубо приблизительно напоминает формы и методы централизованного планирования социалистического типа. После второй мировой войны большую популярность в странах Западной Европы получило так называемое индикативное планирование, когда государства путем гибкой политики налогообложения, инвестирования стимулировало рост отдельных отраслей промышленного производства.

Государственный сектор экономики в странах Запада выполняет ряд задач, не свойственных частному сектору, но в целом функционирует по законам рынка, неся убытки, как и частное предприятие.

Особое место отводится государству в процессах развития национальной экономики, прежде всего в стимулировании экономического роста, в защите национальных интересов и национальной безопасности в масштабе мирового хозяйства и в условиях глобализации.

В Послании Президента РК народу «Казахстан-2030», четко выражена долгосрочная, стратегическая направленность государственной политики Казахстана в XXI век на «экономический рост, базирующийся на развитой рыночной экономике с высоким уровнем иностранных инвестиций, ограниченное вмешательство государства в экономику при его активной роли». Последнее положение следует понимать так, что «власть в центре и на местах должна прекратить все виды вмешательства в экономику... В то же время государство само должно стать гарантом свободной экономики. Его задача установить рыночные правила и затем обеспечить их соблюдение, действуя справедливо и беспристрастно»[3].

Политика государства в области преобразования собственности и имущественных отношений является составной частью общегосударственной социально-экономической политики. На ее формирование оказывают влияние внутренние и внешние факторы. Экономическая и политическая ситуация в стране, соотношение власти и собственности, сложившаяся структура последней и эффективность ее функционирования, состояние экономического цикла и научно-технического прогресса, темпы экономического роста и рыночная конъюнктура соотношение различных социально-политических сил в обществе, национальные интересы страны и ее безопасность, глобализация мирового экономического пространства и состояние мировых рынков, др[4].

Вместе с тем государство в условиях рынка формирует свою политику не автономно и самостоятельно, исходя из собственных представлений об оптимальном функционировании экономики. Нельзя не учитывать влияния отечественных олигархов. Современная политическая элита отличается от «служилого класса», чьи титулы и материальное благополучие ранее регламентировались исключительно Лидером государства. А сама «политика все больше превращается в политический бизнес, что не противоречит цивилизованным отношениям, практикуемым в мире»[5].

Государство в условиях рынка не может не находиться под влиянием запросов со стороны лоббирующих групп. На принципы формирования государственной политики оказывает влияние активная часть населения (политическая элита), которая неоднородна по своему составу и делится на политическую, бюрократическую и экономическую[6]. Декларации государства о приверженности стратегии экономической политики к устойчивому экономическому развитию и повышению уровня жизни в реальности встречают нежелание и сопротивление влиятельных финансовых и промышленных кругов. Поэтому зачастую государство вынуждено заниматься максимизацией политической поддержки. Находят место попытки противодействующих групп давления воздействовать на процесс принятия политических решений таким образом, чтобы основное бремя издержек стабилизации, в конечном счете, оказалось возложенным на группу конкурента, вызвать отсрочку стабилизации, даже если в обществе существует консенсус относительно ее необходимости. Необходимо учитывать и то, что специфика развития казахстанской экономики определяет ту реальность взаимоотношений институтов власти и бизнес элиты которая начала формироваться в период установления рыночных отношений в отечественной экономике и контуры которой мы наблюдаем в настоящее время. Реальность же такова что она не позволяет рассуждать о действительно сформированном рыночном механизме. Казахская экономика еще не вышла на уровень мультидиверсифицированной высокотехнологичной экономики стран Запада. В ней нет многочисленных корпораций или фирм специализирующихся на узкопрофильном продукте, в ней нет и развитого рынка капиталов. Не говоря уже о наличии развитого фондового рынка. В наличии мы имеем только рыночное хозяйство замкнутого на производстве энергоресурсов и отдельных видов сырья. Все это не может не отражаться как на политическом процессе

так и на отношениях власти и бизнеса. В наших реальных политических условиях просто пока нет основы для формирования многочисленных групп давления, комитетов общественного давления как в США. А все это в конечном итоге отражается на формах демократических институтов наиболее распространенных в нашей политической действительности. Они просто не могут пока достичь такого уровня развития, какой достигли аналогичные институты на Западе. И в этом нет, какого либо тайного умысла или специально направленной политики. Это, прежде всего, объясняется уровнем развития отечественной экономики.

Соответственно экономическая политика может быть ускоряющей экономический рост или нейтральной, но может и провоцировать застойные и даже кризисные явления в национальном хозяйстве. Так, государство может, используя внешние источники- финансирования, притормозить ход реформ в пользу промышленников или коммерческих банков. Или либерализацию внешней торговли, создавая условия отечественным производителям, вызывая недовольство других слоев населения. Именно поэтому от государственной экономической политики во многом зависят не только условия функционирования бизнеса, но и решение проблем развития как экономики в целом, так и каждого предпринимательского дела в отдельности.

По мнению российских исследователей «корпоративная сущность взаимодействия государственной и финансовой олигархии вытекает, прежде всего, из того, что выработка и принятие устраивающих обе стороны решений осуществляется в ходе взаимного согласования, а принятие решения реализуется к выгоде обеих сторон. При этом материализация выгод происходит не на основе компромисса между групповыми интересами, а преимущественно в форме выбивания из государства монопольных прав и привилегий, а также пересмотра отношений собственности. В условиях погони тех и других за «политической рентой» подобное разделение неизбежно ведет к разгулу коррупции»[7].

Концентрация доходов и благ в руках немногих, т.е. олигархов усиливает обнищание большей части населения. Игнорирование интересов финансовых и промышленных олигархов чревато блокированием со стороны последних политических инициатив государства, прямым диктатом и противостоянием. Разумеется, социально-политическая стабильность в обществе зависит от умения государства согласовывать экономические интересы основных социальных слоев общества. Компромисс интересов должен быть совместим с последовательной, взаимосвязанной и адекватной задачам политикой. Но при этом хозяйственно-политические акции государства не могут отвечать интересам всех: при выигрыше одних, другие неизбежно проигрывают.

Концепции экономической политики, при которых проигравших будет подавляющее меньшинство, не всегда оказываются самыми эффективными. К тому же краткосрочный выигрыш может обернуться устойчивым и долговременным ухудшением, однако именно краткосрочные, но сегодняшние потери особенно болезненны, и против них активно выступает население (электорат).

«Если при прежней - форме корпоративизма высшая партийно-государственная власть выступала в качестве вершины пирамиды, выстроенной по жесткой иерархии, то в своем нынешнем виде отношения корпоративного толка строятся на началах значительно более автономных интересов, а в ряде случаев - их независимости от государственной власти»[8]. Именно это является основным условием формирования фундамента при создании современного рыночного хозяйственного механизма. Без наличия автономных и независимых от государства интересов, их институализации в политической системе, не может быть поступательного развития современного демократического государства.

В ходе приватизации сложилась такая ситуация, когда поведение предприятия определяется не столько рыночными факторами, сколь необходимостью выстраивать такую модель отношений с государством, реализация которой обеспечивает ему жизнеспособность (частичная остановка предприятия, выпуск не пользовавшейся спросом продукции). Как следствие политика стабилизации основным бременем издержек ложится на малоимущие слои населения, которые являют собой менее мощную политическую силу, т.к. многие боятся лишиться работы и последних источников существования.

Основными средствами и инструментами осуществления экономической политики государством в переходный период являются низкая инфляция, устойчивый валютный курс и финансовая стабилизация, приватизация и либерализация. Что в свою очередь предполагает продуманную и гибкую финансовую, налоговую и антимонопольную политику, поддержку малого и среднего бизнеса. Принципами экономической политики государства в переходный период должны выступать социальная ориентированность и справедливое распределение

доходов. Только тогда государство может выступать интегрирующим социально-политическим началом.

Особое значение для развития имущественных отношений имеет антимонопольная политика, связана с деятельностью государства по формированию условий функционирования субъектов рыночных отношений направленной на достижение оптимального для данного места и времени сочетания эффективности и конкурентоспособности.

Как показывает опыт развитых стран целями антимонопольной политики государства являются: 1) в период зарождения антимонопольной политики - защита частных интересов представителей малого бизнеса (мелких коммерсантов и фермеров) и сохранение демократических институтов 2) на следующем этапе экономического развития общества на первый план выдвигаются возможности фирм конкурировать друг с другом, предотвращение несправедливого распределения благ от потребителей к производителям; 3) затем выдвигается принцип эффективного распределения ресурсов, защиты конкуренции - поскольку реформы идут сверху, функции защиты берет на себя государство.

Чтобы рынок и конкуренция проявили себя в полной мере, они должны иметь надежную защиту государства от монопольных или иных посягательств. Для этого должны быть налажены регулирующие государственные рычаги, не опутывающие рынок и конкуренцию, а дополняющие их. В результате хозяйственный механизм современной смешанной экономики выступает как - единое целое, состоящее из рынка (конкуренции) и нерыночного регулирования, которое в свою очередь представляет корпоративное и государственное регулирование.

В ходе социально-экономических преобразований особое значение имеют политика доходов и интерес правительства к справедливому распределению последних. Распределительная система государства строится на определенном балансе интересов имущих и неимущих. Принимая во внимание возрастающее неравенство, неизбежное в начале преобразований, государство должно играть активную роль, контролируя распределение доходов на основе бюджетной и социальной политики.

Ориентация государства на проведение экономической политики с целью максимизации политической поддержки со стороны избирателей и групп давления может вызвать отклонение от оптимального пути развития реформ. Доверие к нему со стороны населения, частных собственников, иностранных партнеров зависит от последовательной реализации декларируемых приоритетов экономической политики.

Поэтому реализация экономической политики зависит не только от верности ее стратегии, но и от ее социальной и политической поддержки, большинством Парламента, населения.

Социальная несправедливость: и социальные беды объясняются ограничением рыночной конкуренции вследствие «сращивания бизнеса с властью». Каждый предприниматель стремится не к прибыли, а в первую очередь к монопольной, а значит властной позиции, позволяющей ему потом максимизировать прибыль, которая в итоге превышает ту, которую он может получить в ходе свободной и равноправной конкурентной борьбы. Поэтому социальные проблемы, обязанные своим возникновением власти, необходимо разрешать в корне - через ослабление властных позиции.

Подчас сговор экономической и политической элит служит глубинной причиной всех социальных зол. Поэтому социальная рыночная экономика это отнюдь не рыночная экономика плюс социальная политика, не государственное обеспечение всех; Истинная суть социальной политики заключается не в непосредственной помощи гражданам, а в предоставлении индивидууму определенной, ограниченной экономической независимости. Скорее социальная политика соразмерна ее содействию равномерному распределению власти в обществе[9]. Экономическая политика правительства РК в переходный период в сфере имущественных отношений не должна ограничиваться экономической целесообразностью и прагматизмом, в равной степени она должна отвечать насущным потребностям политической стабильности, обеспечения благосостояния всех слоев населения, поднятия уровня жизни и предотвращения рисков утраты ими имущественного статуса.

На формирование государственной политики преобразования отношений собственности в РК оказали влияние специфические особенности: в дореформенном Казахстане основные фонды государственной собственности составляли 80%; гигантомания и сверхконцентрация производства и предприятий увеличивали удельный вес крупных предприятий; отсутствие частного капитала, способного приобрести государственное имущество и эффективно его эксплуатировать; отсутствие у населения опыта и навыков рыночного ведения хозяйства.

Все эти отмеченные факторы наложили отпечаток как на задачи, темпы, так и этапы, формы и методы

реформирования собственности в РК. Этот процесс прошел несколько этапов, которые помимо прочего отражают и основные этапы становления и развития бизнес элиты в Казахстане.

Так на протяжении всего пути независимого развития, основными задачами экономической и социальной политики правительства Республики Казахстан были:

В первые годы независимого развития, которые можно датировать 1991-1992 годами - главное внимание уделялось разгосударствлению и приватизации, широкомасштабным преобразованиям малых и средних объектов государственной собственности. Особое внимание на этом этапе уделялось формированию класса частных собственников - отечественных предпринимателей как главной основы всего процесса приватизации.

Психологически и экономически к этим преобразованиям оказались готовыми коллективные и арендные предприятия. В это время появилось до 55,5% предприятий со смешанным капиталом. Но достичь желаемых результатов не удалось: фактически происходила передача прав по управлению производством с одного уровня на другой, которая не обеспечивала решение задач по коренному преобразованию отношений собственности и преодолению государственного монополизма, повышению эффективности производства, Активизаций инвестиций, развитию частного сектора и конкуренции.

В следующий период 1993-1995 гг - приватизация имущества небольших государственных предприятий торговли, общепита, бытового и хозяйственного обслуживания, которые продавались юридическим лицам и отдельным гражданам на аукционах и коммерческих конкурсах.. Фактически к 1996 г была полностью приватизирована бывшая государственная розничная торговля, предприятия коммунального и бытового обслуживания. Именно в этот период образовался слой частных собственников- предпринимателей.

Период 1996-1998 гг можно определить как время достижение и закрепление превалирования частного сектора в экономике в результате реструктуризации объектов, оставшихся в государственной собственности. С этого времени приватизация осуществлялась в денежной, не купонной форме, что уже говорило о выходе экономики на новый уровень. В это же время политическая элита все более начинать обращать внимание на создание крупных добывающих корпораций основанного на частном отечественном капитале в противовес с иностранным корпорациями. Начинается формирование и развитие крупного отечественного капитала, способного самостоятельно осуществлять собственную инвестиционную политику, даже без участия государства. Этот период можно считать временем полного оформления бизнес элиты в национальной экономике. Все отрасли и предприятия, приносящие большой доход практически были поделены между основными претендентами на собственность и осуществление предпринимательской деятельности.

Однако не все шло так гладко как хотелось бы. Многие приватизированные предприятия показали крайнюю неэффективность в первые годы их частной эксплуатации.

В связи с этим можно сказать, что неэффективность приватизированных предприятий в это время была связана с тем, что основной целью приватизации оказалось скорее перераспределение прав собственности в пользу экономических групп, близких к субъектам принятия решений, либо установление ими непосредственного контроля за приватизированными предприятиями.

К слову, вместо обещанного приватизацией наделяния рачительными хозяевами объектов «ничейной собственности» имела место передача, а не продажа государственных предприятий - зданий детских садов, школ, санаториев, больниц, домов отдыха, т.д., в частную собственность, что не могло не вызвать недовольства населения.

Республиканская номенклатура не только инициировала рыночные преобразования, но и возглавила их, полностью сохранив при этом политическую власть, что давало ей фору относительно претендентов из других слоев населения.

Она «озадачилась» разрешением реально сложившегося противоречия: осуществить раздел и передел собственности, сведя к минимуму стадию накопления денежного капитала, коим она в достаточной мере не обладала. Под лозунгами социальной справедливости они провели бесплатную ваучерную (приватизационные чеки) приватизацию, - которая существенно облегчила скупку обесценившихся купонов у вконец обнищавшего в результате либерализации цен населения. При проведении денежной приватизации была сознательно многократно занижена продажная цена подлежащих приватизации объектов государственной собственности, что также облегчило их скупку. Потребность в денежном капитале удовлетворялась через облегченный для власти имущих доступ к государственному бюджету на всех уровнях, к иностранным займам.

У слабого государства в переходный период с советских времен сохраняется тенденция приносить экономические интересы, в том числе частного сектора, в жертву политике. Отсутствие четкого разделения функций между властью и бизнесом приводит к сращиванию капитала и государства, чрезмерному влиянию частных лиц на выработку государственной политики к личной заинтересованности чиновников в определенных решениях. Все это усугубляется широким распространением коррупции и использованием неравнодоступной информации в регулирующих органах.

1. Смешанное общество: основы, сущность, проблемы. М., Наука, 1993, -176с., С.93-94

2. Кузнецов В. Реформы в России и Перераспределение доходов. //МЭМО.№6,2000г., С.72

3. Назарбаев Н.А. Послание Президента РК народу Казахстана. Казахстанская правда. 11 октября 1998

г

4. Шевченко В. Государственная политика преобразования собственности в РК.//Экономика статистика. №1,2002

5. Бурдые П. Социология политики. М,ИФРАМ, 1992.

6. Бердашкевич. Основные принципы формирования и реализации государственной политики. Вестник МГУ, серия 12, №4, 2001

7. Перегудов С.П., Лапин Н.Ю., Семенов И.С. Группы - интересов и российское государство. М, 1999,-350с., С 290

8. Перегудов С.П., Лапин Н.Ю., Семенов И.С. Группы интересов и российское государство. М, 1999, -350с., С278

9. К.Херрманн-Пилат. Социальная рыночная экономика как форма цивилизации. Вопросы экономики. № 12, 1999, С.49-52.

ТӘУЕЛСІЗ ДАМУДЫҢ АЛҒАШҚЫ КЕЗЕҢІНДЕ ҚАЗАҚСТАННЫҢ НАРЫҚТЫҚ ЭКОНОМИКАСЫНЫҢ ҚАЛЫПТАСУЫ МӘСЕЛЕСІ

Сембинов М.К.- ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық қатынастар кафедрасының профессоры, muratsemb@mail.ru

АНДАТПА. Мақалада Қазақстан экономикасындағы нарықтық қатынастардың қалыптасу жолдары қарастырылады. Аймақтағы елдердегі мемлекеттердің ішіндегі жетекші ролдегі Қазақстанның қазіргі жағдайы көп жағдайда посткеңестік ел ретіндегі тәжірибесіне сүйенгендігі, экономикалық модельді таңдау жолы мемлекеттің егемендігін айқындайтындығы талданған. Қазақстан Республикасы нәтижесінде бірнеше мәрте өткізілген экономикалық қайта құрулардың негізінде экономикалық дамудың анағұрлым дұрыс жолын таңдады. Қазақстанның ұлттық экономиканы реформалаудағы тәжірибесі еуразиялық кеңістіктегі елдердің барлығына аса маңызды болып табылады.

Тірек сөздер: экономикалық трансформация, әлеуметтік-нарықтық экономика, әмірлі-әкімшілік жүйе, бизнесэлита.

Establishment of a market economy in Kazakhstan IN THE BEGINNING OF THE INDEPENDENT

Sembinov Murat - professor of international relations dept. of multilingual education Institute KazNPU by Abai, muratsemb@mail.ru

ABSTRACT. The article deals with the formation of market relations in the economy of Kazakhstan. The current situation of Kazakhstan as one of the leading countries in the region relies heavily on the exceptional experience of post-Soviet development, when the choice of economic model the fate of the veil of sovereignty and statehood. The Republic of Kazakhstan in the end when all the ambiguous process of economic transformation has chosen the most correct way of economic development. The experience of Kazakhstan to reform the national economy is important for all Eurasian countries.

Keywords: economic transformation, the post-Soviet space, social market economy, command - administrative system, economic mechanism, bizneselita.

УДК 327(574)

ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН

Канафина Г.Е. – старший преподаватель кафедры международных отношений КазНПУ имени Абая

Аннотация. Социальная политика социально ориентированного государства - это совокупность основных принципов и систем самоуправления, воплощаемых в социальных программах и практике и направленных на обеспечение реализации социальных прав граждан, где под социальным правом граждан понимают гарантированные государством основные материальные блага и услуги, необходимые для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности граждан в случае безработицы, инвалидности, потери кормильца, наступления старости, болезни, а также возникновения чрезвычайных ситуаций в жизни гражданина и (или) его семьи.

Ключевые слова: социальная политика, безработица, инвалидность, социальные гарантии.

В теоретическом смысле социальное государство рассматривается как форма демократического государства, с гарантией права всех людей на базовый уровень благосостояния. В реальности социальное государство имеет свою специфику в разных странах и устанавливается в зависимости от ряда особенностей. Это предполагает, что приоритетность, масштабы, своевременность, быстрота введения тех или иных социальных программ обусловлены не только экономическими, но и социально-политическими, культурными, психологическими факторами, такими, как: осознание остроты социальных проблем, болезненность социально-структурных противоречий, доминирующие настроения в обществе.

Социальная политика социально ориентированного государства - это совокупность основных принципов и систем самоуправления, воплощаемых в социальных программах и практике и направленных на обеспечение реализации социальных прав граждан, где под социальным правом граждан понимают гарантированные государством основные материальные блага и услуги, необходимые для сохранения здоровья и обеспечения жизнедеятельности граждан в случае безработицы, инвалидности, потери кормильца, наступления старости, болезни, а также возникновения чрезвычайных ситуаций в жизни гражданина и (или) его семьи.

Необходимость выбора модели социального государства в Казахстане, ее соизмеримость с современными тенденциями мирового развития представляют проблемные области в выявлении и определении его принципов и подходов. Следует отметить, что, как «на международном уровне так же, как и на национальном, вопрос о социальном государстве стоит не в плане поиска ему альтернатив, а в аспекте его совершенствования перед лицом новых вызовов времени», то есть с точки зрения учета условий, в которых определяются подходы и формируются принципы социального государства.

В Казахстане постреформенного периода, после перехода к рыночным отношениям, когда государство устранилось от тотального управления экономическими процессами, разрешило приватизацию объектов государственной собственности, выпустило из своих рук контроль над ценами, произошло ослабление централизованной социальной функции государства, что, впоследствии, потребовало компенсации посредством проведения специальных мер в области социальной политики. К ним относятся:

- государственная поддержка социально уязвимых, наименее обеспеченных слоев населения;
- введение пособий по безработице;
- создание системы обязательного медицинского страхования;
- предоставление налоговых льгот и преференций организациям отраслей социальной сферы: культуры, образования, здравоохранения, физической культуры и спорта;
- проведение жилищно-коммунальной реформы;
- государственная поддержка малого предпринимательства;
- осуществление государственных целевых программ социальной направленности;
- преобразование системы социального страхования и пенсионного обеспечения¹.

Социальное государство в казахстанских реалиях становится насущной потребностью. Оно определяет основы современного трансформационного процесса и подтверждает стремление к достижению конкурентоспособности среди развитых государств. Российские исследователи отмечают, что степень социальности государства не всегда зависит от непосредственных размеров финансового участия государства в реализации социальной политики. В значительно большей степени факторами, определяющими степень социальности государства, являются первостепенность социальных ценностей в

официальной идеологии государства, присутствие сильных демократических политических институтов, наличие административных условий и правового пространства для свободного функционирования различных субъектов хозяйствования и их экономическая эффективность². Этот тезис в полной мере нашел подтверждение в процессе становления социального государства, которое в Казахстане принимает институциональную форму к середине 90-х годов, в частности, в связи с «Социальной доктриной Республики Казахстан» (1996), где государство провозгласило свою приверженность «моральным и человеческим ценностям» и определило социальные задачи приоритетными для своей деятельности

Именно в это время глава государства сформулировал миссию страны на долгосрочный период - построение независимого, процветающего и политически стабильного Казахстана с присущим ему национальным единством, социальной справедливостью, экономическим благосостоянием всего населения. Как гарант конституционных прав граждан, он заверил, что «граждане 2030 года будут уверены, что государство защитит их права и будет отстаивать их интересы. При этом они будут знать, что государство позаботится о тех немногих, которым в силу неблагоприятных обстоятельств не удалось найти свое место в жизни и пришлось обратиться к государству за социальной помощью».

В качестве долгосрочных приоритетных целей и стратегий реализации были определены:

- здоровье (граждане должны быть здоровыми на протяжении всей жизни, их должна окружать здоровая природная среда; они должны вести здоровый образ жизни и употреблять чистую воду и здоровую пищу);

- охрана здоровья матери и ребенка (через государственную поддержку матерей и детей в форме, приемлемой и для государства, и для эффективной

- демографической политики в поддержку семей, укрепления института семьи, поддержку матерей-одиночек);

- образование;

- благополучие граждан;

- преодоление диспропорций в уровне жизни между бедными и богатыми;

- сокращение разрыва в условиях жизни в городе и в селе.

В повестке дня 1998-2000 гг. приоритетные цели были выстроены следующим образом:

- укрепление национальной безопасности путем более активных отношений с ведущими странами, привлечения капитала в энергетический сектор Казахстана и разработки военной доктрины нашей страны;

- решение наиболее острых проблем села;

- борьба с бедностью и безработицей;

- достижение экономического роста путем укрепления внутривнутриполитической стабильности и единства общества;

- завершение всех социально-экономических реформ, прежде всего в бюджетной сфере, итогом которых будет своевременная выплата в полном объеме пенсий, заработной платы и социальных пособий;

- создание благоприятного инвестиционного климата;

- ускорение реформы Правительства и государственной службы, усиление борьбы с коррупцией и злоупотреблениями.

Стратегия борьбы с бедностью и безработицей в эти годы была основана на внедрении системы микрокредитов; развитии малого и среднего бизнеса; приоритетном развитии трудоемких отраслей и активного привлечения в них иностранных инвестиций и национального капитала; жесткого подхода к проблемам занятости при договорах и контрактах, бюджетных закупках; развития общественных работ, прежде всего - строительства дорог и лесопосадок; снятию административных барьеров на пути развития частного предпринимательства; энергичного развития сферы услуг и особенно туризма. Планировалось, что к 2000 г.

- исчезнет проблема невыплаты зарплат и пенсий;

- наиболее нуждающиеся слои нашего общества будут получать помощь от государства, в том числе 150 тысяч человек - посредством микрокредитов и более 3,5 миллионов человек (включая пенсионеров) - через систему социального страхования;

- будут проведены решительные бюджетные реформы, направленные на поддержку долгосрочных

приоритетов, придерживаясь основного принципа - жить только в соответствии с имеющимися средствами.

- будет продолжено проведение пенсионной реформы³.

Выступая в сентябре 1998 г. с Посланием народу Казахстана, Президент Н.А.Назарбаев определил тройственную задачу, стоящую перед экономикой Казахстана:

провести экономику страны без потерь через период тяжких финансовых потрясений в регионе, поставить ее на твердый путь восстановления и роста,

продолжить многообещающее движение в направлении независимой, открытой и свободной рыночной экономики и обеспечить, чтобы доходы экономики напрямую отражались на качестве жизни людей.

В те трудные годы стояли проблемы

- ликвидации перебоев с подачей тепла и электроэнергии в зимнее время;

- задержки выплаты заработной платы и пенсий бюджетными и частными организациями;

- разворачивания широкомасштабной программы общественных работ, чтобы дать рабочие места тысячам граждан, оставшихся без работы, позволив им помочь стране завершить строительство дорог, школ, жилых домов и медицинских учреждений;

- государственных закупок 1 миллиона тонн зерна у сельчан по справедливым ценам;

- начала осуществления стратегии социального равенства, в связи с чем было необходимо содействовать возрастанию роли женщин в обществе⁴.

Уже к 2000 году Казахстан занимал первое место среди стран СНГ по уровню заработной платы, создал новую накопительную пенсионную систему, взял курс на рост заработных плат, социальных пособий и расширение социальных гарантий. В качестве приоритетного для принятия Президент РК назвал законопроект «О социальном партнерстве в Республике Казахстан». Была введена практика предварительного обсуждения на сессиях Ассамблеи народов Казахстана, других форумов общественных сил с участием Правительства важных законопроектов. При этом они получают право предоставлять свои рекомендации по учёту интересов различных социальных и этнических групп, как Главе государства, так и Парламенту, Правительству.

Важным фактором, формирующим доверие к государственной политике стало формулирование основных целей социально-экономического развития до 2010 года. Среди других были названы приоритетные цели и задачи:

- значительного повышения благосостояния граждан;

- разработка и внедрение эффективной региональной политики;

-достижение прозрачности неформальных рынков труда и регулируемости процессов миграции, особенно из неперспективных районов.

Президент РК поставил Правительству РК актуальную задачу социально-экономического развития: «на основе Концепции социальной защиты ...осуществить все необходимые мероприятия, чтобы с бюджетом 2003 года в стране была внедрена система обязательного социального страхования, которая будет стимулировать легализацию трудовых отношений».

Непосредственно по дальнейшему развитию систем жизнеобеспечения самого человека были сформулированы задачи по проработке вопросов, связанных с

- развитием сферы доступного жилья и коммунальной сферы в целом;

- качеством здравоохранения (доступностью и качеством оказываемых медицинских услуг) и здоровьем населения;

-совершенствованием системы образования (достижением конкурентоспособности казахстанской системы высшего образования относительно образовательных систем других стран СНГ, прежде всего России, а также передовых стран Центральной и Восточной Европы);

- дополнительными мерами по повышению размеров пенсий и должностных окладов работников госучреждений (врачам, учителям и другим) и заработной платы государственных служащих, прежде всего – нижнего и среднего персонала;

- принципиальным решением вопроса социальной справедливости по группам пенсионеров.

Эти основные задачи социально-экономического развития основывались на принципе построения Казахстана, базирующегося на прочном фундаменте политической и социальной справедливости,

экономической свободы, страны, в которой будет господствовать сила Закона.

Период с 2003 по 2005 годы был посвящен возрождению аула. И действительно, сельское хозяйство, его труженики наиболее сильно пострадали от несовершенства прежней экономики, и именно они более всего ощутили на себе всю ее ущербность при переходе к рынку⁵.

Важнейшим элементом политики социального развития стало дальнейшее повышение пенсий и заработной платы. Повышение пенсий производилось через установление более справедливой шкалы с учетом трудового вклада каждого пенсионера, стажа его работы, заработной платы, с которой он ушел на пенсию.

В годы подъема экономики социальные вопросы оставались для казахстанского государства в числе приоритетных. Были сформулированы особенности подходов в проведении социальной политики, в частности глава государства подчеркнул, что «святой обязанностью государства является забота о тех, кто ограничен в возможностях работать или иметь одинаковые условия получения доходов. Помощь этим гражданам – отражение степени гуманизации и зрелости нашего общества, наш с вами долг. Пришло время и возможности его исполнить».

Совершенствование законодательства по регулированию трудовых отношений предусматривало в Трудовом кодексе стимулирование легальной занятости, формирование современной модели занятости.

С 2005 года в стране началась реализация трехлетней программы углубления социальных реформ, направленная на формирование трехуровневой системы социального обеспечения. Она предполагала создание трех источников, обеспечивающих необходимые условия для достойного обеспечения старости граждан:

- во-первых, базовые социальные выплаты, гарантированные государством;
- во-вторых, обязательное социальное страхование;
- в-третьих, добровольные накопления граждан, которые в будущем будут превращены в социальные платежи.

Важным вопросом казахстанской стратегии оставалось достойное обеспечение жизни самых незащищенных членов общества: детей, их матерей и старшего поколения. С 2005 года бесплатно обеспечиваются на амбулаторном уровне лекарствами дети до пяти лет по отдельным заболеваниям, а беременные женщины – железо- и йодосодержащими препаратами. С 2006 года осуществлен переход на бесплатное лекарственное обеспечение детей и подростков, находящихся на диспансерном учете и на льготных условиях на амбулаторном уровне. С 2006 года малообеспеченным семьям выплачиваются ежемесячные пособия на детей до 18 лет, повышены размеры спецпособий многодетным матерям, государством выплачиваются единовременные пособия в связи с рождением ребенка.

С 1 июля 2005 года всем пенсионерам, независимо от стажа работы, заработка и размера начисленной пенсии выдается дополнительная базовая пенсионная выплата в размере 3000 тенге. Также 1) были увеличены размеры стипендий студентам вузов, а также учащимся организаций среднего профессионального образования более, чем в два раза; 2) поднята заработная плата работникам бюджетной сферы – учителям, врачам, работникам культуры, социального обеспечения в среднем на 32%, а с 2007 года – в среднем на 30%. По всем источникам финансирования за три года предстояло построить 12 млн. кв. м жилья или 195 тысяч квартир. Это означало рост строительства жилья в два раза⁶.

Современная социальная политика, защищающая наиболее «уязвимые» слои населения и поддерживающая развитие экономики стала стратегическим приоритетом развития социальной ситуации в 2006 году. По-новому были расставлены акценты в поддержке социально «уязвимых» слоев населения. Президент РК заявил, что «настало время для участия частного сектора в обеспечении системы социальных услуг, особенно на получение образования и новой специальности, а также усиления ответственности бизнеса за социальную стабильность». Характерным для этого периода реализации социальной политики стал принцип социальной ответственности государства перед теми гражданами, их семьями и близкими, которые в разное время при разных обстоятельствах, пожертвовали своей жизнью и здоровьем, когда это было нужно для родной им страны.

Среди подходов реализации социальной политики были названы:

- а) политика устойчивой занятости;
- б) переориентирование системы социальной поддержки в соответствии с условиями рыночной

экономики.

В связи с этими подходами государство обязалось «взять на себя полную ответственность за поддержку лишь тех членов общества, которые действительно нуждаются в этой помощи». И поэтому политика социальной помощи должна сосредоточиться в рамках, определяемых не «нуждами социальных слоев», а «подготовкой работоспособных граждан для входа в пул работающих». А государственная система поддержки граждан должна быть выстроена таким образом, чтобы стимулировать их к переобучению и получению новой профессии.

Для расширения сферы социального обслуживания, объема социальных услуг и повышения их качества предстояло не только разработать и законодательно утвердить перечень гарантированных и дополнительных социальных услуг и внести изменения в порядок их предоставления, но и внедрить государственные стандарты социального обслуживания, ввести обязательное лицензирование деятельности организаций, занимающихся социальным обслуживанием и аккредитацию их работников⁷.

С 2008 года «центр тяжести» заботы государства переместился на защиту материнства и детства, как более приоритетные государственные социальные инвестиции, способствующие развитию позитивной демографической ситуации.

Другим приоритетом социальной политики стало увеличение размера базовой пенсии, которое коснулось 1 миллиона 675 тысяч получателей базовой пенсии. В пенсионном обеспечении последовательно реализуется принцип установления справедливости.

Актуальные вызовы социально-экономического развития и амбициозные задачи достижения конкурентоспособности страны для интеграции в мировую экономику инициировали разработку стратегических целей Правительства Республики Казахстан на 2007-2009 годы⁸. Основные направления этой программы разработаны в соответствии со Стратегией развития Республики Казахстан, изложенной Президентом Республики Казахстан в Послании народу Казахстана 10 октября 1997 года – «Казахстан – 2030»⁹, с Посланием Президента Республики Казахстан народу Казахстана от 1 марта 2006 года «Стратегия вхождения Казахстана в число 50 наиболее конкурентоспособных стран мира»¹⁰ и Концепцией перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы¹¹. Стратегической целью деятельности Правительства в среднесрочном периоде является повышение конкурентоспособности страны на основе принципов устойчивого развития. В Программе Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы¹² приоритетными направлениями заявлены не только экономические (связаны с государственным планированием и бюджетированием, фискальной политикой, денежно-кредитной политикой и развитием финансового сектора; развитием конкуренции; регулированием деятельности естественных монополий; развитием бизнес - среды и поддержкой предпринимательства; модернизацией и диверсификацией экономики; реализацией Стратегии индустриально-инновационного развития; развитием агропромышленного комплекса; развитием минерально-сырьевого комплекса; развитием инфраструктуры), но и политико-управленческие (связаны с формированием государственного аппарата, способного действовать в новых условиях; укреплением правопорядка и безопасности жизни; правовым обеспечением реализации Программы Правительства; территориальным развитием, обеспечивающим рост конкурентоспособности регионов; внедрением принципов корпоративного управления). Не менее значимыми, наряду с экономическими и политико-управленческими составляющими Стратегии Правительства, видятся социальные векторы политики и среди них особо выделены такие ее направления и соответствующие принципы, как:

- переход к устойчивому развитию,
- повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала;
- развитие системы образования, подготовки и переподготовки кадров;
- обеспечение высокого качества медицинских услуг;
- социальная поддержка населения,
- миграция и трудовые отношения;
- поддержка и развитие конкурентоспособности молодежи;

развитие государственного языка и культуры;
развитие туризма и спорта.

Задачи формирования и развития современного казахстанского общества в плане практического претворения доктрины социального государства предполагают создание эффективного социально-ориентированного механизма поддержки и защиты различных целевых групп населения, которые не могут реализовать свои социальные права без специальной государственной поддержки. Возможности решения тех или иных задач социальной политики определяются ресурсами, которые государство может направить на их реализацию. В свою очередь, ресурсная база зависит от общего уровня экономического развития страны. В условиях рыночной экономики возникает необходимость вмешательства государства в сферу распределения доходов на различные социальные нужды и оказания как общей, так и адресной поддержки определенным группам граждан.

Ход становления и развития социальных государств всегда опирается на ряд принципов, которые выражают сущность экономической основы, политического устройства, правовых установлений, нравственных норм и соответствуют определенному этапу. Рыночные преобразования актуализируют значение таких принципов, как социальное партнерство и социальная ответственность бизнеса. Если под социальным партнерством понимать сотрудничество государства и общественных организаций (профсоюзов, партий, движения), то в ситуации рыночной структуры к развивающемуся социальному партнерству подключается бизнес. Предприниматели в развитых странах участвуют в разрешении многих социальных проблем общества, но в казахстанской действительности пока эта деятельность носит еще эпизодический, а не систематический характер.

Социальное партнерство является обязательным элементом современного государственного устройства, а в социальном государстве - важнейшим принципом организации взаимодействия между органами власти, работниками и работодателями, обществом и гражданами. Принцип социального партнерства несет и общественно-значимую нагрузку, когда производственные, финансовые, торговые и иные корпорации направляют часть своей прибыли для осуществления социального проектирования общества и участвуют в различных видах благотворительной и патронажной деятельности по отношению к особым субъектам социальной политики: обездоленным детям, инвалидам, старшему поколению и др. Принцип социального партнерства тесно связана с социальной ответственностью бизнеса, которая в Казахстане должна стать принципом деятельности, как национальных корпораций, так и среднего и малого бизнеса. Соответствующие социальные программы в рамках реализации этого принципа деятельности не являются частью основного бизнеса компаний, но имеют большую эффективность для развития, так как способствуют росту капитализации, формированию положительного имиджа в обществе.

Принцип социального партнерства соответствует системе взаимоотношений между наемными работниками и работодателями при посреднической роли государства. Идеология социального партнерства приходит на смену социальной конфликтности и государство, претендующее на роль социального, кроме того, выступает гарантом действия сторон, соблюдения взятых на себя обязательств, определяет юридический статус соглашений, разрабатывает и контролирует процедуры ведения переговоров.

Президент РК Н.А.Назарбаев подчеркивал, что казахстанский бизнес уже прочно стоит на ногах, начинает осознавать свою социальную ответственность и выстраивать свою деятельность в соответствии с ней и поэтому необходимо разработать общепринятые правила социальной отчетности бизнеса и повысить его социальную ответственность в решении общенациональных задач, опираясь на лучший международный опыт в этой области. Переход к устойчивому развитию, повышение качества жизни населения и развитие человеческого капитала складывается не только из экономического благосостояния, но и эффективной системы образования, здравоохранения, демографической стабильности и состояния окружающей среды и предопределяется активной социальной политикой. Экологическая, демографическая безопасность, улучшение репродуктивного здоровья женщин, стимулирование рождаемости, укрепление института семьи, обеспечение чистой водой, совершенствование стандартов питания, внедрение культуры безопасности на производстве и в быту – вот далеко не полный перечень направлений практических государственных программ, свидетельствующих о приоритетах социального развития в Казахстане.

Характеризуя Кыргызскую Республику хотелось бы отметить, что реализация ее как социального государства осуществляется не так значительно как в Казахстане, но тем не менее, что-то происходит.

Так, характеризуя основные положения и принципы социального государства Кыргызстана можно

отметить, что главное – это провозглашение высшей ценностью человека и создание условий для обеспечения достойной жизни, свободного развития и самореализации творческого (трудового) потенциала личности. В Конституции Кыргызской Республики провозглашено, что страна свою социально – экономическую политику, строит опираясь на такие важнейшие принципы, как: экономическая свобода человека, его право на свободный выбор любого вида деятельности в сфере наемного труда и предпринимательства; доверия к регулирующей роли рынка; развитие и экономическая эффективность социального рыночного хозяйства; социальная справедливость и социальная солидарность общества, а также путем налогового перераспределение доходов от богатых к бедным; гендерное равенство мужчин и женщин; участие всех граждан в управлении государственными и общественными делами, участие работников в управлении производством, развитие системы социального партнерства.

На современном этапе становления социального государства, как отмечает Ч.С.Аписова, в Кыргызстане устанавливаются следующие ориентиры. В сфере демографического развития: разработка и реализация государственной демографической политики, направленной на ликвидацию тенденции сокращения населения страны, снижения смертности (особенно детской и в трудоспособном возрасте) и увеличение продолжительности жизни населения.

В сфере обеспечения достойного уровня жизни: создание социально – справедливой и эффективной системы распределения, обеспечение роста реальной заработной платы и доходов населения и на их основе - носитель качества и уровня жизни; установление государственных гарантий в сфере оплаты труда, обеспечивающих в полной мере воспроизводство рабочей силы. В сфере социальной защиты населения: разработка и осуществление государственной программы преодоления бедности; в сфере занятости: обеспечение гражданам страны возможности трудиться на условиях свободно избранной, полной и продуктивной занятости; в сфере охраны окружающей среды: обеспечение достойного качества жизни и здоровья населения; в сфере формирования социокультурной среды: повышение роли и качества общего и профессионального образования; а также проведение в жизнь эффективной молодежной политики, направленной на создание стартовых условий для учебы, получения работы и жилья, предоставление государством гарантий по обеспечению занятости молодых граждан.

1. Гончаров П.К. Социальное государство: сущность и принципы // Вестник Российского университета дружбы народов. - Сер.: Политология. - 2000. - № 2. - С. 46.

2. См: Базарбаева Г.А. Формирование социального государства в Республике Казахстан: Дис...д-ра полит.наук / Алматы, 2010. – 364 с.

3. См: Родионова О.В. Социальная функция современного государства в теоретико-правовом аспекте. - Иваново: Иван. гос. ун-т, 2004. С. 54.

4. См: Социальная доктрина Республики Казахстан // Современный Казахстан: экономика, политика, общество. – Алматы, 1997. - Т 2. - С. 311.

5. См: Назарбаев Н.А. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех Казахстанцев Октябрь 1997. // Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана. // www.akorda.kz

6. См: Назарбаев Н.А. О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики: демократизация общества, экономическая и политическая реформа в новом столетии. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. – 1998, октябрь - 1.

7. См: Назарбаев Н.А. Об основных направлениях внутренней и внешней политики на 2003 год. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана // Юридическая газета. - 2002. - № 17. - С.1-2.

8. См: Назарбаев Н.А. К конкурентоспособному Казахстану, конкурентоспособной экономике, конкурентоспособной нации. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2004, марта - 20. - С.1.

9. См: Назарбаев Н.А. Казахстан на пути ускоренной экономической, социальной и политической модернизации. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана // Мысль. - 2005. - №3. – С.2.

10. См: Назарбаев Н.А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2006, марта - 2. - С.1.

11. См: Назарбаев Н.А. Новый Казахстан в новом мире. Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2007, март - 1.

12. См: Стратегические Цели и Программа Правительства Республики Казахстан на 2007-2009 годы // <http://www.government.kz/>.

13. См: Назарбаев Н.А. Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех Казахстанцев Октябрь 1997. // Послание Президента РК Назарбаева Н.А. народу Казахстана. // www.akorda.kz.

14. См: Назарбаев Н.А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2006, марта - 2. - С.1.

15. См: Концепция перехода Республики Казахстан к устойчивому развитию на 2007-2024 годы // Казахстанская правда. – 2006, ноябрь - 18. - С.7.

16. См: Программа Правительства Республики Казахстан на 2006-2008 годы // Утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 30 марта 2006 года № 80 // Казахстанская правда. – 2006, апрель - 1. - № 75-76.

17. См: Назарбаев Н.А. Стратегия вхождения Казахстана в число 50-ти наиболее конкурентоспособных стран мира. Послание Президента РК Н.А. Назарбаева народу Казахстана // Казахстанская правда. – 2006, марта - 2. - С.1.

18. См: Аписова Ч.С. Формирование социального государства Кыргызской Республики в условиях демократизации общества: Автореф...дис...канд.полит.наук / Бишкек, 2014. С.12-13.

ҚАЗАХСТАННЫҢ ӘЛЕУМЕТТІК САЯСАТТЫҢ ИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯСЫНЫҢ ПРОЦЕСТЕРІ

Канафина Г.Е. – Абай атындағы КазҰПУ

халықаралық қатынастар кафедрасының аға оқытушысы

Андапта. Әлеуметтендіруге бағытталған мемлекеттің әлеуметтік саясаты – бұл азаматтардың әлеуметтік құқықтарын іске асыру бағытында азаматтардың құқықтары мен мемлекеттің азаматтарға материалдық игіліктер мен қызметтерді қамтамасыз ету, олардың жұмыссыздық, мүгедектік, қартаю, ауру немесе төтенше жағдай кезінде денсаулығын және тіршілік әрекетін қамтамасыз етуге бағытталған басты ұстанымдар мен өзін-өзі басқаруды біріктіретін жиынтық.

Тірек сөздер: Әлеуметтік саясат, азаматтардың әлеуметтік құқықтары.

THE PROCESS OF THE INSTITUTIONALIZATION OF THE SOCIAL POLICY IN KAZAKHSTAN

Kanafina G.E. – senior lecture of chair of the international relations KAZNPU named after Abai

Abstract. Social policy and social-oriented state - a set of basic principles and systems of government, embodied in social programs and practices to ensure the realization of social rights of citizens, where the social rights of citizens guaranteed by the state to understand the basic material goods and services necessary to maintain the health and life support citizens in the event of unemployment, disability, widowhood, old age, sickness and emergencies in the life of a citizen and (or) his family.

Keywords; Social policy, social rights.

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ТӘЖІРИБЕ МӘСЕЛЕЛЕРІ ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ МЕЖДУНАРОДНОГО ПРАВА

УДК: 339.543.622.(574)

ИСКОРЕНЕНИЕ КОРРУПЦИИ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ – ВАЖНЕЙШАЯ ЗАДАЧА

А.И. Шалтықов – доктор политических наук, профессор КазНПУ им. Абая

Аннотация. Статья посвящена проблемам коррупции в таможенных органах Казахстана. Анализируются разные виды коррупции в таможенных органах: это подпольное перемещение через Казахстан наркотических средств, психотропные средства, экономическая контрабанда, контрабанда икры и красной рыбы, нелегальные операции в сфере алкогольных средств и т.д. Характерными формами контрабанды являются: занижение таможенной стоимости с целью уменьшения таможенных пошлин и налогов, сокрытие количества товара, подмена товара, мнимый экспорт или реэкспорт, использование свободных экономических зон для распространения товара по остальной территории страны, оформление автомобилей на свое имя с дальнейшей продажей по доверенности и некоторые другие. Подчеркивается, что субъектами коррупции выступают в основном государственные служащие, в том числе таможенных органов. Особое внимание обращено на меры по ее пресечению.

Ключевые слова: коррупция, таможенные органы, контрабанда, граница, таможенная политика, экономическая безопасность.

Экономическая безопасность в важной степени достигается ведением активной борьбы с контрабандой и нарушениями таможенных правил. Раньше считалось, что охранять границу должны только пограничники, а сегодня эту работу наряду с ними неплохо выполняют и таможенники. Например, охрана морских границ и пресечение контрабанды икры и красной рыбы в акватории Каспийского моря становятся прямыми обязанностями таможенников, так как нефтегазовый комплекс Мангышлака через международный порт Актау будет выходить на мировые рынки сбыта углеводородного сырья.

Следует отметить и то, что из года в год увеличиваются мировые объемы реализации поддельных и незаконно ввозимых товаров. Так, в 1992 г. экспорт сигарет во всем мире составил 40,2 биллиона пачек (биллион – единица с 12 нулями), а импорт – 28,4 биллиона. Значит, 12 биллионов пачек оказались контрабандой. А в 1997 г. объем «левых» сигарет достиг 20,4 биллиона пачек [1]. Астрономическими цифрами в стоимостном выражении определяется оборот наркотиков и наркотических средств, видеокассет, программного компьютерного обеспечения, лазерных дисков и т.д. Все усилия государства бороться с этой формой экономических преступлений оказываются тщетными.

Не лучше обстоят дела и у нас. Подпольное перемещение через Казахстан наркотических средств, психотропных веществ, составляющих международный незаконный их оборот, является самым распространенным видом преступлений. Пресечением этих действий активно занимаются государственные органы, в том числе и таможенные. В 1999 г. таможенными службами республики обнаружено и изъято в 297 случаях более 2 тонн различных наркотических средств. По сравнению с аналогичным периодом 1998 г. число изъятий наркотических средств увеличилось на 38%. Увеличилось количество задержания «тяжелых» наркотиков – опия и героина [2].

Кроме того, в Казахстане только в результате нелегальных операций в сфере алкогольной продукции республиканский бюджет ежегодно теряет более 200 млн. долларов. 50 млн. долларов в год бюджет недополучает из сферы сигаретного бизнеса. 2 млрд. тенге убытков ежегодно приносят свободные экономические зоны, являющиеся легальными каналами для беспошлинной торговли и получения необлагаемых налогами прибылей [3].

Характерными формами контрабанды являются: занижение таможенной стоимости товара с целью уменьшения таможенных пошлин и налогов, сокрытие количества товара, подмена товара, мнимый экспорт или реэкспорт, использование свободных экономических зон для распространения товара по остальной территории страны, оформление автомобилей на свое имя с дальнейшей продажей по доверенности и некоторые другие.

В своих целях контрабандисты умело используют существующие реалии. Это, прежде всего, неоправданно высокие ставки отдельных налогов и пошлин. Как известно, высокие налоги загоняют мелкий и средний бизнес в теневую экономику, а наоборот, высокие ставки таможенных пошлин превращают большинство порядочных импортеров в контрабандистов. Есть и другие причины – это низкий уровень налогового и таможенного контроля, высокая коррумпированность.

Следует отметить, что коррупция, как подкуп чиновников государственного аппарата и продажность должностных лиц, приводящая к разложению и коррозии власти, достигла больших масштабов. Она стала серьезной угрозой для безопасности и развития экономики каждой страны.

Исторический опыт свидетельствует, что коррупция выходит далеко за рамки сугубо правовой проблемы, являясь совокупностью многофакторных социальных, экономических, политических нравственно-этических вопросов. Коррупция присуща всем моделям социального и государственного

устройства, и Казахстан не является каким-то исключением в этом вопросе.

Субъектами коррупции, как видим, выступают в основном государственные служащие. В том числе и сотрудники таможенной службы. Так, в Казахстане коррупционные правонарушения должностных лиц таможенных органов составили: в 2000 г. – 200, в 2001 г. – 185 [4].

Экспертный опрос, проведенный в сентябре-октябре 2002 г. общественным фондом «Транспаренси Казахстан», Алматинской Ассоциации предпринимателей и Центром международного частного предпринимательства /CJPE/ при поддержке Агентства США по международному развитию /ЮСАИД/, показал, что наиболее криминализированным и подверженным коррупции видом предпринимательской деятельности относится оптовая экспортно-импортная торговля /352 балла/, накопительные пенсионные фонды /410 балла/, железнодорожные перевозки /390 балла/, услуги Интернета /414 балла/ и строительство /450 балла/. В этот же список попала и пресса, точнее издание газет и журналов, но с большим отрывом от перечисленных выше видов – 520 баллов [5].

Было опрошено 208 респондентов, представляющих различные сферы деятельности, включая предпринимателей, государственных служащих исследовательских и других организаций.

Следует отметить, что наши оценки причин коррупции почти совпадают с итогами опроса о причинах коррупции в нашем обществе. Так, среди причин, которые в наибольшей степени способствуют проявлению коррупции в сфере частного предпринимательства, на первые места вышли бюрократические сложности и препятствия в процессе решения тех или иных вопросов предпринимательской деятельности /14,8% всех отношений/, рост и большие проявления коррупции во всей системе общественных отношений в стране /14,4%/, стремление предпринимателей быстро и с выгодой решить те или иные вопросы своей деятельности, если это решение зависит от других лиц /10,9%/, несовершенство законодательства, регулирующего предпринимательскую деятельность.

В ходе исследования мы попытались оценить связь разных групп бизнеса с коррупцией. Как следует из ответов большинства респондентов /18%/о/, в основном с коррупцией сталкиваются ответственные предприниматели, на долю их иностранных коллег приходится всего 20%. В наибольшей степени склонны к коррупции чиновники, о чем заявило 65% опрошенных.

Самыми коррумпированными по результатам подсчета мнений респондентов оказались сферы государственных закупок /527 баллов/ и госзаказа /530 балла/, передачи в управление объектов госсобственности /544 балла/ и их приватизации /624 балла/, а также государственного кредитования субъектов частного бизнеса /630 баллов/. Как видим, таможенники среди них отсутствуют.

На вопрос о том, как расценивается степень эффективности противодействия коррупции со стороны государственных органов и самих предпринимателей, были получены следующие результаты: «героями дня» стали чекисты, точнее органы национальной безопасности – 424 балла, за которыми с большим отрывом следует прокуратура /539 балла/ и налоговая служба /581 балла/. Сами предприниматели набрали 665 баллов. На последнем месте по противодействию коррупции оказались таможенники -721 балл.

Рецепты для борьбы с коррупцией в сфере бизнеса предлагаются следующие. Во-первых, по мнению 17,6% респондентов, необходимо активизировать борьбу с коррупцией в стране в целом. Во-вторых, ужесточить ответственность госчиновников за незаконные, в том числе коррупционные, действия в отношении предпринимателей /15,3%/. В-третьих, усовершенствовать законодательную базу, регулиующую вопросы предпринимательской деятельности. /12,6%/. Есть и другие предложения – например, повысить уровень прозрачности деятельности самих субъектов предпринимательства /12,2 %/, разработать и принять Кодекс этики бизнеса, а также ужесточить ответственность предпринимателей за совершение коррупционных действий /11,1%/. Усилить карательные меры путем расширения полномочий правоохранительных органов предлагают только 5,8%. И только 2,5% из них уверены в необходимости увеличения уровня доступа и конструктивного взаимодействия предпринимателей с госчиновниками. А ведь это самый логичный и естественный способ при условии, конечно, что и первые, и вторые живут цивилизованной жизнью в стране с развитой демократией и рыночной экономикой [6].

При анализе причин коррупции важно, на наш взгляд, рассмотреть не только внешние факторы, которые могут обуславливать подкуп должностных лиц, но также и конкретный характер и причины коррупции таможенных органов. К слову сказать, по данным Международного валютного фонда, таможенные органы не входят в число лидеров наиболее коррумпированных организаций. Здесь можно согласиться с мнением заместителя Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Леонида Лобзенко, считающего, «что Международный валютный фонд не определяет таможенно как наиболее коррумпированную организацию» [7].

Между тем, среди общих факторов следует назвать следующие:

- чрезмерное вмешательство государства в экономику, культурные нормы и традиции, сказывающиеся на поведении работников таможи;
- централизованный процесс принятия решений;
- предоставление персоналу таможенных органов чрезмерных прав по произвольному решению возникающих вопросов;
- отсутствие или недостатки надзора и общего стратегического руководства; отсутствие или недостатки отчетности;
- неадекватные системы контроля.

Помимо перечисленных общих факторов следует указать на то, что в государственных службах, занимающихся сбором доходов в бюджет, существует значительно больше стимулов и возможностей для коррупции, чем в большинстве других государственных ведомств. Платить налоги не любит никто. Поэтому налогоплательщик будет использовать любые возможности и принимать любые меры по снижению своего налогового бремени, в том числе, при необходимости, путем подкупа служащих, на которых возложена обязанность сбора средств. В случае контроля таможи, помимо названного стимула к снижению налогового бремени, импортер также заинтересован в скорейшем оформлении товаров и поэтому может воспользоваться возможностью «облегчить» их прохождение через таможню.

В связи с этим, наиболее важными факторами, обуславливающими возникновение коррупции в работе таможенных органов, отвечающих за сбор налогов и пошлин, по нашему мнению, являются следующие:

- Сложные и содержащие большое число ограничений налоговые системы и механизмы внешней торговли, обуславливающие возникновение практики использования служебного положения в корыстных целях и прямой коррупции. Правила могут быть настолько сложными, что импортеры могут не иметь иного выбора, кроме непосредственного обращения, к сотруднику соответствующей службы для получения разъяснений или с просьбой об использовании дискреционных полномочий, которыми может обладать такое официальное лицо. Положение часто усугубляется отсутствием информации, которая позволяла бы импортерам и экспортерам определить величину своих обязательств и добровольно выполнить требования законодательства;

- Высокие ставки налогов и пошлин. Чем выше налоговые ставки, тем больше стимулов к использованию подкупа в целях снижения налогового бремени. Об этом ярко свидетельствует исторический опыт древнего Карфагена в подобной ситуации, приведший страну к экономическому кризису и в конце концов к распаду некогда могучего государства, о котором говорилось в предыдущих разделах. Ярким примером в этой области в наше время является использование высоких акцизов, в частности, на табачные изделия и алкогольные напитки. Тогда подкупом сотрудников налогового ведомства занимаются организованные преступные группировки, и в результате процветает незаконное производство и контрабанда этих товаров;

- Сложность и бюрократизация процедур. Вместо создания благоприятных условий для добровольной выплаты налогов импортерами и экспортерами часто вводятся многочисленные формы документации или процедуры оформления, которые требуют обращения к множеству различных сотрудников и посещения целого ряда учреждений, в каждом из которых для облегчения процедуры обработки документации может предполагаться уплата «гонорара».

- Слабые системы контроля. Недостаточно внимания уделяется внедрению в действие систем, которые препятствовали бы подкупу государственных служащих. При принятии решения о получении взятки или ином законодательном действии человек учитывает опасность быть пойманным, и, если такой риск незначителен, большее число лиц оказываются готовыми его принять;

- Отсутствие эффективных дисциплинарных мер. Важным фактором, препятствующим коррупции, являются различного рода санкции. Если наказания недостаточно жестки и не всегда применяются в случае выявления случаев подкупа, они оказываются недейственными в снижении степени коррумпированности аппарата.

На основе всех этих перечисленных недостатков лежит важный фактор – нехватка профессионализма у сотрудников и несоответствие их уровня современным требованиям. Все еще не налажена координация их деятельности, а также недостаточно четко определены функциональные обязанности. Работа в таможенных органах слишком часто рассматривается как непродолжительное занятие, позволяющее быстро обогатиться, а не как профессиональная долгосрочная карьера.

Поэтому в Программе «Казахстан - 2030» в числе стратегических задач выделены: обеспечение четко налаженной межведомственной координации, улучшение системы найма, подготовки и продвижения

кадров [8].

Борьба с коррупцией в собственных рядах является одним из приоритетных направлений в таможенных органах Республики Казахстан. Особое внимание руководством Комитета таможенного контроля уделяется соблюдению должностными лицами таможенных органов антикоррупционного законодательства, осуществляется ряд организационных и практических мер по противодействию коррупции, совершенствованию кадровой работы в таможенных органах.

В целях усиления антикоррупционных мер, утверждении приказ КТК МФ РК № 301 от 24 сентября 2010 года по реализации Плана мероприятий по снижению коррупции в таможенных органах Республики Казахстан на 2010-2011 годы, где выделены основные сегменты, наиболее подверженные коррупционным проявлениям.

В целях исполнения Плана мероприятий по реализации отраслевой Программы по противодействию коррупции в Республике Казахстан на 2011-2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Казахстан от 31 марта 2011 года №308, приказом Председателя Комитета № 407 от 9 июня 2011 года утвержден План мероприятий Комитета по исполнению вышеназванного Плана и Программы. Усилена служебно-воинская дисциплина, все приказы по личному составу по дисциплинарной практике, в том числе за коррупционные нарушения, преступления рассматриваются на оперативном совещании таможенного органа и доводится до каждого отдаленного поста. Должностного лица под роспись.

Установлена персональная ответственность руководителей всех уровней Комитета и его территориальных подразделений на факты неприятия мер по противодействию коррупции во вверенных им подразделениях [9].

1. Шакиров А. Коррупция в Казахстане: тенденция и методы борьбы с ней // Саясат, 1999, № 1. С. 21.
2. Там же
3. Вестник Министерства государственных доходов РК, 2000, № 2.
4. Текущий архив Таможенного комитета Министерства государственных доходов Республики Казахстан за 2001 год.
5. Аскарлов Т. Лучший способ борьбы с коррупцией - компромисс. Таковы результаты экспертного опроса // Ассанди-Таймс, № ю (10), 20 декабря 2002 г.
6. Интервью с заместителем Генерального секретаря Всемирной таможенной организации Леонидом Лобзенко // Таможенное дело. - № 4. - 2000. - С. 41.
7. Концепция совершенствования таможенной службы Республики Казахстан на 2000-2002 годы // Текущий архив ТК МГД РК за 2000 год. - С. 107.
8. Назарбаев Н.А. Казахстан-2030: Процветание, безопасность и улучшение благосостояния всех казахстанцев. Послание Президента страны народу Казахстана. - А., 1997. - 256 с.
9. Учебно-методическое пособие. – Астана, 2012. - С. 29, 112

КЕДЕНДІК БӨЛІМДЕРДЕГІ ЖЕМҚОРЛЫҚТЫҢ АЛДЫН АЛУ – МАҢЫЗДЫ МІНДЕТ

А.И. Шалтыков – Абай атындағы ҚазҰПУ

саясаттану ғылымдарының докторы, профессор, **Email:87773871151@mail.ru**

Андатпа. Мақала Қазақстан кеден органдарындағы жемқорлық мәселелеріне арналған. Кеден органдарындағы әртүрлі жемқорлық түрлері талданады: ол Қазақстан арқылы нашатыр нәрселерінің астыртын тасымалдануы, экономикалық контрабанда, икра мен қызыл балықтың контрабандасы, алкоголь нәрселері жүйесіндегі астыртын операциялар, т.б. Контрабанда түрлерінің мәні болып, салық пен бажды азайту үшін кедендік бағаны төмендету, тауар сандарын жасыру, тауарларды алмастыру, өтірік экспорт немесе реэкспорт, елдің басқа жерлерімен тауарларды тарату үшін еркін экономикалық аймақтарды пайдалану, сенім қағазымен одан әрі сату үшін өз атына автомобильдерді тіркеу және басқалары болып аталады. Жемқорлықтың субъекттері болып негізінен мемлекеттік қызметкерлер, оның ішінде кеден органдарының да. Айырықша оны алдын алу амалдарына көңіл бөлінген.

Тірек сөздер: жемқорлық, кедендік бөлім, контрабанда, шекара, кедендік саясат, экономикалық қауіпсіздік.

ERADICATION OF CORRUPTION IN THE CUSTOMS AUTHORITIES - AN IMPORTANT TASK

A.I. Shaltykov - Doctor of Political Sciences,
Professor KazNPU named after Abaya, **Email:87773871151@mail.ru**

ABSTRACT. The article deals with the problems of corruption in the customs services of Kazakhstan. It is analyzed different types of corruption in customs services – they are illegal traffic across Kazakhstan territory of drugs, psychotropic drugs, economic smuggling, contraband caviar and salmon, illegal operations with alcoholic goods breaking Kazakhstan's laws and legislations. Typical forms of contraband are: reducing customs prices in order to reduce customs duties and taxes, withholding quantity of goods, goods replacing, the alleged export or re-export, free economic zones' rights applying to distribute goods to the rest of the country; registration of vehicles in their own names with further sale by proxy and some other operations. The article emphasizes, that the perpetrators of corruption acts are, mainly, government officials, including employees of the customs services. Special attention is paid to measures to curb corruption.

Keywords: corruption, customs, smuggling, border, customs policy, economic security.

УДК 327:341.43

CURRENT LEGAL CHALLENGES TO GOVERNANCE OF TRANSBOUNDARY WATER RESOURCES IN CENTRAL ASIA AND JOINT MANAGEMENT ARRANGEMENTS

Dr. iur. Barbara Janusz-Pawletta, Dr. iur. (Germany)

Professor Department of International Law

barbara.janusz.pawletta@gmail.com

Annotation. Transboundary water governance, understood as ownership, development and management of water resources, has been developing in Central Asia since collapse of the Soviet Union and emerges of national water legal systems. However, fairly developed water governance on transboundary basins in the region still requires strengthening through enhancing riparian states' cooperation on all levels of interstate cooperation – regional level, transboundary river basins and bilateral level. Joint management arrangements (JMA), which according to widespread international legal practice are used to facilitate interstate cooperation on transboundary water basins, still pose a sufficient challenge to all levels of transboundary water governance in Central Asia.

The most developed JMA in Central Asia is mechanism represented by International Fund for Saving Aral Sea (IFAS) representing all states on the regional level of water governance. Not a flawless legal nature of IFAS envisages current challenges to the development of JMA on all levels of interstate cooperation in Central Asia. Further it reflects the need for further development and strengthening of transboundary water governance in the region.

Key words: Caspian Sea, International Law, Environmental Law, Law of International Treaties

1. Meaning of water governance concept

Currently existing water crises, among others in Central Asia, are effects of a lacking concept for sustainable water governance (SEHRING 2009). Governance of transboundary waters of Central Asia requires clear and comprehensive rules, which are flexible enough to accommodate current and future challenges for the regional water sector. Maintaining fundamental legal standards of transboundary water governance is the way for securing regional stability, development and mutually beneficial interstate cooperation in Central Asia.

Not having binding legal definition governance may be understood as consisting of such key elements as: ownership, development and management of water resources. State remains permanently sovereign over all natural resources within its territory and these resources fall under explicit regulation of national law. This principle applies to Central Asian countries ownership over water resources. States' sovereignty over natural resources is however subject to limitation among other of environmental character - not to cause damage to other states' environment. Proper application of this principle is important especially in case of transboundary water resources of Central Asia engraved with difficulties in cooperation between up-stream (Kirgizstan and Tajikistan) and down-stream (Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan) both on regional and bilateral level.

Management, however not in its narrow, technical sense, is essential element of the definition of governance. It is used to include, next to water development, also „waters' use, protection, allocation, regulation, and control, regarding the quality and the quantity of waters” (Berlin Rules). Management of transboundary watercourses, also

in Central Asia, requires application of fundamental precepts reflected in the large number of international water law treaties and in customary water law. The principle of equitable and reasonable utilization of waters, principle no significant harm and principle of cooperation reflect general rules of law for determination of the scope of states' rights and obligations for purposes other than navigation in respect to international watercourses. Legal meaning of these three precepts requires some short clarification, since their application in Central Asian law practice still requires improvements. First; equal rights of a states to utilize international watercourse does not necessarily mean enjoying an equal share in a particular watercourse by all riparian states (SHELTON 2007). Second; reasonable use of waters does not equal most productive use or application of most efficient methods known, but is used to be defined in recognized international water policy instruments. Third, since countries shall take appropriate measures to minimize environmental harm within a state as well as across boundaries, there is no doubt that no state has the right to use or permit the use of its territory in such a manner that it causes damage in or to the territory or the properties (for instance to transboundary water resources) or persons therein, when the case is of serious consequence and the injury is established by clear and convincing evidence.

A prerequisite of carrying into effect the equitable, reasonable and no harming transboundary water management is the states' obligation to cooperate (Art. 8 UN Water Convention). After the collapse of the Soviet Union independent national water systems in Central Asia were established, and interstate cooperation in management of transboundary rivers still requires improvement. States may cooperate using various instruments, especially through information exchange and consultations. Prior notification of planned activities which could cause significant transboundary harm (this essential procedural mechanism is known as environmental impact assessment), presents to states an obligation of customary character regardless whether watercourse states concluded any respective agreement on this issue. These mechanisms of cooperation are not common in interstate treaty practice on transboundary water management in Central Asia.

In determining the manner of cooperation states "may consider the establishment of joint mechanisms or commissions to facilitate cooperation" (Art. 8 UN Water Convention). Two of here mentioned forms of interstate cooperation do not preclude using of other mechanisms of transboundary states' cooperation. Divergence of legal models applicable to state cooperation in water governance worldwide come from states' and regions 'political and physical settings (Berlin Recommendations) as well as from economic, social and cultural traditions of states. To draw some general analysis on the diverse forms facilitating intrastate water cooperation it might be referred to the notion of "Joint Management Arrangements" (JMA), expressing the more expansive approach to the research's object. This term is to be understand according to ILA Berlin Rules (Art. 64) as "a basin wide or joint agency or commission with authority to undertake the integrated management of waters of an international drainage basin" to be established by basin states when necessary to ensure the equitable and sustainable use of waters and the prevention of harm; or as any "other joint mechanisms for the management of waters" to be established by basin states when appropriate.

Undertaking of JMA, although not compulsory, is widespread in international legal practice and is viewed as a most effective tool of states' cooperation. Regulation of this legal instrument of transboundary water governance has been chosen for an assessment of the current status and of challenges to governance of transboundary water resources in Central Asia (chapter 3). The general assessment has been supported through exemplifying analysis of the legal status of International Fund for Saving Aral Sea, IFAS (chapter 4). The analyses have been conducted against the necessary background information on current framework of legal regulations on transboundary watercourses in Central Asia (chapter 2).

2. System of legal regulations and transboundary water governance in Central Asia

Current legal framework for interstate cooperation in governing of transboundary water resources in Central Asia consist of international agreements of either multilateral or bilateral character, as well as either of agreements of general nature or related to specific watercourses or areas of cooperation. These fairly developed regulations (both treaties and "soft law" instruments) have been strengthened by joining by some of Central Asian states of the international water agreements, however still requires improvement. Despite a big number of existing interstate water laws the legal framework proves to be deficient, among others in regards to interstate joint management arrangements on transboundary water cooperation. Weakness of transboundary water governance in Central Asia is being reflected on all levels of interstate cooperation: regional, basin and bilateral levels, including not flawless JMA set up on all these levels. On the regional level of the Aral Sea basin governance is insufficient

due to failing to reflect of fundamental international water law principles in the regional laws and due to having set up an improvement requiring legal basis for institutional interstate cooperation; on the level of transboundary river basins involving more than two riparian states, governance is almost complete absent; the bilateral level for watercourses shared by two states comprises very few examples of interstate water governance within Central Asian region.

Regional level

Currently the only regional law source of a general nature – Agreement on cooperation in the joint management, use and protection of water resources of interstate sources – was adopted and signed by all five Central Asian states immediately after dissemination of the single water management system maintained by Soviet Union till 1992. This document and some others which followed and contributed to building of system of water law sorted out the most urgent issues in water use and allocation between the newly independent states of Central Asia. Unfortunately, nowadays this system – having just declarative character (no adoption of foreseen additional protocols), being outdated or just not properly implemented – does not reflect current water relations on the regional level. The existing regional water framework directly refers neither to legal principles of equitable and reasonable utilization nor to basin management principle. These precepts became part merely of not legally binding three groups of region wide documents: first, Framework Convention for the protection of the environment for sustainable development in Central Asia (2006), which is not in force yet; secondly, Regulations of Heads of States of rather uncertain legal nature, but able to impact the previously legally fixed acts of institutional cooperation among states; thirdly, other “soft law” documents issued by heads of Central Asian states (See: Nukus Declaration of Central Asian States on Sustainable Development of the Aral Sea Basin (1995); the Ashgabat Declaration (1999); the Tashkent Statement (2001); the Dushanbe Declaration (2002); and the Joint Statement of the Heads of State - Founders of IFAS (2009)), which enjoy high political significance, however lack legal force.

Institutional mechanisms for water cooperation on the regional level are fairly developed, however not flawless. International Fund for Saving Aral Sea (IFAS) is “the most important regional mechanism for cooperation in the Aral Sea basin as a whole”, which since 2009 holds status of an observer status at the United Nations General Assembly. The Agreement on the legal status of International Fund for Saving Aral Sea, IFAS (1999) converted IFAS into principal body of region-wide water cooperation, but has caused confusion through absorbing into its system the already existing in the region international organisations: Interstate Commission for Water Coordination (ICWC) and the Interstate Commission on Sustainable Development (ICSD) and their subsidiary organs. Unclear legal nature of IFAS has been chosen as a clear example of existing challenges to transboundary water governance and elaborated in the fourth chapter.

Basin level

In the current regime of water management in Central Asia arrangement on the level of transboundary river basins involving more than two riparian states are almost absent. The only such an agreement The 1998 Agreement on the use of water and energy resources in the Syr Darya River basin reflects a rather specific, however very important issue of reciprocal water and energy exchange regime among the Syr Darya basin countries. This agreement of rather technical but not general nature does not reflect common principles of water law. It didn't create its own, but referred to earlier established institutions for management of Syr Daria.

Bilateral level

On the bilateral level of cooperation of basin states there are some agreements aimed at defining special regime of cooperation between two riparian watercourse states within Central Asia region, including: between Uzbekistan and Turkmenistan, Kazakhstan and the Kyrgyz Republic and between Kyrgyzstan and Uzbekistan. There are ongoing bilateral interstate negotiations on finalizing transboundary cooperation between Kyrgyzstan and Tajikistan, which outcome cannot be determined on this stage of negotiations. Some Central Asian states contains bilateral cooperation based on relevant bilateral agreements, incl. bilateral transboundary water commissions, with countries neighbouring the region – Kazakhstan with China and Russia, Turkmenistan with Islamic Republic of Iran and Tajikistan with Afghanistan (see Table 1). Existing bilateral agreements could be further developed to introduce broader spectrum of cooperation fields' reflecting integrated approach to water management.

Well established legal regime (agreements and soft law instruments) for interstate cooperation in the governance of transboundary water resources in Central Asia, however developing for more than last 20 years, is

far from perfect. This regime is currently in operation at two levels: regional (including acts of a general nature) and bilateral (related to specific areas of water cooperation). Since the regime requires modernization and strengthening it is nowadays subject to gradual and constant but protracted development, both on regional as well as on bilateral level. A difficulty in implementation of the key means of transboundary water governance on regional level – JMA – is an important indicator of current challenges to governance of transboundary water resources in Central Asia and will be elaborated below.

3. Joint management arrangements (JMA) in interstate cooperation in Central Asia

There is no general legal obligation for basin states to enter into transboundary administrative cooperation and to undertake joint management arrangements. In fact however it is a wide spread state practice to establish such arrangements, often viewed as precondition of effective implementation of basic water law principles. More than twenty percent of worldwide identified transboundary water treaties have created JMA (LAUTZE et. al., 2013). Most important multilateral water law agreements – the UN Water Convention (1997) and the Helsinki Convention (1992) refer to establishment of joint bodies/ joint cooperation mechanisms or commissions and determine their scope of activities. The later ones went so far to set a legal obligation for states (not just a *recommendation* to do so, as it is the case in the UN Water Convention) to establish joint bodies aimed to support interstate bilateral or multilateral cooperation with respect to states being members of Helsinki Convention. Three of five Central Asian states (Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan) are currently members to Helsinki Convention and therefore obliged to implement it and comply with its provisions, also in case of the absence of respective bilateral or multilateral agreements between them. Current praxis at bilateral level, also among states not bound by universal JMA requirements, reflects states' understanding for the importance of establishment of joint management arrangements in transboundary water basins of Central Asia.

Table 1. Bilateral interstate agreements on transboundary waters in Central Asia

Date of signature	Title of agreement	Joint management mechanism
1992	Agreement between the Government of the Russian Federation and the Government of the Republic of Kazakhstan Concerning the Joint Use and Protection of Transboundary Waters	Joint Commission
1992	Agreement between the Republic of Kazakhstan, the Kyrgyz Republic, the Republic of Uzbekistan, the Republic of Tajikistan and Turkmenistan on Cooperation in Joint Management of Use and Protection of Water Resources of Interstate Sources	Interstate Commission for Water Coordination of Central Asia
1993	Agreement on joint action to address the problem of the Aral Sea and surrounding areas, environmental improvement and socio-economic development of the Aral Sea region	Inter-State Council for the Aral Sea basin; Commission on Socio-Economic Development, Scientific, Technical, and Environmental Cooperation
1996	Agreement between the Government of the Republic of Uzbekistan and the Government of Turkmenistan Concerning Cooperation on Water Management Issues	No new body established
1998	Agreement between the Government of the Republic of Uzbekistan and the Government of Republic of Kyrgyzstan on the Questions of Use Water Energy Resources Of Naryn Syr Darya's Hydropower Stations Cascade	Earlier established institutions
1998	Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan, the Government of Kyrgyz Republic, the Government of the Republic of Tajikistan, and the Government of the Republic of Uzbekistan Concerning Use of Water and Energy Resources in Syrdarya River Basin	Earlier established institutions
1999	Agreement on the Status of the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS) and its Organizations	Earlier established institutions

2000	Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Government of Kyrgyz Republic on the Use of Water Management Facilities of Intergovernmental Status on the Rivers Chu and Talas	Joint Commission
2001	Agreement between the Government of the Republic of Kazakhstan and the Government of the People's Republic of China Concerning Cooperation in Use and Protection of Transboundary Rivers	Joint Commission
2007	Agreement between the Government of Turkmenistan and the Government of the Islamic Republic of Iran on Joint Exploitation of Dostluk Water Reservoir	Joint coordinating commission
2010	Agreement between the Government of the Republic of Tajikistan and Islamic republic of Afghanistan on Hydrological monitoring and gauging stations on the River Panj	Working Group

The JMA on transboundary waters can be classified according to two criteria's, first, scope of application of a joint management arrangements, and second, type of institutional agreements creating legal basis for creating JMA.

According to criterion of a scope of application of JMA, one can specify five categories of arrangements covering:

- entire watercourse basin (see Table 1: Agreement Concerning Use of Water and Energy Resources in Syr Darya River Basin, 1998, using earlier established bodies);
- merely a part of watercourse basin (not represented in Central Asia);
- boundary waters (not represented in Central Asia);
- any other waters (for instance multiple basins) shared by basin states (see Table 1: Agreement on joint action to address the problem of the Aral Sea and surrounding areas, environmental improvement and socio-economic development of the Aral Sea region, 1993, nowadays represented by IFAS);
- a particular project, program or use of a watercourse (see Table 1: Agreement on Chu and Talas Rivers, 2000, represented by Chu-Talas Commission and Agreement on Panj River, 2010, represented by Working Group).

From the point of view of institutional agreements the JMA on transboundary waters can be classified into following arrangements (UNECE 2009):

- without designation of an institution to implement the agreement;
- the appointment of plenipotentiaries (governmental representatives);
- the establishment of a joint commission, to be understood broadly, responsible for the implementation of the agreement. The notion of the latest mechanism varies in states practice between: committee, council, organisation or authority.

Less of international transboundary waters treaties do not foresee any JMA for implementing of the provisions of respective agreement and these are rather treaties of narrow scope of interstate cooperation. In Central Asia The agreement between the Republic of Uzbekistan and Turkmenistan about cooperation on water economic questions (1996) does not stipulate creation of any common administrative mechanism to implement the goals of this agreement. None of transboundary water agreements in Central Asia foresees mechanism of plenipotentiaries for their implementation. There are however treaties, both on regional and bilateral level, which provide for joint mechanisms for the management of transboundary waters in Central Asia.

Reviewing the state treaty practise we can see that joint mechanisms of water management take form of "permanent organization acting in an official capacity, whose members are appointed by or acting on behalf of national governments", and might be divided according to following classification system: committee, commission and authority (LAUTZE et. al., 2013). The least of all powerful mechanisms is council, consisting of state representatives without regular full-time staff meeting every several mounts to discuss policy directions advising their governments. Such a model of cooperation is represented by a bilateral working group, set up in 2013 to implement the *Agreement between the Government of the Republic of Tajikistan and Islamic republic of Afghanistan on Hydrological monitoring and gauging stations on the River Panj*. Secondly, a commission, which consist of a group of states' appointed officials, supported by full-time staff and a technical office, to monitor and

regulate management of transboundary watercourse. Without doubts a fairly advanced model of such interstate cooperation reflects Basin Commission on Chu and Talas rivers between Kazakhstan and Kirgizstan. Thirdly, an Authority, which consist of a group of states' appointed officials, supported by full-time staff and a technical office, to develop and implement management of transboundary watercourse, in addition to some or all of the functions performed by commissions. The latest category will be helpful in this paper for the purpose of further research on the most developed example of joint mechanism of water management on regional level in Central Asia - IFAS. Analysis of the legal nature of the chosen mechanism shall envisage current status and prospects, but also difficulties, in establishment and development of interstate JMA on transboundary waters in Central Asia. Presentation of IFAS will include definition of its legal status, functions, organisational structure, rules of procedure and decision making process.

4. IFAS as joint management mechanisms on regional level of interstate cooperation in Central Asia

The International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS) is the only mechanism involving all five countries of Aral Sea basin. Originally IFAS was established upon Head of States Decision from 1993 on Funding of IFAS to perform financial support to Interstate Council for Saving the Aral Sea but eventually - according to the 1999 Agreement - replaced it. Mindful of its unique position and institutional importance some weaknesses are to be stated in its legal nature reflecting challenges in regional water governance and directly impact its effectiveness.

Scope of application of IFAS covers a whole basin of Aral Sea. Assessing IFAS according to the earlier mentioned classification of joint mechanisms of water management It can be described as an Authority. IFAS is a high-level body empowered by direct involvement of heads of state (see Table 2: IFAS Council). Typically for Authorities IFAS includes also a political council (See Table 2: IFAS Governing Board), a secretariat (see Table 2: EC IFAS) and technical committees. Unusual is however that an inherent part of the IFAS structure are two separate international organizations whose subunits hold status of international organisations (See Table 2: ICWC and ICSD).

Strategic directions of the IFAS are decided by the Council of Heads of State of Central Asia meeting every 2-3 years often in form of Decisions, Regulations or other soft law acts. These documents, however of recommendatory character, enjoy high political gravity while lacking judicial force. In the regional state praxis their unusual status allows them to amend the existing binding treaties on existing institutional cooperation of states (see: Regulations on IFAS, ICWC, ICSD, and Decisions on IFAS, etc.). However, according to international law theory such recommendatory documents do not poses status of international governmental treaties either in form or contents. Therefore, they are not equal with binding international agreements concluded among state, neither poses legal force, which in case of dispute would make them prevailing over national legislation of states.

IFAS Presidency, a powerful executive organ of IFAS, is carried by a president of the one of the member countries. There is on-going discussion to review IFAS President's scope of executive functions, which was originally justified by the weak regional water cooperation structures, but now might be shifted to Governing Board representing all member countries at the level of the Deputy Prime Ministers. IFAS Presidency is performed on rotatory basis. This solution might seem to be politically unavoidable but is technically and financially inefficient. Rotation of Presidency and respective replacement of EC IFAS between member states induces staff disrupting continuity of works and causes extra financial expenditures.

Legal nature of IFAS is unclear. The 1999 Agreement on the Status of the International Fund for Saving the Aral Sea (IFAS) and its Organizations absorbed into IFAS system the already existing international organisations (ICWC and ICSD), while not defining whether they shall be accounted as "IFAS organisations" and in which way they are subordinated to IFAS. The same Agreement did neither specified IFAS legal status, whether it is an international organisation. Due to its political range IFAS shall probably be accounted for an international interstate organisation. Inclusion into IFAS's structure of number of entities enjoying status of an international organisation (EC IFAS, ICWC and ICSD and their subordinated entities) has created a dubious legal situation regarding the structure of water governance on the regional level in Central Asia.

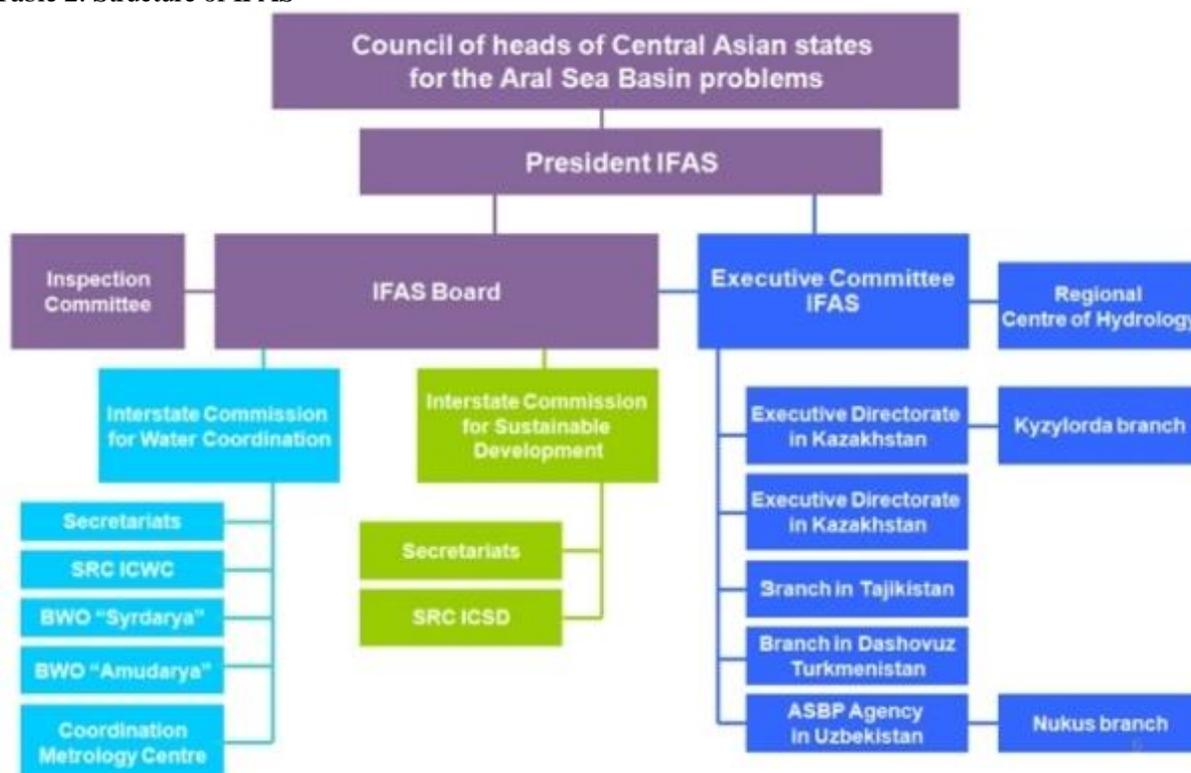
In practice all three entities of IFAS – Executive Committee, ICWC and ICSD – operate quite independently of each other. Also their national branches and divisions located in different member states do not coordinate activities between themselves. There is little cooperation between national units of IFAS. Neither specific competence of all three IFAS institutions was clearly defined. IFAS main function is to financially support common activities of mutual interest to all riparian states to save the Aral Sea (environmental monitoring system, mobilizing financial resources for joint activities, etc.). Its Executive Committee is standing permanent executive body and operates as secretariat, providing administrative and technical support to IFAS statutory activities.

ICWC fulfils separately defined functions. It is an inter-agency body represented on the level of heads of water management departments of the Central Asian countries and has two executive bodies – basin water organizations – created already in the 1980s to control the inter-republic distribution of waters of Amu Darya and Syr Darya. ICWC is responsible for the management, use and protection of water resources of the Amu Darya and Syr Darya rivers. On the water allocation level ICWC lacks however authority to ensure implement of its decisions by member states, neither provides for mechanism of dispute settlement between states on irrigation flow regime. The mandate of ICSD is not limited to water area but includes environmental protection and sustainable development through developing of strategies, etc.¹³ ICSD consists of member states' delegations each including head of the environmental agency, deputy minister of economy and a representative of the scientific community. Its activities are not integrated into IFAS what weakens its position within regional cooperation schema in Central Asia. The future entrance into force of the only regional environmental convention from 2006 Framework Convention for the protection of the environment for sustainable development in Central Asia, which establishes its own regional mechanisms of environmental cooperation, might further weaken ICSD position.

Financing of the activities of IFAS shall be based on member states contributions (Kazakhstan, Turkmenistan and Uzbekistan shall pay 0.3% of yearly budget, and Kirgizstan and Tajikistan – 0.1%), what was fixed in Presidents' decision from 27 February 1997. In praxis however activities of EC IFAS are financed by country of Presidency and by international donors and lack of financial stability hampers its efficiency.

Unclear legal status of IFAS, including its institutions, and their lacking interdependence, makes its review a matter of urgency. Readiness to strengthen the efficiency of institutional and legal frameworks of the IFAS has been expressed by the heads of member states on 28 April 2009 but not carried into effect yet regardless of continues affords of special Working Group on Strengthening Institutional and legal Frameworks and the Development of Aral Sea Basin Program led under IFAS auspices till today.

Table 2: Structure of IFAS



Source: http://www.ec-ifas.org/uploads/posts/2011-10/1318574382_ifas-structure.jpg (last visit 13.06.2013)

5. Conclusions

Currently existing water crises in Central Asia are effects of a lacking concept for sustainable water

¹³ The 1993 Agreement on joint action to address the problem of the Aral Sea and surrounding areas, environmental improvement and socio-economic development of the Aral Sea region established the predecessor of ICSD (Inter-State Council for the Aral Sea basin and the Commission on Socio-Economic Development, Scientific, Technical, and Environmental Cooperation),

governance, including ownership, development and management of water resources. Transboundary water governance in Central Asia has been developing since collapse of the Soviet Union and emerges of national legal water regulations. The equitable, reasonable and not harmful transboundary water governance in Central Asia is possible merely through enhancing states' cooperation. Existing diverse institutional forms facilitating intrastate water cooperation might be analyzed under broad notion of JMA.

Undertaking of JMA, although not compulsory, is widespread in international legal practice. It however still remains challenge to transboundary water governance in Central Asia on all levels of interstate cooperation: regional – due to weak institutional legal basis; bilateral – while represented by a few examples of interstate water governance mechanisms and its almost complete absence on the level of transboundary river basins involving more than two riparian states.

JMA in interstate cooperation in Central Asia is reflected in state's multilateral and bilateral treaty practice on the level of multiple basin and bilateral level on particular water uses. Most frequent form of JMA on bilateral level is basin commission (with an example of most developed Basin Commission on Chu - Talas Rivers). Water governance on the regional level is carried by International Fund for Saving Aral Sea, which can be classified as an Authority empowered by direct involvement of heads of states.

Analysis of the legal nature of IFAS, being most developed mechanism of interstate cooperation in Central Asia, envisages current status, quo but also difficulties, in establishment and development of interstate JMA on transboundary waters in Central Asia. Since 2009 there are ongoing works on strengthening of efficiency of institutional and legal frameworks of IFAS. Some problems are related to the division of the scope of competences between IFAS Presidency and Governing Board, as well as to efficiency of its rotatory form of work. Unclear remains the legal status of IFAS itself, which although nowhere fixed as an international organization includes in its structure entities possessing such a legal form (EC IFAS, ICWC, ICSD, etc.). Neither, the hierarchy nor interrelations between IFAS organizations have been clearly settled.

Uncertainties regarding conduct of water governance, in this paper discussed upon the examples of JMA, are best visible on regional level of state cooperation in form of not flawless system of IFAS. This exemplification reflects similar problems of water governance in Central Asia, existing on bilateral and basin level of water governance, and requires further its development and strengthening.

References:

Sehring J (2009) Wasser-Governance in Zentralasien: institutionelle Rahmenbedingungen und Herausforderungen. In: Kramer M (ed) Integratives und nachhaltigkeitsorientiertes Wassermanagement. Kooperationspotentiale zwischen Deutschland und Zentralasien, Wiesbaden, pp 69 - 81.

Shelton D (2007) Equity. In: Bodansky D, Brunnée J and Hey E (eds) The Oxford Handbook of International Environmental Law, Oxford University Press, pp 640 & 654

Strengthening Water Management and transboundary Water Cooperation in Central Asia: the role of UNECE Environmental conventions, pp 66

Lautze J, Wegerich K., Kazbekov J, Yakubov M (2013) International river basin organizations: variation, options and insights. In: *Water International*, Routledge, Vol. 38, No. 1, pp 31 & 33

Berlin Rules - Commentary to Art. 1 of Berlin Rules on Water Resources of the International Law Association, 2004 (ILA Berlin Rules), see: <http://www.ila-hq.org/en/committees/index.cfm/cid/32> (last visit 10.06.2013).

“Berlin Recommendations: Lessons Learned, Challenges and Issues for the Future” adopted by the International Round Table: Transboundary Water Management - Experience of International River and Lake Commissions (Berlin, 27-30 September 1998), http://www.bmu.de/files/pdfs/allgemein/application/pdf/petersberg_berlin_recommendations1998.pdf (last visit 11.06.2013)

UNECE 2009, “River Basin Commissions and Other Institutions for Transboundary Water Cooperation”, Capacity for Water Cooperation in Eastern Europe, Caucasus and Central Asia, United Nations Economic Commission for Europe, New York and Geneva (2009), at 1, page 10.

Правовые проблемы в управлении трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии и совместные механизмы управления

**Барбара Януш-Павлетта - доктор права,
профессор (Германия)**
barbara.janusz.pawletta@gmail.com

Аннотация. Управлению трансграничным водным ресурсам принадлежит право собственности на развитие и управления водными ресурсами, которые развитые в Центральной Азии после развала Советского Союза и выходит за рамки правовой системы Национального законодательства. Тем не менее, руководством довольно разработаны и изучены воды трансграничных рек в регионе. Открытыми остаются проблемы, требующие укрепления через сотрудничество прибрежных государств, а также на всех уровнях межгосударственного сотрудничества и регионального уровня, вопросы по бассейну трансграничных рек и двустороннего уровня. Совместные механизмы управления (СОУ), которые в соответствии с широко распространенной международной юридической практикой используются для облегчения межгосударственного сотрудничества по трансграничным водным бассейнам, а также по-прежнему представляют достаточный интерес для всех уровней управления трансграничными водными ресурсами в Центральной Азии. Наиболее развитая СОУ в Центральной Азии и механизм представлен Международным фондом спасения Арала (МФСА), который представлен всеми государствами на региональном уровне управления водными ресурсами.

Ключевые слова: Каспийское море, международное право, экологическое право, право международных договоров

ОРТАЛЫҚ АЗИЯДАҒЫ ТРАНСШЕКАРАЛЫҚ СУ ҚОРЛАРЫН БАСҚАРУДАҒЫ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ОРТАҚ БАСҚАРУ ТЕТІКТЕРІ

Барбара Януш-Павлетта
з.ғ.д., профессор (Германия)
barbara.janusz.pawletta@gmail.com

Андатпа. Траншекаралық су қорларын басқаруға Кеңес Одағы ыдырауынан кейін Орталық Азияда дамыған және ұлттық заңнаманың құқықтық жүйесіне жатпайтын су қорларын басқару және дамытуға меншік құқығы жатады. Дегенмен, аймақтағы трансшекаралық өзен сулары басшылықпен зерттелінген және өңделген болатын. Жағалаудағы мемлекеттердің ынтымақтастығы, барлық деңгейдегі, аймақтық және екіжақты деңгейдегі мемлекетаралық ынтымақтастық арқылы бекітуді талап ететін мәселелер, сонымен қатар трансшекаралық өзен бассейні бойынша мәселелер шешімін таппауда. Траншекаралық су бассейні бойынша мемлекетаралық ынтымақтастықты жеңілдету үшін халықаралық заңи тәжірибеде кең қолданылатын басқарудың ортақ тетіктері (БОТ) Орталық Азиядағы трансшекаралық су қорларын басқарудың барлық деңгейі үшін әлі күнге дейін қызығушылық танытуда. Орталық Азиядағы дамыған БОТ және тетік су қорларын басқарудың аймақтық деңгейіндегі барлық мемлекеттермен, Аралды құтқаруда Халықаралық қормен (АҚХК) ұсынылды.

Тірек сөздер: Каспий теңізі, халықаралық құқық, экологиялық құқық, халықаралық шарт құқығы.

УДК 327:341.43 (245):(333)

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ЛИЧНОСТИ ПЕНИТЕНЦАРНОГО ПРЕСТУПНИКА

Кусмамбетов К.Д., Бисенғали Л., Базилова А.А.
Казахский национальный университет имени аль-Фараби, Алматы
k.k.d.1988@mail.ru, lilek1989@mail.ru, bazilovaa@mail.ru

АННОТАЦИЯ. В настоящей статье авторами представлен результат проведенного ими исследования по вопросам особенностей личности преступников, совершающих преступления в исправительных учреждениях. В статье представлены различные классификации осужденных, особое внимание уделено влиянию средового фактора на изменения личности осужденных, совершающих преступления.

Ключевые слова: права человека, преступность, пенитенциарный преступник.

Осужденный, точнее личность осужденного, является единственным объектом исправительного

воздействия. От того, насколько оно достигает цели, зависит оценка эффективности функционирования всей исправительной системы. Все это означает необходимость максимально полного и всестороннего изучения личности осужденного с использованием всех достижений психологии, психиатрии, философии, социологии, криминологии и других наук в познании личности в целом.

Понять осужденного, природу и мотивы совершенного им преступления, поведения в период отбывания наказания и после него невозможно без углубленного изучения его психологических, нравственно-этических, социально-демографических и иных характеристик, имеющих пенитенциарное значение. Необходимо также знание той среды, в которую включен осужденный в местах лишения свободы, тех малых неформальных социальных групп, членом которых он является, т.е. очень важны социально-психологические исследования и учет социально-психологических факторов в практической деятельности исправительных учреждений.

Понятие и сущность личности невозможно определить без учета такого важнейшего фактора как сознание. Оно является важнейшей характеристикой личности, личность определяется через сознание, т.е. вне связи с сознанием не может быть личности. Ее самосознание тоже является продуктом сознания. Чтобы стать личностью, человек должен осознать окружающую действительность и свое место в ней, свою деятельность.

Согласно В.Н. Бурлакову, анализ сущности личности включает два аспекта: 1) интериндивидуальную сущность, которая проявляется в социальной деятельности человека; 2) интраиндивидуальную сущность как выражение внутреннего мира личности, проявляющуюся в социальной направленности. Эти два аспекта соотносятся между собой как стороны единой целостности, составляющей социальную сущность человека (его личность). Если первый аспект отражает общественные связи личности и взаимодействия с социальной средой путем практической деятельности, то второй аспект включает те свойства и качества человека, которые формируются в процессе этой деятельности [1, с.9].

Достаточно легко представить себе человека, который избрал сферой своей практической деятельности совершение преступлений. Естественно, что в процессе этой деятельности формируются те свойства и качества его личности, которые отличают преступников от лиц, не совершающих преступления. В случае, если такой человек окажется в местах лишения свободы, эти его свойства и качества там могут быть проявлены в полной мере. Но поскольку личность осужденного производна от личности преступника, следует иметь в виду следующие обстоятельства.

Не каждый совершивший преступление является личностью преступника, хотя и является составляющей частью совокупности «лиц, совершивших преступления». Личность преступника – некая абстракция, некая модель, включающая в себя наиболее важные, типичные черты тех, кто совершает преступления. Следовательно, это определенный социальный и психологический тип, обладающий в качестве типа своими отличительными чертами. Поэтому не каждый человек, совершивший преступление, является личностью преступника.

Личности преступника как типа «присущи антиобщественные взгляды, отрицательное отношение к нравственным ценностям и склонность к выбору общественно опасного пути для удовлетворения своих потребностей или не проявлению необходимой активности в предотвращении отрицательного результата. Криминологическое изучение личности преступника осуществляется главным образом для выявления и оценки тех ее свойств и черт, которые порождают преступное поведение, в целях его профилактики, в том числе повторного при исправлении осужденных. В этом проявляется единство трех узловых криминологических проблем: личность преступника, причин и механизма преступного поведения, профилактики преступлений. Однако личность преступника является центральной проблемой, поскольку ее криминологические особенности первичны и являются причиной преступных действий, поэтому должны быть объектом профилактических усилий» [2, с.11].

Личность осужденного является центральной пенитенциарной проблемой в двух главных практических аспектах: недопущения новых преступлений после отбывания наказания и совершения преступлений в период пребывания в исправительном учреждении. Решение этой двоякой задачи возложено на администрацию исправительных учреждений.

А.Б. Скаков выделяет такие группы положительно характеризующихся осужденных:

- встающие на путь исправления;
- вставшие на путь исправления;
- твердо вставшие на путь исправления;
- окончательно вставшие на путь исправления;
- доказавшие свое исправление.

Отрицательно характеризующихся осужденных А.Б.Скаков разделил на две группы:

- не вставшие на путь исправления;
- злостно нарушающие требования режима отбывания наказания [3, с.43].

Р. А. Ромашов и Р. Е. Джансараева отмечают, что ранее выдвинутые классификации осужденных несущественно отличаются друг от друга и вызывает серьезные замечания.

Во-первых, поведение, как внешнее проявление человека, отнюдь не всегда отражает его действительную сущность, его отношение к окружающему миру и самому себе, его ведущие мотивации, его нравственно-этические черты.

Во-вторых, оценка поведения осужденных представителями администрации неизбежно и, зачастую носит сугубо субъективный характер и то, что принимается за исправление, на самом деле может быть лишь приспособлением к требованиям среды, т.е. к условиям отбывания наказания, желанием досрочно освободиться, приобрести жизненные блага, столь ценимые при изоляции от общества, и вовсе не свидетельствовать о действительном исправлении.

В-третьих, те, которые нарушают режим содержания, даже злостно, могут это делать не потому, что они не исправились или не желают исправляться, а потому, что сами условия содержания вызывают их протест, поскольку воспринимаются несправедливыми и унижающими человеческое достоинство. Не случайно новое уголовно-исполнительное законодательство в России, и Казахстана решительно отказалось от многих прежних требований режима, которые раньше вызывали негативное отношение и осужденных, и общественности. Есть ли уверенность в том, что и нынешние условия отбывания наказания все справедливы и объективны, а поэтому, не должны вызывать отрицательных реакций у преступников?

В-четвертых, грани между отдельными классификационными группами настолько нечеткие и условные, что на деле трудно отнести какого-нибудь конкретного человека к одной из них. Например, такие трудности неизбежно будут возникать, если придется решать, кого отнести к «твердо вставшим» или «окончательно вставшим» на путь исправления. То же самое можно сказать и об отрицательно характеризующихся преступниках, о которых пишет А.Б. Скаков: всегда ли можно отделить не вставшего на путь исправления от того, кто злостно нарушает режим отбывания наказания. Понятно, что это вполне может быть один и тот же человек.

В-пятых, в местах лишения свободы совершают преступления представители любой группы, выделенной по принципу «встал – не встал» на путь исправления. Поэтому следует реально смотреть на прогностические возможности анализируемой классификации и не преувеличивать эти возможности [4, с.49].

Значимость средовых влияний на личность в исправительных учреждениях, их концентрированный и жесткий характер, надо оценивать не только в аспекте взаимодействия с личностью осужденного. Есть еще одна сторона в среде осужденного: не только другие осужденные, но и представители администрации, непродуманные или несправедливые действия которых могут спровоцировать уголовно-наказуемое поведение осужденного. Он поневоле вступает в контакт со всеми элементами среды, причем воздействие на него администрации может иметь не менее жесткий характер, чем со стороны других преступников. Разумеется, ко всей такой обстановке он должен адаптироваться, если же адаптация не имела места, осужденный в числе прочих вариантов поведения может избрать преступное насилие или «уход» - побег из мест лишения свободы.

Среда, конечно, может быть особенно неблагоприятной для адаптации для данного конкретного преступника, но гораздо чаще бывает так, что он не способен приспособиться к именно этой обстановке. Отсюда не только преступное поведение, но и нарушения требований режима отбывания наказания, иногда многочисленные, систематические. Их наличие представляет собой неопровержимое свидетельство неудовлетворительной адаптации, причем она может иметь место и вследствие психических нарушений человека, особенностей его характера, если эти особенности выступают в качестве акцентуаций или патологий психики. Таким образом, можно констатировать среди осужденных достаточно распространенный тип личности – неадаптированный. Этот тип, кстати, составляют и те, которые отвергнуты средой (пассивные гомосексуалисты, убийцы детей и т.д.). Они также могут прибегать к насилию.

Самостоятельную подгруппу среди неадаптированных составляют те, которые бегут из мест лишения свободы. Мы их включаем в группу неадаптированных: каковы бы ни были причины побега, они всегда связаны с тем, что данный человек не может оставаться в исправительном учреждении. Исключение может только одно – если он бежит только потому, что ему необходимо оказать помощь близкому

человеку, и помощь должна быть безотлагательной.

Следующий тип, на который следует обратить внимание, составляют те преступные действия в исправительных учреждениях, которые порождены их стремлением доминировать над окружающими, главным образом путем насилия, физического и психического подавления других. Это те, которые строго придерживаются правил тюремной субкультуры. Эту субкультуру ни в коем случае нельзя назвать только бесчеловечной и антигуманной, в ней, безусловно, содержатся элементы общечеловеческих ценностей, такие стандарты, которые помогают преступникам жить в тяжелых условиях неволи. Но вместе с тем, она включает в себя нормы, предусматривающие грубое и обычно криминальное насилие, насаждающие принуждение в самых примитивных и унижающих человеческое достоинство формах. Этот тип осужденных, совершающих преступления в исправительных учреждениях, мы предлагаем назвать доминирующим.

Но его представители далеко не всегда выступают в роли исполнителей, а чаще организаторов или пособников, преступление непосредственно совершается теми, кто находится у них в «подчинении». Эти последние составляют особую группу правонарушителей в условиях лишения свободы, как, впрочем, и в условиях свободы. Данный тип осужденных, совершающих преступления в исправительных учреждениях, можно обозначить подчиненным.

Практическим работникам мест лишения свободы хорошо известны осужденные, которые постоянно находятся в оппозиции любым установлениям, воспитательным и иным мерам, все время сомневаются в полезности и обоснованности проводимых мероприятий, склонны к протесту в разных формах, часто не доверяют даже другим осужденным. Протест может принять форму преступления. Этот тип личности мы предлагаем назвать оппозиционно-анархическим.

1 Бурлаков В.Н. Криминогенная личность и индивидуальное предупреждение преступлений: проблемы моделирования. – Спб, 1998. – 235 с.

2 Антонян Ю.М. Криминология. Избранные лекции. – М., 2004. – 448 с.

3 Скаков А.Б. Прогрессивная система исполнения лишения свободы и ее отражение в новом законодательстве Республики Казахстан. – Астана, 2004. – 78 с.

4 Пенитенциарная преступность и правовой механизм обеспечения пенитенциарной безопасности: [монография] / под руководством и общей редакцией д.ю.н., проф. Р.Е. Джансараевой, д.ю.н., проф. Р.А. Ромашова – Вена, 2014 – 169 с.

ПЕНИТЕНЦАРЛЫ ҚЫЛМЫСКЕРДІҢ ЖЕКЕ БАСЫНЫҢ КЕЙБІР ЕРЕКШЕЛІКТЕРІ

Кусмамбетов К.Д., Бисенғали Л., Базилова А.А.

эл-Фараби атындағы ҚазҰУ, Алматы

k.k.d.1988@mail.ru, lilek1989@mail.ru, bazilovaa@mail.ru

АНДАТПА. Автор мақаласында жүргізген зерттеулерінің қортындысы арқылы түзеу мекемелеріндегі қылмыс жасайтын тұлғалардың бейнесінің ерекшеліктерін көрсеткен. Мақалада қылмыс жасаған тұлғаға ішкі фактордың әсері жайлы айтылады.

Тірек сөздер: адам құқықтары, қылмыс, пенитенциарлы қылмыскер.

SOME PERSONALITY TRAITS PRISON OFFENDER

Kusmambetov K.D. Bisengali L., Bazilpova A.A. Al-Farabi KazNu, k.k.d.1988@mail.ru, lilek1989@mail.ru, bazilovaa@mail.ru

ABSTRACT. In this paper, the authors presented the results of their study on personality traits of criminals who commit crimes in prison. The article presents the different classifications of convicts, special attention is paid to the influence of environmental factors on the change in the person convicted of crimes.

Keywords: HUMAN RIGHTS, CRIMINAL, PRISON CRIMINALS

ДИПЛОМАТИЯЛЫҚ ЖӘНЕ КОНСУЛДЫҚ ҚҰҚЫҚТЫҢ ТҮСІНІГІ МЕН ҚАЙНАР КӨЗДЕРІ

К.Т.Керімбай– Халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті

Ғылыми жетекші: **И.Қ.Исағалиев** – ҚР еңбек сіңірген дипломаты, Абай атындағы ҚазҰПУ профессоры

АНДАТПА. Дипломатиялық қызмет нормативтік қамтамасыз етуге, халықаралық құқықтың басқа субъектілеріне қатысты олардың жүзеге асу тәртіптеріне мұқтаж болуда. Көптеген ғасырлар бойы осы құқықтық нормалар реттеу заты бойынша салыстырмалы түрде тұрақты және дербес саланы жасап шығарды. Қазіргі таңдағы дипломатиялық құқық халықаралық құқық салаларының ішіндегі анағұрлым жүйеленген және үдемелі дамыған салалардың бірі. Дипломатиялық құқық - бұл құқықтың байырғы салаларының бірі. Ол ең алдымен елшілік құқық ретінде пайда болып, дамыған еді. XX ғ. басына қарай елшілік құқық дипломатиялық құқыққа айналды. Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алуы және оны жариялауы шетел мемлекеттерімен саяси, экономикалық, ғылыми-техникалық, мәдени және басқа да қатынастарын дамытты. Сондықтан халықаралық қауымдастықпен қатысу нысандары мен тәсілдерін жаңарту қажеттілігі пайда болды. Халықаралық қатынастардың ұлғаюы, шетелдерде қазақстандық өкілдіктердің көбеюі мен қазақстандық азаматтар санының артуы дипломатиялық және консулдық қызметтің мазмұнына сапалық өзгерістер енгізді.

Тірек сөздер: дипломатия, консул, халықаралық құқық, сыртқы саясат, дипломатиялық қатынас, құқық.

Дипломатия – бұл мемлекеттің сыртқы саясатының, халықаралық қызметінің құрамдас бір бөлігі. Сыртқы саясат дипломатияның мақсаттары мен міндеттерін айқындайды және сол арқылы іс жүзіндегі шаралар жиынтығын, сондай-ақ сыртқы саясатта қолданылатын нысандарды, құралдар мен әдістерді айқындайды /4, 6 бет/.

«Дипломатия» ұғымы грек сөзі *diplōma* – екі бүктелген бет, құжат деген мағынадан шыққан. Бұл жерде «дипломды ұстаушы» деген сөз алғашқы мағынасында қолданылып отыр, яғни провинцияларға немесе мемлекеттен тыс шетелге кетіп бара жатқан ресми тұлғаларға берілетін ұсыныс немесе сенім грамоталары /5, 3 бет/.

Кең-мағынадағы дипломатия ұғымы – бұл халықаралық құқық субъектілерінің өкілдіктері жөніндегі, бейбітшілік және бейбіт қатар өмір сүру жөніндегі, халықаралық қатынас қатысушыларының құқықтары мен мүдделерін бейбіт жолмен қорғау жөніндегі ресми қызмет. Дипломатия – бұл халықаралық құқықта рұқсат етілетін арнайы дипломатиялық шаралар, әдістер мен тәсілдер көмегімен мемлекеттің сыртқы саясатын жүзеге асырудың бір құралы болып табылады /6/.

Тар мағынадағы дипломатия ұғымы – бұл келіссөздер жүргізу мен шарттар, келісімдер жасау шеберлігі. Осындай шеберліктің қоғамның даму заңдылықтарын білуге, халықаралық қатынас тарихын, жеке елдер тарихын, халықаралық құқықты, жеке елдердің конституциялық құқықтарын, шет тілдерді зерттеп-білуге негізделетінін айту керек.

Барлық мемлекеттердегі орталық және шетелдердегі орган түріндегі дипломатиялық аппараттарды (сыртқы істер министрлігі, елшіліктер, миссиялар, консулдықтар) дипломатиялық қызметтердің негізгі жетекшісі және орындаушысы ретінде айтуға болады, оларда арнайы жасақталған және дайындалған дипломатиялық кадрлар тұрақты жұмыс істейді. Мұндай кадрлардың жұмыс жүйесі мемлекеттің дипломатиялық қызметін құрайды және ол мемлекеттік қызметтің аппараттың бір бөлігі, оның қызметінің бағыты мен мазмұны мемлекеттің әлеуметтік-экономикалық, саяси құрылымымен айқындалады.

Дипломатиялық құқық– бұл халықаралық қатынасқа қатысушы халықаралық құқық субъектілерінің еркін білдіретін қағидалар мен нормалардың халықаралық құқық субъектілерінің келісім және қамтамасыз ету нәтижелерінде бекітетін жиынтығы; бейбітшілік пен бейбіт қатар өмір сүруді қолдау және нығайту мақсатындағы ресми органдарының жағдайы мен қызметін (функциялары мен мәртебесін) реттейді /7/.

Дипломатиялық және консулдық құқық негізінен мемлекеттердің сыртқы байланыс органдарының және осы орган қызметкерлерінің құқықтық жағдай мен қызметін, сондай-ақ үкіметаралық ұйымдардың және олардың қызметкерлерінің артықшылықтары мен иммунитеттері туралы мәселелерді реттейді /8, 222 бет/.

1961 ж. дипломатиялық қатынас туралы Вена Конвенциясы дипломатиялық қызмет саласындағы

негізгі қайнар көздің бірі.

Адамзат қоғамының даму тарихында мемлекеттердің сыртқы саясат мәселелерінде оның маңызды құралының бірі - дипломатия әрқашан бірінші орында келеді. Бір-бірімен жанжалдасып қалған мемлекеттердің, тұтастай халықтардың тағдыры осындай мәселелердің тиімді шешілуіне тікелей тәуелді болады.

Барлық мемлекеттердегі орталық және шетелдердегі орган түріндегі дипломатиялық аппараттарды (Сыртқы істер министрлігі, елшіліктер, миссиялар, консулдықтар) дипломатиялық қызметтердің негізгі жетекшісі және орындаушысы ретінде айтуға болады, оларда арнайыжасақталған және дайындалған дипломатиялық кадрлар тұрақты жұмыс істейді. Мұндай кадрлардың жұмыс жүйесі мемлекеттің дипломатиялық қызметін құрайды және ол мемлекеттік қызметтің маңызды бөлігі болып табылады.

Біркатар оқулықтар мен оқу құралдарында "сыртқы қатынас құқығы" деген ұғым кездесіп қалады. Сыртқы қатынас құқығы тұжырымдамасы халықаралық өмірдің нақты жағдайлары объективті түрде осы саладағы халықаралық құқық нормаларының жүйеленуі мен үдемелі дамуы осы саланың мемлекеттердің шетелдерде тіркелген дипломатиялық және консулдық өкілдіктерінің қызметін ғана емес, сонымен бірге сыртқы қатынастың ішкі мемлекеттік органдарының, арнайы миссияларының, халықаралық конференциялардағы делегацияларының, халықаралық ұйымдардың жанындағы мемлекеттердің өкілдіктерінің және солардың жанындағы тұрақты бақылаушылар миссиясының қызметін реттеуге біртіндеп жол қойылатындығында. Міне, сол арқылы ғылыми айналымға "сыртқы қатынас құқығы" деген кеңірек ұғымды енгізуді түсіндіруге болады.

Өркениетті әлемдегі дипломатиялық тәжірибе тәуелсіз мемлекеттердің сыртқы саясаттағы мүдделерінде дипломатиялық қызметтің дәстүрлі әдістерінің және жаңа нысандар мен әдіс-тәсілдерінің қолданылып келе жатқанын көрсетіп отыр. Дипломатиялық қатынас пен талқылаудың түрлі нысандары ерекше маңызға ие болуда. Оларға мемлекет басшыларының кездесуі, мемлекеттер арасында жүргізілетін жоғары деңгейдегі көп жақты келіссөздерді жатқызуға болады.

Шарт және салт-дәстүр дипломатиялық құқықтың негізгі қайнар көздері болып табылады. 1961 ж. дипломатиялық қатынас туралы Вена Конвенциясы дипломатиялық қызмет саласындағы негізгі қайнар көздің бірі. Сонымен қатар, дипломатиялық құқық мемлекеттердің арнайы миссияларының қызметін, сондай-ақ халықаралық конференциялардағы өкілдіктердің құқықтық мәртебесін реттейді. Ол, ең алдымен 1969 ж. арнайы миссиялар туралы Конвенция, мемлекеттер өкілдіктерінің әмбебап сипаттағы халықаралық ұйымдармен қатынастары туралы 1975 ж. Вена Конвенциясы.

Қазақстан Республикасының тәуелсіздік алуы және оны жариялауы шетел мемлекеттерімен саяси, экономикалық, ғылыми-техникалық, мәдени және басқа да қатынастарын дамытты. Сондықтан халықаралық қауымдастықпен қатысу нысандары мен тәсілдерін жаңарту қажеттілігі пайда болды. Халықаралық қатынастардың ұлғаюы, шетелдерде қазақстандық өкілдіктердің көбеюі мен қазақстандық азаматтар санының артуы дипломатиялық және консулдық қызметтің мазмұнына сапалық өзгерістер енгізді. 1993 ж. коктемінде Қазақстан сыртқы саясатты жүзеге асыру саласындағы халықаралық стандартқа қосылды. Дипломатиялық қатынас туралы 1961 ж. Вена Конвенциясына және консулдық қатынас туралы 1963 ж. Вена Конвенциясына орай, Қазақстан Республикасы елшілік, миссия немесе консулдық аймақ деңгейіндегі қатынастар орнатады. Дипломатиялық қатынастарда біз түрлі нысандарды қолданамыз. Мәселен, Қазақстан Республикасының Президентіне мемлекет басшыларының (АҚШ, Жаңа Зеландия) жеке жолдаулары, дипломатиялық қатынас орнату жөніндегі Сыртқы істер министрлігінің біріккен мазмұндамалары (ҚХР, Испания, Австрия), дипломатиялық қатынас орнату жөніндегі хаттамалар (Моңғолия, Франция, Үндістан), ноталар алмасу (ОАР, Египет, Израиль) дипломатиялық қатынастарды орнату нысандары болды. Консулдық қатынастар үшін консулдық конвенцияларға қол қою (Ресей Федерациясы, Венгр Республикасы), визаларды өзара мойындау туралы келісімдер (Грузия Республикасы, ТМД елдері), азаматтардың өзара сапарлары және визалар берудегі өзара түсіністіктер туралы меморандумдар (Пәкстан Ислам Республикасы, Иран Ислам Республикасы), консулдық шарттар (Украина, Түркменстан) консулдық қатынастар орнатудың кең таралған түрлері.

Шетел мемлекеттерінің тәжірибелерін ескере отырып, Қазақстан дипломатиялық және консулдық қызметтерді ұйымдастыру жөнінде өз заңдарын қабылдауда, сыртқы саяси ведомство - Сыртқы істер министрлігінің жұмысын жетілдіруде, консулдық заңдастыру туралы арнайы нұсқаулық материалдарын жасауда; Қазақстан Республикасы азаматтарының, шетел адамдардың және азаматтығы жоқ адамдардың құқықтары мен заңды мүдделеріне қатысты құжаттарды Сыртқы істер министрлігінің мекемелері арқылы сұрату тәртібі туралы; Қазақстан азаматтарын шетелдерде есепке алу және тіркеу туралы; Қазақстан азаматтарының шетелде тұрғылықты тұруларына рұқсат беруді ресімдеу туралы және т.б. жөнінде

арнайы нұсқаулық материалдар дайындайды.

Қазақстан Республикасындағы дипломатиялық қызмет Ұлттық заңдарға және халықаралық шарттарға сәйкес жүзеге асырылатын мемлекеттік органдардағы азаматтардың кәсіби қызметі. Біздің мемлекетіміздегі дипломатиялық лауазымға тағайындау тәртібі халықаралық стандарттарға сай. Мәселен, дипломатиялық қыметке жоғары білімі бар, шет тілдерін білетін, өзіне жүктелген міндеттерді орындау үшін тиісті қабілеттері бар азаматтар тағайындалады. Біздің ойымызша, жақын болашақта, біз арнайы жоғары білім және мемлекеттік тілді білу сияқты талаптарды да қоса айтатын болармыз. Мұндай өзгерістердің болуы уақыт талабы. Сыртқы істер министрін тағайындау тәртібі, дипломатиялық қызметті өткеру және тоқтату ерекшеліктері, дипломатиялық қызмет қызметкерлерін қамтамасыз ету, кепілдік беру және өтемақылар, құқықтар мен міндеттер көлемі, жауапкершілігі мемлекеттік қызметтің осы бөліміне ерекше жағдайды қамтамасыз етеді.

Біздің мемлекетіміздің дипломатиялық және консулдық қатынастарын шетел мемлекеттеріндегі өкілдіктер мен халықаралық ұйымдардағы өкілдіктер қамтамасыз етеді; Қазақстанның БҰҰ қызметіне қатынасуы, мемлекет мүддесін сыртқы саясаттағы түрлі мәселелерінде қамтамасыз етеді. Дипломатиялық құралдар мен тәсілдер арқылы мемлекеттің халықаралық бейбітшілікті, ұжымдық және аймақтық қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі әрекеттерін жүзеге асырады.

Бүгінгі таңда, экономикалық байланыстардың дамуына орай, сыртқы саясатты жүргізуде сыртқы қатынастың мемлекеттік органдарына, оның ішінде консулдық қызметке маңызды рөл берілген. Мемлекеттер консулдық қатынастарды және консулдың лауазымды адамдарының артықшылықтары мен иммунитеттеріне байланысты қатынастарды реттеу жөнінде көптеген келісімдер жасады.

Консулдық қатынас мәселелері жөніндегі мемлекеттердің халықаралық келісімдері, дәстүрлері және ішкі мемлекеттік заңдардың белгілі бір нормаларының жиынтығы консулдық құқықтың негізін қалайды.

Консулдық құқық – бұл консулдық мекеменің құқықтық жағдайын, сондай-ақ консулдың лауазымды адамдарын тағайындауды, қызметтерін, артықшылықтары мен иммунитеттерін реттейтін қағидалар мен нормалар жиынтығы /9, 37 бет/.

Мемлекет арасындағы консулдық қатынастар әдетте дипломатиялық қатынастарды орнатқаннан кейін пайда болады. Бірақ дипломатиялық қатынастар болмаса да, консулдық қатынастар арнайы келісім негізінде пайда болуы мүмкін. Дипломатиялық қатынастардың үзілуі консулдық қатынастардың бірде үзілуіне әкеліп соқпайды.

Дипломатиялық өкілдік жоқ мемлекеттерде мекендеу мемлекетінің келісемімен консулға дипломатиялық міндеттерді атқаруға жол беріледі.

Мемлекеттердің консулдық қатынастары арнайы консулдық мекемелерімен және дипломатиялық өкілдіктердің жанындағы консулдық бөлімдерімен жүзеге асырылады.

Қайнар көздері: Консулдық қызметтер туралы 1911 ж. Каракас конвенциясы, Консулдық шенеуніктер туралы 1928 ж. Гавана конвенциясы, Консулдық қатынас туралы 1963 ж. Вена конвенциясы. Қазақстан Республикасы бұл конвенцияға 1993 ж. Қосылды /9, 70 бет/.

Жоғарыда аталған құқықтық актілер әмбебап сипат алған жоқ. Еуропа Экономикалық Қауымдастығы елдері арасында жасалған Консулдық қызмет туралы 1967 ж. Еуропа конвенциясы да аймақтық сипатта болған еді. 1963 ж. халықаралық қауымдастық Венадағы БҰҰ конференциясында консулдық құқықты жүйелеуге тағы бір әрекет жасап көрді, оның нәтижесінде Консулдық қатынас туралы Конвенция қабылданды.

Қазақстан Республикасы үшін Консулдық қатынас туралы 1963 ж. Вена Конвенциясы 1994 ж. өз күшіне енді. Қазақстандық консулдық іс-тәжірибе екі жақты консулдық шарттар жасау жолымен келеді. Мысалы, Қазақстан Республикасы Үкіметі мен Үндістан Республикасы Үкіметі арасында консулдық қатынастар орнату туралы 1992 ж. 22 ақпанындағы хаттама; Қазақстан Республикасы мен Венгр Республикасы арасындағы консулдық конвенция; Қазақстан Республикасы Үкіметі мен Қытай Халық Республикасы Үкіметі арасындағы азаматтардың өзара жүріп-тұруларына виза ресімдеу тәртібі туралы 1993 ж. 31 желтоқсанындағы Келісімі; Қазақстан Республикасы Үкіметі мен Пәкстан Ислам Республикасы Үкіметі арасындағы азаматтардың өзара жүріп-тұруына туралы 1995 ж. 23 тамызындағы Келісімі. Қазақстан Республикасындағы консулдық қызмет Қазақстан Республикасының Конституциясы, Дипломатиялық қызмет туралы 2002 ж. Заң, 1999 ж. Консулдық Жарғы негізінде, түрлі ережелер мен нұсқаулар бойынша жүзеге асырылады.

Консул – бұл басқа бір мемлекеттің белгілі бір аумағына (округына) келісіммен тағайындалатын мемлекеттің лауазымды адамы, ол осы ауданда өз мемлекетінің, заңды және жеке тұлғаларының мүдделерін қорғайды, саяси, экономикалық, ғылыми, мәдени және басқа да байланыстарды дамытуға

жәрдемдеседі.

Жеке консул – дипломатиялық өкілдіктен дербес консулдық мекемені басқаратын адам. Оны арнайы құжат арқылы – консулдық мекеме басшысы қызметіне тағайындауды растайтын патент, құжат негізінде жұмысқа тағайындайды.

Консулдық агент – атташе, әдетте қосалқы міндеттерді орындайды.

Консулдық мекеменің орналасқан жерін, оның сыныбы мен консулдық округін өкілдігін жіберген мемлекет айқындайды және оны дипломатиялық өкілдік орналасқан мемлекеттің мақұлдауы тиіс. Консулдық мекеменің орналасу жерін, оның сыныбын немесе консулдық округті әрі қарай өзгертуді өкілдігін жіберген мемлекет консулдық мекеме орналасқан мемлекеттің келісімімен жүзеге асыра алады.

1. Кулжыбаева Ж. Халықаралық жария құқық. – Алматы, 2003.
2. Сарсембаев М.А. Дипломатическое и консульское право. – Алматы, 2000.
3. Блищенко И.П. Дипломатическое право: Международные отношения – М., 1972.
4. Левин Д.Б. К вопросу о понятии дипломатии. Советское государство и право, 1958 № 9
5. Блищенко И.П. Дурденевский В.Н. Дипломатическое и консульское право. – М., 1962..
6. Международное право. Под ред. Г.И. Тункина. М. 1994
7. Сарсембаев М.А. Консульское право и консульская служба. – Алматы, 2000

ПОНЯТИЕ ДИПЛОМАТИЧЕСКОГО И КОНСУЛЬСКОГО ПРАВА И ИХ ИСТОЧНИКИ

К.Т.Керімбай – студент 4 курса специальности международного права, e-mail:kerimbai@bk.ru

Научный руководитель: Исағалиев К.И. – Заслуженный дипломат РК, профессор КазНПУ им.Абая

АННОТАЦИЯ. Дипломатическое и консульское право - это отрасль международного публичного права, состоит из принципов и норм, регламентирующих и регулирующих официальные отношения и связи между государствами и другими субъектами международного права, осуществляемые помощью органов внешних сношений. Начало становления этой отрасли связан с развитием человеческой цивилизации, поэтому она считается одной из самых древних в международном публичном праве. Ее начала можно обнаружить уже в период родоплеменного развития человеческой цивилизации, когда соседние племена вели переговоры по вопросам войны и мира через своих представителей. Позже такие представители в ходе переговоров стали решать судьбу пленных соплеменников, определение границ территорий и т.п. Таким образом заключался определенный обычай, который привел к созданию XX века в период возникновения государств института неприкосновенности посла, а затем дипломатического и консульского права.

Ключевые слова: дипломатическое и консульское право, государства, международное право, принципы и нормы.

CONCEPT DIPLOMATIC AND CONSULAR RIGHT AND THEIR SOURCES

К.Т.Kerimbay – student of 4 coursespeciality of international law
e-mail:kerimbai@bk.ru

ABSTRACT. A diplomatic and consular right is the field of international public law, consists of principles and norms, regulating and regulative official relations and connections between t hestates and other international legal subjects, carried out bythe help of organs of the external taking. Beginning of becoming of this industry related to development of humancivilization, she is considered therefore one of most an cientin a international public law. Her beginning it can find outalready in the period of development ofhuman civilization, when nearby tribes negotiated onquestions of war and world through the repre sentatives.Later such representatives during negotiations began todecide the fate of captive fellow tribesmen, deter mination ofborders of territories etc. A certain custom that resulted increation of XX eyelid in the period of origin of the states ofinstitute of inviolability of ambassador consisted thus, andthen diplomatic and consular.

Keywords: diplomatic and consular right, international public law, principles and norms.

УДК 327:341.43

ПОЛОЖЕНИЕ ПРАВ ДЕТЕЙ В СОВРЕМЕННОМ МЕЖДУНАРОДНОМ ПРАВЕ

Раимова Анелля – студентка 4 курса специальности международного права

anellya-93@mail.ru

Научный руководитель: Сабитова Ш. А. – д.ф.н., ассоц. профессор кафедры международного права КазНПУ имени Абая, sabitova.shinara@mail.ru

АННОТАЦИЯ. На протяжении всей истории человечества отношение к детям претерпело значительные изменения. В первобытнообщинном обществе оно не особенно отличало отношения животных к своим детенышам. Конечно, долгое время на детей смотрели как на безымянных членов клана или общины. В средневековой Европе, как показывают письменные источники, к детям до 6-7 лет относились как к младенцам, а потом как к взрослым, и приучали их к взрослой жизни. Фактически ребенок считался уменьшенной по размеру и умственному развитию копией взрослого. В настоящее время ребенок из полностью бесправного существа, принадлежавшего своим родителям, превратился в субъект права. Несмотря на явный прогресс, достигнутый в этой области, дети опять-таки выступают в роли жертвы экономических, социальных реформ, несовершенства законодательства. При этом дети практически не способны самостоятельно защищать свои права и отстаивать собственные интересы, а, следовательно, нуждаются в особенной и усиленной защите, которая должна исходить первоначально от родителей. В современном мире о безопасности детей должны заботиться все – государственные органы, социальные службы, учителя, религиозные лидеры и сами дети.

Ключевые слова: права, ребенок, конвенция, международная защита, международное право.

Для обеспечения безопасности детей требуется комплексная система мониторинга, которая должна фиксировать частоту и характер случаев жестокого обращения с детьми в целях принятия обоснованных ответных мер стратегической направленности. Такие системы более эффективны, если они предусматривают участие общественности и действуют на местном уровне. Государственные органы должны иметь четкое представление о положении детей в стране с точки зрения их подверженности насилию, жестокому обращению и эксплуатации.

Ребенком является каждое человеческое существо до достижения 19 – летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (статья 1 Конвенции о правах ребенка).

Дети и молодежь являются самым ценным капиталом каждого общества. Непрерывная связь и взаимопонимание всех поколений имеют важнейшее значение для любого общества. Это непереносимое условие стабильности нашего мира, оптимизма и ответственности нынешнего поколения перед будущими поколениями.

С момента рождения ребенок взят под охрану государства и обладает следующими правами: жить и воспитываться в семье, общаться с родителями и другими родственниками, защищать свои права, выражать свое мнение, право на имя, отчество и фамилию, изменение фамилии и имени, право на имущество, право на медицинское обслуживание, право на образование и другие.

Защита прав ребенка в административном порядке осуществляется правоохранительными органами (прокуратура, органы внутренних дел) и органами опеки и попечительства.

Международная защита прав ребенка представляет систему взаимосогласованных действий государства и неправительственных международных организаций, направленных на разработку и обеспечение прав ребенка с целью формирования полноценной и гармонически развитой личности, содействие их закреплению в национальном законодательстве и оказание международной помощи детям слаборазвитых государств.

В 1924 г. в Женеве Лига Наций на своей 5-й сессии приняла предложенную Международным союзом спасения детей Декларацию прав ребенка. Это был первый документ международно-правового характера в области охраны прав и интересов детей. Декларация, состоящая из 5 принципов, сформулировала цели международно-правовой защиты детей:

1. Ребенку должна предоставляться возможность нормального развития, как материального, так и духовного (пр. 1);

2. Голодный ребенок должен быть накормлен, больному ребенку должен быть предоставлен уход, порочные дети должны быть исправлены, сиротам и беспризорным детям должно быть дано укрытие и все необходимое для их существования (пр. 2);

3. Ребенок должен быть первым, кто получит помощь при бедствии (пр. 3);

4. Ребенку должна быть предоставлена возможность зарабатывать средства на существование, и он должен быть огражден от всех форм эксплуатации (пр. 4);

5. Ребенок должен воспитываться с сознанием того, что его лучшие качества будут использованы на благо следующего поколения (пр. 5).

Международная защита прав ребенка осуществляется по нескольким направлениям:

1) разработка Деклараций, Резолюций, Конвенций с целью подготовки международных стандартов в области прав ребенка;

2) создание специального контрольного органа по защите прав ребенка;

3) содействие приведению национального законодательства в соответствие с международными обязательствами (имплементационная деятельность);

4) оказание международной помощи через Детский фонд ООН.

Создано немало программ, законов, Конвенций и организаций по защите прав детей в современном международном праве. Конечно, нелегко решать такие проблемы как: детское насилие, торговля детьми, эксплуатация детского труда, сексуальное насилие и др. Данные проблемы остаются и решаются на глобальном уровне. Дети – это светлое будущее нашего поколения и потомков. Государство должно и обязано оградить детей от опасности и проблем, которых не должно быть, но, к сожалению, с прогрессом в технологическом мире регрессирует социальное общество и появляется то, чего быть не должно. Мы вместе должны бороться за права наших детей, чтоб в будущем они могли достойно прожить жизнь счастливого гражданина своего государства.

Основным Законом в Казахстане по защите прав детей является Конституция РК, а также права детей закреплены в Конвенциях, подписанными и принятыми нашим государством [1, 2, 3].

Проблема защиты прав человека и детей волнует многих исследователей уже длительное время [4, 5, 6]. Под руководством юриста-международника, д.ю.н, профессора Сабитовой А. А. написала научную статью на тему: «Международно-правовые средства борьбы с торговлей детьми». В вышеупомянутой научной статье говорится о том, что за последние годы международными экспертами был выявлен тот факт, что Республика Казахстан является страной происхождения и транзитной страной для людей, ввезенных контрабандным путем, а также людей, ставших объектом торговли [7]. Это конечно трудный вопрос для всего мирового сообщества, но общими усилиями мы должны решить ее, проявить свое гражданское поведение и внимание столь важной задаче.

Следует отметить, что всем казахстанским гражданам стараться не игнорировать проблемы общества в отношении защиты прав детей, ведь дети – это светлое будущее нашей страны и всего мира. Казахское общество должно оберегать наших детей от возможных опасностей и угроз, создавать условия для гармоничного развития детей, чтобы они выросли достойными гражданами нашей республики. Таким образом, надеемся и верим, что всеобщими усилиями в скором будущем решится проблема прав детей в современном мире и международном праве.

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года

2. Конвенция о правах ребенка 1989 года

3. Всеобщая декларация прав человека 1948 года

4. Лукашук И.И. Международное право. – М., 1997

5. Сабитенов С.Н. Общечеловеческая концепция прав человека как идейная основа сотрудничества государств в сфере защиты прав человека //51-е ежегодное собрание Российской ассоциации международного права. Международная научно-теоретическая конференция, посвященная 60-летию Всеобщей декларации прав человека.-М.,2008

6. Сабитова А.А.Международно-правовые аспекты охраны здоровья женщин и детей // Сборник материалов международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Д.И.Фельдмана «Современные проблемы развития международного и конституционного права». – Казань, 2008. – С. 265-272

7. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания 1984 года.

БАЛАЛАР ҚҰҚЫҒЫНЫҢ ҚАЗІРГІ ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҚҰҚЫҚТАҒЫ КҮЙІ

Раимова Анелля – халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті

anellya-93@mail.ru

Ғылыми жетекші: Сабитова Ш. А. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық құқық

кафедрасының ассоц.профессоры, ф.ғ.д.

sabitova.shinara@mail.ru

АНДАТПА. Адам өмірінің бүкіл тарихы бойынша, кішкентай балаларға деген қарым-қатынас түбегейлі өзгерді. Алғашқы қауымдық қоғамда бұл жануарлардың өз төлдеріне деген қатынастан еш айырмашылығы болған емес. Кейінірек, ұзақ уақытқа кішкентай балаларға ұжымның атаусыз мүшесі ретінде қарады. Жазбаша деректер бойынша, ортағасырлық Еуропада 6-7 жасарлық балаларға нәресте ретінде қарап, одан кейін ересек ретінде көріп, оларды ересек өмірге үйреткен. Шындыққа негізделе, бала мөлшері мен ақыл-есінің жетілуіне қарай, ересек адамның түп нұсқасы болып есептелді.

Қазіргі кезде бала ата-анасына ие, толықтай құқықсыз жаннан құқық субъектісіне айналды. Көрінерлік өзгерістерге қарамастан, балалар экономикалық, қоғамдық реформалар мен заңнаманың жетілдірілмегендігінен құрбан рөлінде сомдайды. Оған қоса, балалар мүлдем өз құқықтары мен мүдделерін қорғауға қабілеті жоқ. Демек, олар бастапқыда ата-аналарынан негізделген ерекше күшейтілген қорғанысқа ие болуы тиіс. Қазіргі заманда мемлекеттік органдар, қоғамдық қызмет, мұғалімдер, діни басқарушылар, балалардың өздері - барлығы дерлік балалар қорғанысы жайлы қам жеу қажет.

Балалар қорғанысын қамтамасыз ету үшін дәйекті стратегиялық бағдардың жауапты шараларын қолға алуы үшін жиілік пен балаларға деген қатал қарым-қатынасты белгілейтін мониторингтің комплекстік жүйесі қажет. Мұндай жүйе қоғамның қатысушылығын ескеріп, жергілікті деңгейде әрекеттескен жағдайда нәтижелі болады. Мемлекеттік органдарында елдегі балалар жағдайының күштеу, қатал қарым-қатынас пен қанау көзқарасынан айқын көрінісі болуы тиіс.

Тірек сөздер: құқық, бала, конвенция, халықаралық қорғау, халықаралық құқық

STATUS OF CHILDREN IN CONTEMPORARY INTERNATIONAL LAW

Raimova Anellya - 4th year student of the specialty of international law

anellya-93@mail.ru

Scientific supervisor: Sabitova S. A. - Ph.D., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya, sabitova.shinara@mail.ru

ABSTRACT. Throughout the history of mankind attitude towards children has undergone significant changes. In a primitive society, it is not very different relationship to their young animals. Of course, for a long time, children were viewed as anonymous members of a clan or community. In medieval Europe, as shown by the written sources, for children 6-7 years old were treated as infants and then as an adult, and taught them to adulthood. In fact, the child is considered to be reduced in size and mental development of a copy of an adult.

At present, the child of a fully powerless creature that belonged to his parents, has become a subject of law. Despite the apparent progress made in this area, the children once again play the role of a victim of economic, social reforms, inadequate legislation. In this case, the children hardly able to defend their rights and defend their own interests, and, therefore, require special and enhanced protection, which must come initially from the parents. In today's world about the safety of children should take care all - public authorities, social services, teachers, religious leaders and children themselves.

Keywords: laws, child, the Convention, international protection, international law.

УДК 347,1

ҚҰЛДЫҚПЕН ЖӘНЕ ҚҰЛДАРДЫ САУДАЛАУМЕН ЖӘНЕ АДАМ САУДАСЫНЫҢ БАСҚА ДА НЫШАНДАРЫМЕН ХАЛЫҚАРАЛЫҚ КҮРЕС

А.М. Жамалбек – халықаралық құқық мамандығының 4 курс студенті

Ғылыми жетекші: **Т.Е.Жабелова** - с.ғ.к., доцент

АНДАТПА. Бұл мақала әлемдегі адам саудасы, құлдық, құлдарды саудалау және адам саудасының басқа да нышандарымен халықаралық күрестің сипатын көрсету үшін арнайы жазылған. Бұл мақалада автор қазіргі кезде глобалды масштабтарды алып жатқан құл сату - адам саудасы аясында ежелден бастап дамыған формасының даму қарқынын, оның ежелгі дәуірден қазіргі уақытқа дейінгі тарихын, оның яғни құлдықтың белгіленген негізгі критерийлерін, оның әлемдегі мемлекеттердің азаматарына келтірген және алдағы уақытта келтірер зардаптарын, «Адам құқығын қорғау» орталығының бақылауларын,

статистикалық мәліметтерін, қазіргі уақытта адам саудасының ауқымды масштабтарын және трансұлттық қылмыстың құрамдас бөлігін, «Адам саудасының құрбандарын қорғау келісімі» негізінде дайындалған, «2012 жыл. Адам саудасы» атты баяндамасын, БҰҰның «Адам саудасына» қатысты декларацияларын қарастырады және оларға тоқталып, түсінік береді.

Тірек сөздер: адам саудасы, құлдық, құлдарды саудалау, адам саудасының нышандарымен халықаралық күрес.

Өздерін тәуелсіз, демократиялық мемлекет санайтын әр елдің бұл салаға айрықша мұқият болып, өз азаматтарының мүддесін қорғауда қырағылық танытып отырған жөн. Трафик немесе адам сату аясында «құлдыққа» мәжбүрлеп пайдалану - біздің топырағымызға, ұлттық дінімізге мүлдем жат, жан түршіктіреп ұғым.

Құлдық және құлдыққа сату – бүгінгі мәселеде кең орын алған актуалдық құбылыс барлық әлемде орын алып отыр. Бұл әрекет адам құқығының өрескел тәртібін бұзатыны анықтан айғақ. Қазіргі таңда осы қылмыс түріне әлемдегі барлық бірлестіктер қарсы тұруда. Құл саудасы - қазіргі кезде глобалды масштабтарды алып жатыр және адам саудасы аясында ежелден бастап дамыған формасы болып табылады. Көбіне қазіргі кездегі құл саудасының құрбандары – бұл әйел адамдары мен кәмелетке толмаған жас балалар болып табылады. АҚШ Мемлекеттік департаментінің мәліметтеріне сәйкес, осыдан екі жыл бұрын, құлдыққа шамамен 700 000 адам сатылып, мемлекет шекарасынан асырылып жіберетіндігі туралы деректер бар. Адам құқығын қорғау орталығының бақылауы бойынша, жыл сайын құлдыққа 4 млн. адам шамасында түседі. Құл саудасының сақталуына және дамуына жанама себеп болып отырған - бұл адамзаттың экономикалық жағынан қарқынды дамуы мен глобализация процестері болып табылады. Көптеген елдерде, өнеркәсіп революциясы, ауыл адамдарының қалаға көшуіне және дәстүрлі қоғамдарының жойылуына себепін тигізді. Көбінесе жұмыс берушілердің арзан жұмыс күшіне қызығушылығы басым болады. Сондықтан олар тек адам құқықтарының қорғау заңдылықтары дамымаған елдерге көп көңілін бөледі. Осындай елдерде құлдық саудасы көп тарайды және құлдық саудасының түрлі жұмысқа күштеп салу сияқты формалары дами бастайды. Сонымен қатар, мемлекеттің түрлі қылмыс түрлерімен күресу жолдарын қарастырмайды. Ол да құлдық саудасының дамуына оң әсерін тигізеді. Негізінен, осы мәселеге бірден-бір қатысы бар 1926 ж. 25 қыркүйекте Женева қаласында қол қойылған «Құлдық туралы» конвенцияның 7-бабында адамды құлдыққа сату мақсатында ұстау, сату немесе айырбастау үшін басқа біреуге берудің, сондай - ақ еріксіздерді сатудың немесе алып кетудің кез келген көрінісі - құлдыққа салу саудасы деп түсіндірілген. Соған орай Біріккен Ұлттар Ұйымы әйелдерді, балаларды және кәмелетке толмағандарды саудаға салумен күрес туралы халықаралық конвенцияның хаттамасын қабылдады. Конвенцияларда және аталған хаттамада әйелдерді жезөкшелікке салу және әйелдер мен балаларды сатумен шұғылданатын адамдарды қылмыстық жауаптылыққа тарту және әр елдің әйелдер мен балаларды саудалайтын кәсіпқой саудагерлері туралы ақпарат беріп отыру көзделген.

Бұған дәлел Біріккен Ұлттар Ұйымының Бас Ассамблеясы қабылдаған Адам құқықтары жөніндегі жалпыға ортақ декларацияда барлық адамдардың құқықтарының тең екендігі және адамдарды нәсілдік түр-түсі, жынысы, тілі, дінге көзқарасы, сондай - ақ саяси танымы бойынша қандай да болмасын кемсітушілікке тыйым салынатыны айтылған. Сондай-ақ, осы әмбебап құжаттың 4-бабында: «Ешкім құлдыққа ұсталуға тиіс емес; құлдық және құлдыққа сату саудасының барлық түріне тыйым салынады» - деп белгіленген болатын [2, 3-4 бап].

1926ж. 25 қыркүйектегі Женева қаласы. Құлдық туралы конвенцияда, «Құлдық» дегеніміз» – меншік құқығының атрибуттары немесе оларды кейбіреуі қолданылатын адамның жай күйі мен жағдайы деп белгілеген. Ал, «Құл саудасы» деп - қандай да болмасын адамды ұстап алуға, сатып алуға немесе оны құлға айналдыру мақсатында пайдалануға, сондай-ақ, осындай мақсатпен сатып алынған адамды сату немесе айырбастау жөніндегі барлық әрекеттер деп белгілеген [1, 1 бап].

Негізінен, адамның құлдыққа түскенін анықтау, үш критерий бойынша жүргізіледі:

- құлдыққа түскен адамның қызметі - қорқыту, үрейлетумен бақыланады;
- құлдыққа түскен адам белгілі бір жерде еріксіз және мәжбүрлі түрде қызметін атқарады, бірақ ол жағдайды өз еркімен өзгерте алмайды;
- құлдық құрығындағы адам өз қызметі үшін төлемақысын төмен мөлшерде немесе тіпті мүлдем алмайды.

Аталған осы анықтамаларға негізделетін болсақ, құлдық немесе құлдыққа сатуға байланысты қылмыстар – азаматтардың қоғамдық қауіпсіздігіне, өміріне, денсаулығына, жеке бас бостандығына және

оларға ешкімнің тиіспеушілігіне қол сұғады. Қылмыстың бұл түрі, қылмыскерлердің пікірі бойынша, баюдың және басқа да құқыққа қайшы міндеттерді шешудің әлдеқайда тез әрі тиімді тәсілі болып табылады. Алайда, көрсетілген қылмыстардың өсу үрдісіне септігін тигізіп келе жатқан бұдан гөрі әлдеқайда терең себептер бар. Өкініштісі сол, бұл себептер әлеуметтік - экономикалық, ал кейде тіпті саяси сипатқа ие болуда. Қоғамның байлар мен кедейлер болып әлеуметтік тұрмыстық ахуал жағынан жікке бөлінуі, кәсіпкерлер мен өзге де аумақты адамдардың көбеюі және олардың кейде қылмыстық ортамен байланыста болуы өздерінің жемтікке айналуына әкеп соғады. Сонымен қатар, ұлттық-этностық негізге байланысты және билік өкілдері мен балаларды ұрлау оқиғаларын да осы келеңсіз құбылысқа жатқызамыз. Демек, мұның бәрі сайып келгенде, құлдық саудасы әрекетінің қоғамдық қауіптілік дәрежесінің артып, қылмыстық аясының кеңейе түсуі оған қарсы тосқауыл қоятын қолданыстағы заңды, жауаптылықты барынша қатаңдатуы қажет етеді.

Біздің ойымызша, осы жерде мынадай сұрақ туындауы мүмкін? Көбіне қай саланың және қандай дәрежедегі адамдар мұндай қатерге тап болады? Адамдарды ұрлау туралы қылмыстық істерге жасалған талдау жәбірленушілердің жеке бастарына қатысты мынадай өлшемдерді бөліп көрсетуге және олардың ұрлану жиілігін, ұрланудың кему ретімен көрсете отырып, анықтауға мүмкіндік береді. Қызмет сипатына қарай жеке коммерциялық құрылымдардың басшылары осы құрылымдардың қызметкерлерін, бірлескен кәсіпорындардың, мемлекеттік сауда, қызмет көрсету мекемелері қызметкерлерін, студенттерді, мектеп оқушыларын, фермерлерді, мектеп жасына дейінгі балаларды және т.б. осылардың қатарына жатқызуға болады. Демек, мұндай жағдайға тап болатындардың дені коммерциялық құрылымдар мен бірлескен кәсіпорындардың қызметкерлері болып табылады. Мұның өзі, қылмыскерлердің пікірінше, олардың қолдарында елеулі материалдық игіліктер бар дегенді білдіреді.

Біріккен Ұлттар Ұйымының трансұлттық қылмысқа қарсы конвенциясын толықтыратын БҰҰ Бас Ассамблеясының қарарымен қабылданған адамдарды, әсіресе әйелдер мен балаларды сатудың алдын - алу және жолын кесу туралы хаттама бойынша «адам саудасы» күш қолданамын деп қорқыту және оны қолдану немесе мәжбүрлеудің басқа да нысандарын қолдану, ұрлау, алаяқтық, алдау, билікті асыра пайдалану, пайда табу жолымен адамдарды қанау мақсатында арбауды, әкетуді, жасыруды, сатуды жүзеге асыруды білдіреді.

Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексінде осы санатқа байланысты бірнеше баптар бар. Олар:

1. адамды ұрлау;
2. адамның дене мүшелері мен тінін алуға мәжбүр ету немесе заңсыз алу;
3. бас бостандығынан заңсыз айыру;
4. саудаға салу;
5. кәмелетке толмағандарды жезөкшелікпен айналысуға тарту;
6. адамды оның тұрақты немесе уақытша тұратын жерінен алыстатуға және оны - ата - аналары,

таныстары мен құқық қорғау органдары үшін белгісіз жерде ұстауға бағытталған қасақана ұрлау, пайдалану болып табылады. Адамды құлдыққа салудың қазіргі заманғы жаңа формасы «адам саудасы» деген терминмен түсіндіріледі (трафик)[3]. Ол алғаш рет құқық қорғаушылар тарапынан ХХ ғасырдың басында өзекті мәселе ретінде көтерілген. Сол кездегі әлеумет өз назарын континентальды Еуропаға Ұлыбританиядан әкелініп, жезөкшелікке мәжбүрленген әйелдерге аударды. Солайша «адам саудасы» термині түпкілікті қалыптасты. Оған құқықтық тұрғыда былай деп анықтама беруге болады: адам саудасы-адамдарды пайдалану мақсатында қылмыстық әрекетке тарту, басқа жаққа алып өту, басқаға өткізу, жасыру немесе күш көрсету не мәжбүрлеудің басқа да формасы арқылы адамдарды алу, ұрлау, алаяқтық жасау, алдау, билікті бас пайдасына асыру, әлеуметтік немесе психологиялық жағдайдың нашарлығын пайдалану не басқа тұлғалардың бақылауындағы адамдарды өтем орнына сатуға келісімін алу.

Адам саудасы өткен ғасырдың соңы мен ХХІ ғасырдың басында барынша жылдамдықпен дами түсті. Мамандардың пікірінше, бүкіл дүниежүзінде жыл сайын шамамен 800 мыңнан 4 миллионға дейінгі адам құлдыққа сатылып, еңбегі қаналады екен. Ал оны ұйымдастырушы азаматтар одан жылына 7 миллиард доллар табыс табатын көрінеді. Сондықтан да қазіргі таңда адам саудасы әлемдегі ең табысты істер бойынша үшінші орында саналады, ал одан алдыңғы екі орынды заңсыз қару-жарақ сату және есірткі саудасы алып тұр.

Бұрыннан қалыптасқан құлдыққа қарағанда, қазіргі адам саудасының айырмашылығы – мұнда сатылатын адам бәріне өз келісімімен барады. Яғни оған алғашында ешқандай күш көрсетілмейді. Адам саудасымен айналысушылар өздері сол субъект жайында толық мәлімет жинап, оның мінез-құлқы мен

ондағы әлсіз тұстарын жақсылап зерттейді. Алдаумен, я болмаса тағы да басқа «жұмсақ» тәсілдермен көндірген соң, оны қанау немесе пайдалану мақсатында құжаттарын алып, шетелге асырады. Шетелде оны заңсыз еңбекке салып, өзіне сол кезде күш көрсете бастайды. Міне, адам құқының қатаң бұзылуы, жеке тұлғаға қарсы үлкен қылмыс. Олай болса, бұл мәселе – қазірде тек аймақтық қана емес, бүкіл әлемдік деңгейде шешімін таппай отырған өзекті мәселе. Қазір әлем картасында мұндай проблеманы жоққа шығаратын бірде-бір ел қалмады. Экономикасы мен әлеуметтік инфрақұрылымы дамыған елдер сол сатылған адамдарды жеткізетін аймақтар болып саналса, экономикасы артта қалған елдер адамдарды сатушы, сыртқа шығарушы ретінде қалыптасқан.

Адамдарды еркінен тыс жұмысқа жегу, құлдыққа салу және жыныстық саудаға салуға қарсы күрес деңгейін бағамдайтын бұл есеп бойынша, әлемде 27 миллион ер мен әйел және бала адам саудасының құрбаны болып отыр [5]. Адам саудасымен күресте Грузия халықаралық келісімді толығымен орындап отырған елдер қатарында тұрса, Қазақстан, Қырғызстан, Тәжікстан, Армения, Украина, Молдова, Черногория, Босния, Сербия, Румыния және Косово АҚШ пен бірге адам саудасына қарсы күреске қатысқан елдер».

«Адам саудасы мен бүгінгі заманғы құлдықтың ушығып тұрған жері – Иран. Сонымен қатар Ауғанстан, Беларусь, Әзербайжан, Өзбекстан, Түркіменстан, Ресей, Пәкістан және Иракта да адам саудасы қызып тұр» дейді баяндама авторлары. 9 маусым күні АҚШ мемлекеттік департаментінің адам саудасына арналған есебі шықты. Есепке дүниежүзіндегі 186 мемлекет пен аймақтағы адам саудасымен күрес жағдайы баяндалған. Құжатты жариялаған мемлекеттік хатшы Хиллари Клинтон «әлем халқының 27 миллионы адам саудасының құрбаны болып отыр» деді.

Адам саудасының құрбандарын қорғау келісімі негізінде дайындалған, «2012 жыл. Адам саудасы» атты бұл баяндама әлемдегі үкіметтердің бүгінгі заманғы құлдықпен күресіне баға берген [4]. Адам саудасына мысал көп. Періштедей пәк жаңа туған сәбиден бастап, жасөспірімдер, жап-жас қыздар мен арулар, аяқ-қолы балғадай ерлер – бәрі-бәрі еркінен тыс сатылады, не күштеп зорлыққа жығылады, құлдыққа түсіп, ауыр жұмыстарға жегіледі. Көзі қарақты жандар мұны айтпаса да күнде естиді. Сондықтан оған барынша жол бермес үшін, яғни алдын алу шараларын қамдау мен қарастыру мақсатында БҰҰ-ның Қазақстандағы кеңсесі мен Халықаралық көші-қон ұйымының Қазақстандағы миссиясы Оңтүстік Африка, АҚШ және Беларусь Республикасының Қазақстан Республикасындағы елшілігінің және Қазақ МЗУ университетінің ПМ-нің және «Көмек» орталығының қатысуымен Дүниежүзілік адам саудасына қарсы күрес күніне арналған іс-шара өткізді.

Онда БҰҰ-ның Қазақстандағы тұрақты үйлестірушісі Стивен Тулл, АҚШ-тың Қазақстандағы уақытша сенімді өкілі елші Джон Ордвей, ОАР-дың Қазақстан Республикасындағы елшісі Шириш Манаклал Сони, Беларусь Республикасының Қазақстандағы уақытша сенімді өкілі Дмитрий Зорин, Орталық Азия елдеріндегі үйлестіруші, Халықаралық көші-қон ұйымының Қазақстандағы, Қырғызстандағы, Түрікменстандағы және Өзбекстандағы миссиясының басшысы Деян Кесерович және Адам саудасының құрбандарына арналған «Көмек» уақытша тұру орталығының төрайымы Анна Рьль сөз сөйледі.

Іс-шараға қатысушылар Қазақстан Республикасы адам саудасы проблемаларын шешуде елеулі ілгерілеушіліктерге қол жеткізгенін атап өтті. Соның бір дәлелі – қылмыстар үшін жазаны қатаңдату мақсатында заңнамаға түзетулерді енгізу, сондай-ақ адам саудасы түсінігін БҰҰ-ның трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясына сай адамдарды, әсіресе, әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу және жолын кесу туралы хаттамаға сәйкес келтіру болып табылады.

2004 жылы жарияланған АҚШ мемлекеттік департаментінің адам саудасына қарсы күрес туралы жыл сайынғы баяндамасында Қазақстан Республикасы рейтинг бойынша адам саудасына қарсы күреске айтарлықтай күш жұмсайтын елдердің тобына жатқызылған. Адам саудасына мысал көп. Періштедей пәк жаңа туған сәбиден бастап, жасөспірімдер, жап-жас қыздар мен арулар, аяқ-қолы балғадай ерлер – бәрі-бәрі еркінен тыс сатылады, не күштеп зорлыққа жығылады, құлдыққа түсіп, ауыр жұмыстарға жегіледі. Көзі қарақты жандар мұны айтпаса да күнде естиді. Сондықтан оған барынша жол бермес үшін, яғни алдын алу шараларын қамдау мен қарастыру мақсатында БҰҰ-ның Қазақстандағы кеңсесі мен Халықаралық көші-қон ұйымының Қазақстандағы миссиясы Оңтүстік Африка, АҚШ және Беларусь Республикасының Қазақстан Республикасындағы елшілігінің және Қазақ МЗУ университетінің ПМ-нің және «Көмек» орталығының қатысуымен Дүниежүзілік адам саудасына қарсы күрес күніне арналған іс-шара өткізді.

Онда БҰҰ-ның Қазақстандағы тұрақты үйлестірушісі Стивен Тулл, АҚШ-тың Қазақстандағы уақытша сенімді өкілі елші Джон Ордвей, ОАР-дың Қазақстан Республикасындағы елшісі Шириш Манаклал Сони, Беларусь Республикасының Қазақстандағы уақытша сенімді өкілі Дмитрий Зорин, Орталық Азия

елдеріндегі үйлестіруші, Халықаралық көші-қон ұйымының Қазақстандағы, Қырғызстандағы, Түрікменстандағы және Өзбекстандағы миссиясының басшысы Деян Кесерович және Адам саудасының құрбандарына арналған «Көмек» уақытша тұру орталығының төрайымы Анна Рьль сөз сөйледі. Іс-шараға қатысушылар Қазақстан Республикасы адам саудасы проблемаларын шешуде елеулі ілгерілеушіліктерге қол жеткізгенін атап өтті. Соның бір дәлелі – қылмыстар үшін жазаны қатандату мақсатында заңнамаға түзетулерді енгізу, сондай-ақ адам саудасы түсінігін БҰҰ-ның трансұлттық ұйымдасқан қылмысқа қарсы конвенциясына сай адамдарды, әсіресе, әйелдер мен балаларды сатудың алдын алу және жолын кесу туралы хаттамаға сәйкес келтіру болып табылады.

1. «Құлдық туралы» конвенция. Женева. 1926 ж.
2. «Адам құқықтары жөніндегі жалпыға ортақ декларация». Париж. 1948ж.
3. Қазақстан Республикасының Қылмыстық Кодексі.
4. Хиллари Клинтон. «Адам саудасы» баяндамасы. 2012ж.
5. «Жетісу шұғыласы» газетінің 28.06.2013 жылғы №26 нөмірі».

МЕЖДУНАРОДНАЯ БОРЬБА С РАБСТВОМ, РАБОТОРГОВЛЕЙ И ИНЫМИ ФОРМАМИ ТОРГОВЛИ ЛЮДЬМИ

А.М. Жамалбек – студент 4 курса специальности международное право
e-mail: www.oskar92@mail.ru

Т.Е.Жабелова — к.п.н., доцент e-mail: zhabelova_tolkyn@mail.ru

АННОТАЦИЯ. Эта статья посвящена проблеме всемирной человеческой торговли, рабства, международной борьбе против рабства и человеческой торговли. В этой статье автор рассматривает работорговлю, которая уже приняла глобальные масштабы, историю работорговли от древней эпохи до нынешнего времени, формы её развития, основные критерии работорговли, её причинённые последствия гражданам государств в мире, статистические данные представленные центром защиты прав человека, её масштабы, декларации ООН, посвящённой всемирной человеческой торговле, составную часть транснациональных преступлений, а также изъясняет структуру деклараций прав человека, которая была принята в Париже 10 декабря 1948 года, доклада на тему торговли людьми и другие декларации ООН, посвящённой всемирной человеческой торговле и рабства а также её различные виды.

Ключевые слова: человеческая торговля, рабство, международная борьба против рабства и человеческой торговли.

THE INTERNATIONAL FIGHT AGAINST SLAVERY, THE SLAVERY TRADE AND OTHER FORMS TRAFFICKING IN PERSONS

A.M.Zhamalbek – student of 4 course speciality of international law
e-mail: www.oskar92@mail.ru

Zhabelova E. Tolkyn. — *PhD, assos.professor*, e-mail: zhabelova_tolkyn@mail.ru

ABSTRACT. This article is devoted to the world of human trafficking, slavery, the international fight against slavery and human trafficking. In this article, the author examines the slave trade, which has adopted a global scale, the history of the slave trade from ancient times to the present time, the form of its development, the basic criteria of the slave trade, its consequences caused by citizens of the world, the statistics presented by Center for Human Rights, its scope, declarations UN dedicated to the worldwide human trafficking, an integral part of transnational crime, as well as to express himself structure Declaration of Human Rights, which was adopted in Paris on 10 December 1948, a report on the topic of human trafficking and other UN declarations, dedicated worldwide human trafficking and slavery and its various species.

Keywords: human trafficking, Human Rights, Declaration of Human Rights, the international fight against slavery and human trafficking.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ: ЛИГА АРАБСКИХ ГОСУДАРСТВ

Кумекбаева Жансая – студентка 2-го курса специальность международное право

Научный руководитель: д.ф.н., ассоц.профессор Сабитова Ш. А.

АННОТАЦИЯ. Лига арабских государств была создана в 1945 г. Необходимость ее создания была обусловлена целым рядом причин.

Первая из них заключается в том, что народ арабских государств имеет много общего: язык, географический регион, традиции, религию, психологический склад, культурные и духовные ценности.

Вторая – стремление народов арабских стран к единству. В настоящий момент арабское общество не существует в виде единого государства. Каждая арабская страна имеет свои характерные особенности. Они касаются исторического своеобразия, специфики возникновения, этнического своеобразия, различия в экономическом развитии, отличия в формах государственного правления и особенностей государственного и общественного устройства, степени влияния европейской цивилизации.

Лига арабских государств (ЛАГ) возникла как орган, координирующий совместную деятельность государств в области обороны и экономической интеграции.

Ключевые слова: Лига, арабские государства, организация, права человека, арабский парламент, Арабская хартия прав человека, Совет Лиги, сотрудничество, Генеральный секретариат.

В современном мире функционируют большое количество международных организаций. Лига арабских государств (ЛАГ) – региональная межправительственная организация. Создана в Каире 22 марта 1945 г. Страны-учредители – Египет, Ирак, Ливан, Саудовская Аравия, Сирия, Иордания и Йемен.

В настоящее время в состав Лиги входит 21 государство: Египет, Ирак, Иордания, Сирия, Ливан, Йемен, Саудовская Аравия, Ливия (вступила в 1953г.), Судан (1956), Тунис (1958), Марокко (1958), Кувейт (1961), Алжир (1962), Катар (1971), Бахрейн (1971), Оман (1971), ОАЭ (1971), Мавритания (1973), Сомали (1974), Джибути (1977), Коморские острова (1993). Кроме того, с 1976г. членом Лиги является Организация освобождения Палестины.

Постоянным местопребыванием штаб-квартиры ЛАГ является Каир (в 1979-1989 гг., после подписания Египтом мирного договора с Израилем и его исключения из числа государств-членов Лиги, временно базировалась в г. Тунис). Деятельность Лиги строится на основе ее Устава, вступившего в силу 11 мая 1945 г. Согласно Уставу, целью ЛАГ является укрепление связей и всестороннего сотрудничества между государствами-членами, координация их политической деятельности, защита независимости и суверенитета [1, 2, 3].

Всем известно, что местом постоянной резиденции Лиги арабских государств является Каир. Заседания Совета Лиги могут созываться в любом другом месте, что оговаривается в (ст. 10). Члены Совета Лиги и их персонал, о которых говорится во внутреннем регламенте, пользуются привилегиями и дипломатическим иммунитетом в течение всего срока выполнения ими своих функций; право неприкосновенности резиденции распространяется на все помещения, в которых протекает работа организаций Лиги (ст. 14).

Постоянные комитеты. Как гласит (ст. 4) Пакта Лиги, «для решения всех вопросов, имеющих касательство к проблемам, о которых говорится в статье второй, формируются специальные комитеты, в котором представлены государства – участники Лиги. Данные комитеты занимаются выработкой положений о сотрудничестве, его объемах и сроках, формулируют их в форме проектов соглашений, которые вносятся на рассмотрение Совета Лиги перед тем, как их выносят на рассмотрение вышеупомянутых государств».

В настоящее время Лиги арабских государств (ЛАГ) функционирует в соответствии с Пактом ЛАГ и дополняющих его документов включает в себя следующие подразделения:

1. Совет Лиги;
2. Постоянные комитеты;
3. Объединенный Совет обороны;
4. Экономический Совет;
5. Генеральный секретариат;

6. Специализированные организации (агентства) и институты.

Совет представляет собой верховный орган Лиги, состоит из представителей всех государств-участников, причем каждому государству принадлежит один голос, независимо от того, какую оно занимает территорию, какова численность его населения и каково количество его представителей. Совет собирается на заседания обычно два раза в год – в марте месяце и в октябре. Он может собираться на внеочередные заседания, если того потребует необходимость, в соответствии с запросом, поступившим от двух государств – участников Лиги (ст.ст. 3 и 11).

Установлено, что Совет созывается впервые по приглашению Председателя египетского правительства, а впоследствии его созывает Генеральный секретарь (ст. 15).

Председательствующие в Совете сменяются согласно расположению государств-членов в порядке арабского алфавита [4,5].

Совет, в соответствии со (ст. 3) Пакта Лиги, обладает полной и всецелой компетенцией, позволяющей ему принимать все меры, решения и рекомендации, необходимые для осуществления задач, стоящих перед Лигой арабских государств в целом, что включает в себя следующее:

1. Наблюдение за исполнением одобренных государствами – членами Лиги соглашений по вопросам экономики, социальной сферы, культуры, транспорта и юриспруденции;

2. Разрешение спорных вопросов, которые могут возникать между двумя или большим количеством государств-участников, в качестве посреднической стороны или арбитра;

3. Оказание всемерной поддержки сотрудничеству между арабскими государствами в различных сферах; содействие реализации совместных интересов государств-членов;

4. Принятие необходимых мер для отражения агрессии в отношении одного из государств – участников Лиги;

5. Способствование всеми средствами сотрудничеству с международными организациями, заинтересованными в сохранении международной безопасности и мира во всем мире или налаживании устойчивых социально-экономических отношений между государствами;

6. Назначение Генерального секретаря Лиги арабских государств;

7. Одобрение бюджета Лиги арабских государств;

8. Выработка внутреннего регламента Совета, постоянных комитетов и Генерального секретариата.

Что касается порядка голосования, то, в соответствии с текстом ст. 7 Пакта Лиги, необходимо наличие единодушной согласия для того, чтобы решения Совета Лиги имели силу и были обязательными для всех участников. В том случае, если решения выносятся большинством, то они обязательны только для тех, кто принимал их. В отдельных случаях учредительный акт требует большинства двух третей голосов.

При назначении Генерального секретаря, внесении изменений в Пакт Лиги и осуществления некоторых других процедур, пакт допускает принятие решения простого большинства голосов. Данное положение распространяется на решение вопросов, касающихся сотрудников из числа персонала организации, принятие решений относительно бюджета, роспуска сессий, посредничества и арбитража.

В (ст. 17/3) внутреннего регламента Лиги арабских государств говорится о том, что в случае равенства голосов предложение отклоняется. Совет Лиги на каждой очередной сессии создает непостоянные комитеты:

1) по политическим вопросам;

2) по экономическим вопросам;

3) по социальным и культурным вопросам;

4) по административным и финансовым вопросам;

5) по правовым вопросам.

Генеральный секретариат Лиги арабских государств, представляющий собой административный аппарат, включает в себя Генерального секретаря, помощников секретаря и достаточное количество сотрудников. Генеральный секретарь назначается решением Совета Лиги большинством в две трети голосов. Что касается помощников секретаря и ведущих сотрудников, то их назначение находится в ведении Генерального секретаря и оно производится с согласия Совета Лиги (ст. 12 Пакта).

Генеральный секретарь ведает созывом заседаний Совета Лиги. Он занимается также подготовкой проекта бюджета Лиги и вносит его на рассмотрение Совета до начала каждого финансового года для его одобрения и определения доли каждого государства-участника в расходах Лиги [1, 3].

Известно, что Генеральный секретарь назначается на срок в пять лет, который может продлеваться. Генеральный секретарь является высшим административным лицом, ответственным перед Советом Лиги

за всю деятельность Генерального секретариата и вспомогательного аппарата, за текущую деятельность администрации и ее» подразделений.

К последним относятся: бюро генерального секретаря; секретариат по военным вопросам; управление по политическим вопросам; управление по палестинской проблеме; управление по экономическим вопросам; управление по социально-культурным вопросам; управление по средствам массовой информации; управление по правовым вопросам; управление по административным и финансовым вопросам и другие вспомогательные органы, которые создаются по мере необходимости.

Кроме того, секретариат имеет свое информационное бюро в ряде стран. В Нью-Йорке при штаб-квартире ООН находится постоянная делегация Лиги арабских государств.

Деятельность Генерального секретариата должна соответствовать внутренним программам Лиги арабских государств.

Названные выше органы Лиги арабских государств составляют собственно Организацию ЛАГ. Однако в систему ЛАГ кроме собственно Организации входят, как уже отмечалось, многочисленные специализированные организации и институты, поставленные в особую правовую связь с собственно Организацией Лиги арабских государств. О них разговор в следующей статье.

Следует отметить, что общее число специализированных организаций и институтов, входящих в систему Лига арабских государств, превышает два десятка. Среди них: Арабская организация по образованию, культуре и науке; Арабская организация менеджмента, Арабская организация труда, Совет арабского экономического единства, Арабский фонд экономического и социального развития, Арабский банк экономического развития в Африке, Арабский институт спутниковой связи. Арабская организация сельскохозяйственного развития, Арабская организация стандартизации и метеорологии. Арабская академия морского транспорта. Совет по гражданской авиации арабских государств, Объединение арабских радиостанций, Арабский почтовый союз, Арабский союз телекоммуникаций, Арабский валютный фонд. Арабская организация здравоохранения, Арабский институт нефти и т. д. Отношения между Лигой арабских государств и этими организациями носят различный характер.

Конечно, в системе современных международных отношений наряду с двусторонними связями между государствами важную роль играют различные формы межгосударственного сотрудничества в рамках региональных межправительственных организаций [4, 5].

В регионе арабского мира, Ближнего и Среднего Востока одной из таких организаций является Лига арабских государств (ЛАГ). Это – старейшая региональная организация освободившихся стран Азии и Африки. Возникшая в 1945 г. ЛАГ по сей день является важным элементом региональных международных отношений в арабском мире, на мировой арене в целом.

Таким образом, в условиях развёртывания национально-освободительного движения в арабских странах, Лига арабских государств стала играть важную роль в координации действий её членов в поддержку борьбы отдельных арабских стран за свободу и национальную независимость. Лига выступала и выступает за всемерное объединение действий арабских стран против империалистических планов, направленных на установление неокOLONИАЛИСТИЧЕСКИХ порядков на Ближнем Востоке и вовлечение арабских стран в сферу влияния империализма.

1. www.mid.ru
2. www.middleeast.narod.ru
3. http://ru.wikipedia.org/wiki/Лига_арабских_государств
4. http://planetadisser.com/see/dis_98467.html
5. www.wikipedia.com

ХАЛЫҚАРАЛЫҚ ҰЙЫМДАР: АРАБ МЕМЛЕКЕТТЕРІНІҢ ЛИГАСЫ

Кумекбаева Жансая - халықаралық құқық мамандығының 2 курс студенті ,
Zhansaya.kumekbayeva@mail.ru

Ғылыми жетекші: Сабитова Ш. А. – ҚазҰПУ Абай атындағы халықаралық құқық кафедрасының асоц.профессоры, ф.ф.д., sabitova.shinara@mail.ru

АНДАТПА. Араб мемлекеттерінің лигасы 1945 жылы құрылған. Оның құрылғанына бірнеше себеп болған.

Біріншіден, Араб мемлекеттері өзара өте ұқсайды: тілдері, салттары, географиялық жері,

психологиялық ойлары, мәдени және рухани байлықтары, және т.б.

Екіншіден, Араб мемлекеттері бірге біріккісі келеді, бірақ олардың айырмашылығы да көп. Сол себептен бүгінгі күнде әр түрлі түсінспеушілік пайда болады.

Тірек сөздер: лига, мемлекеттер, ұйым, географиялық жер, эконмикалық мәселе, араб қоғамы және т.б.

INTERNATIONAL ORGANIZATIONS: LEAGUE OF ARAB STATES

Zhansaya Kumekbayeva- 2th year student of the specialty of international law

Zhansaya.kumekbayeva@mail.ru

Scientific supervisor: Sabitova S. A. – Doctor of Phlgcl., assoc. Professor of the Department of International Law KazNPU Abaya, sabitova.shinara@mail.ru

ABSTRACT. The Arab League was established in 1945. The need for its creation was due to a number of reasons.

The first is that the people of Arab States has much in common: language, geography, traditions, religion, psychological makeup, cultural and spiritual values.

The second - the desire of the peoples of the Arab countries to unite. Currently Arab society does not exist as a single state. Each Arab country has its own characteristics. They relate to the historical identity, the specificity of origin, ethnic identity, differences in economic development, the differences in the forms of government and the features of the state and society, the degree of influence of European civilization.

The League of Arab States (LAS) has emerged as a focal point for coordinating joint activities of defense and economic integration.

Keyword: The Arab League, European civilization, society, language, government, economic integration, influence, development etc.

УДК 327:341.43

ПРАВОВОЙ СТАТУС ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ

Сивонгсак Алина- студентка 3курса специальности «Международное право» КазНПУ им. Абая sivongsak@mail.ru.

Научный руководитель: **Ордабаева А.Б.**- старший преподаватель кафедры Международного права

АННОТАЦИЯ. Данная статья посвящена правовому статусу трудящихся мигрантов. Во всем мире этот вопрос является актуальным, не обошел этот вопрос и нашу страну. Огромное количество людей перемещается из одного государства в другое в поисках работы. Данная категория лиц в международном праве определена понятием «трудящиеся-мигранты». Автор данной статьи раскрывает основные понятия, проблематику данного вопроса, определяет основные понятия, обращая особое внимание на правовую основу данного материала, а также возможного пути решения данной проблемы. Также проводится анализ международных конвенций, связанных с вопросами трудовой миграции и его отражение в Национальном законодательстве и участие нашего государства в решении данного вопроса.

Ключевые слова: понятие «трудящийся-мигрант», миграция, виды миграции, Международная организация труда(МОТ), «Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей»,Национальная законодательная база, регулирующая вопросы трудовой миграции.

В настоящее время положение трудящихся-мигрантов во всем мире остается уязвимым.

Мигрантов часто считают источником дешевой, послушной и быстро приспосабливающейся рабочей силы, которую можно эксплуатировать, и которая, подходит для любой грязной, опасной и унижительной работы, на которую местные жители не соглашаются. Уязвимость трудовых мигрантов делает их привлекательными для некоторых работодателей, потому что им можно недоплачивать, им не обязательно обеспечивать охрану труда и здоровья, их можно брать на работу и увольнять без

предварительного предупреждения, организация профсоюзов трудовыми мигрантами в ряде случаев невозможна.

Обычно мигранты в целом являются наиболее ограниченной в правах частью населения, выполняют самую тяжелую и низкооплачиваемую работу. Защитой прав трудящихся занимается Международная организация труда (МОТ) [1, С. 18].

Важное место в регулировании правового статуса трудящихся-мигрантов занимают соглашения, заключенные под эгидой Международной организации труда. Среди первых международных соглашений, касающихся трудящихся-мигрантов, необходимо отметить действующую Конвенцию МОТ № 97 о трудящихся-мигрантах 1949 года. Статья 11 данной Конвенции содержит определение понятия «трудящийся-мигрант». Оно означает лицо, которое мигрирует из одной страны в другую с намерением получить работу иначе, чем за собственный счет, и включает всякое лицо, допускаемое в соответствии с законом в качестве трудящегося-мигранта. Положения Конвенции не применяются к пограничным работникам, въехавшим на короткий срок лицам свободных профессий и артистам, а также к морякам [2].

Мигрантом является лицо, въехавшее в Республику Казахстан и выехавшее из Республики Казахстан, а также переселяющееся внутри Республики Казахстан вне зависимости от причин и длительности;

Миграция – постоянное или временное, добровольное или вынужденное перемещение физических лиц из одного государства в другое, а также внутри государства;

Трудовая миграция – временное перемещение физических лиц из других государств в Республику Казахстан и из Республики Казахстан, а также внутри государства для осуществления трудовой деятельности;

Незаконная иммиграция – въезд в Республику Казахстан и пребывание иностранцев или лиц без гражданства в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан, регулирующего порядок въезда и пребывания, а также транзитного проезда по территории Республики Казахстан;

Незаконный иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, въехавшее в Республику Казахстан и пребывающее в Республике Казахстан с нарушением законодательства Республики Казахстан;

Иммиграция – въезд иностранцев или лиц без гражданства в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания;

Иммигрант – иностранец или лицо без гражданства, прибывшие в Республику Казахстан для временного или постоянного проживания; [3]

Национальная законодательная база регулирования трудовой миграции.

Основой правового регулирования вопросов миграции является Конституция Республики Казахстан. В Конституции закреплены следующие неотъемлемые права и свободы человека: право свободного передвижения по территории Казахстана и свободного выбора местожительства, кроме случаев, оговоренных законом; право выезда за пределы Республики, а для ее граждан – право беспрепятственного возвращения в Республику Казахстан (пункт 2 ст.21). Конституция также закрепляет, что иностранные граждане и лица без гражданства пользуются в Республике правами и свободами, а также несут обязанности, установленные для граждан, если иное не предусмотрено Конституцией, законами и международными договорами (пункт 4, ст. 12).

Конституция РК гарантирует, что каждый имеет право на свободу труда, свободный выбор рода деятельности и профессии. Принудительный труд допускается только по приговору суда либо в условиях чрезвычайного или военного положения (пункт 2, ст. 24).

За годы суверенитета для регулирования процессов миграции в Казахстане были приняты следующие нормативно-правовые акты: Закон Республики Казахстан «О гражданстве» от 20 декабря 1991 г., Закон «Об иммиграции» (1992 г., утратил силу), Закон Республики Казахстан «О миграции населения» от 13 декабря 1997 г. (утратил силу в связи с принятием нового Закона РК от 22 июля 2011 года «О миграции населения»); Закон РК «О правовом положении иностранцев» от 19 июня 1995 года, Указ Президента Республики Казахстан «О порядке предоставления политического убежища иностранным гражданам и лицам без гражданства в Республике Казахстан» от 15 июля 1996 г. (с изменениями, внесенными Указом Президента от 19 апреля 2000 г., с изменениями, внесенными в последующие годы); Указ Президента Республики Казахстан «О порядке рассмотрения вопросов, связанных с гражданством Республики Казахстан» от 27 сентября 1996 г.; постановление Правительства «Отдельные вопросы правового регулирования пребывания иностранных граждан в Республике Казахстан» от 28 января 2000 г.; Закон Республики Казахстан «О занятости населения» от 23 января 2001 г. и другие.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим отношения в области миграции в Казахстане, является Закон «О миграции населения».

На сегодняшний день миграция позволяет удовлетворять потребности рынка труда и экономического развития. Трудовая миграция служит инструментом корректировки квалификационной, возрастной и отраслевой структуры национальных и региональных рынков труда. Миграция дает ответ на быстро меняющиеся потребности в специалистах и персонале, связанных с развитием технологии, изменением рыночных условий преобразованием промышленности. В странах со стареющим населением миграция позволяет восполнить сокращение рабочей силы, обеспечивает приток молодых работников, повышает динамизм, инновационность и мобильность рабочей силы.

По оценке Всемирного банка, в 2010 г. мигранты отправили домой более 440 млрд. долл. США, из них 325 млрд. - в развивающиеся страны [3].

Мигранты становятся жертвой эксплуатации, насилия, торговли людьми, недозволенного обращения в иммиграционных изоляторах и убийств, однако принимающие государства не обеспечивают им достаточных каналов правовой защиты. Мигранты неизменно оказываются среди самых уязвимых и при этом самых незащищенных в том, что касается доступа к социальным службам или механизмам правовой защиты.

Поток низкоквалифицированных мигрантов происходит по подпольным каналам именно из-за отсутствия законных категорий миграции, которые позволили бы им въезжать в страны назначения на законных основаниях. Круг рабочих мест, которые они могут занять в принимающих странах, ограничен неструктурированными и неформальными секторами, незаконной работой и эксплуататорскими условиями. С другой стороны, в исследовании МОТ подчеркивается, что законные каналы трудовой миграции способствуют сокращению незаконного ввоза рабочей силы.

С учетом необходимости правовой защиты и регулирования разработаны конкретные международные и европейские правовые инструменты, устанавливающие минимальные стандарты для защиты мигрантов, их семей, а также беженцев. Эти инструменты определяют также меры стимулирования международного сотрудничества.

Международное право содержит три основных понятия, характеризующих защиту мигрантов:

- Равенство обращения с законными трудовыми мигрантами и гражданами страны.
- Основные универсальные права человека применимы ко всем людям, включая всех мигрантов.
- Широкий круг международных стандартов труда, предусматривающих защиту при обращении с работниками, создание условий труда (включая охрану труда и здоровья).

Конвенция МОТ о работниках-мигрантах. Изначальная версия принята в 1939 году; пересмотрена в 1949 году, пересмотренная версия вступила в силу в 1952 году. В 1975 году была принята Конвенция о злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении работникам-мигрантам равенства возможностей и обращения, вступившая в силу в 1978 году.

Международная конвенция о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Принята резолюцией 45/158 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1990 года. Вступила в силу 1 июля 2003 года.

Договоры в рамках СНГ:

Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (1994) и протокол о внесении изменений и дополнений в данное соглашение (2005).

Конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей государств — участников Содружества Независимых Государств. Принята в 2008 г., на 2009 г. в силу пока не вступила.

Договоры Совета Европы:

Европейская конвенция о правовом статусе трудящихся-мигрантов Принята 24 ноября 1977 года, вступила в силу 1 мая 1983 года.

Европейская социальная хартия — статья 19 закреплено: «19. Трудящиеся-мигранты, являющиеся гражданами одной из Сторон, а также их семьи имеют право на защиту и помощь на территории любой другой Стороны.»[4]

Генеральная Ассамблея ООН, воодушевленная растущей заинтересованностью международного сообщества в эффективной и всесторонней защите прав человека всех трудящихся-мигрантов, постановила провозгласить 18 декабря — день принятия Международной конвенции о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей — Международным днем мигранта, подчеркнув этим потребность в дальнейших усилиях по обеспечению уважения прав человека и основных свобод всех мигрантов.

Чтобы предложить какое-либо решение данной проблемы необходимо исходить от истоков этой проблемы. Почему появляются трудящиеся-мигранты? Для чего люди едут в другую страну для заработка денег? Я вижу суть этого вопроса в том, что есть отсталые страны, есть развитые страны и люди, чтобы им хоть как-то выживать едут в чужую страну, чтобы прокормить и себя, и свои семьи. Чаще всего едут нелегально и терпят все, потому что понимают, что в своей стране перспектив еще меньше. Значит, проблема идет от низкой экономики некоторых государств, но в свою очередь история показывает, что всегда были, есть и будут развитые и отсталые страны, а значит, трудящиеся-мигранты будут всегда. Возможно, весь мир когда-нибудь придет к этой идее равенства государств, но на данный момент это невозможно.

Существует ряд Конвенций, договоров, защищающих права трудящихся-мигрантов и членов их семьи, пути решения я вижу в степени информированности трудящихся-мигрантов, ведь чаще всего трудящимися-мигрантами являются малообразованные люди из более отсталых государств, которые просто не знают, что существуют договора, конвенции, а главное каким образом можно защищать свои права и что вообще эти люди имеют права в чужом государстве. Да, в век инновационных технологий имеет большое место быть Интернету, СМИ, но ведь людям которым не на что жить в своей стране нет дела до интернета и телевизора, их проблемой является, где и как достать средства для проживания. Поэтому в данной ситуации будем о говорить о легальных трудящихся-мигрантах, находящихся на законных основаниях в стране пребывания и о нелегальных трудящихся-мигрантах.

Положение трудящихся-мигрантов, находящихся на законных основаниях, обстоит намного лучше т.к. легальные трудящиеся-мигранты чаще всего это квалифицированные рабочие, которых приглашают на работу в другую страну, либо они едут на законных основаниях. Мигранты, которые пересекают границу незаконным путем находятся в более тяжелом положении, именно права этих трудящихся чаще всего нарушаются, т.к. пересекая незаконно границу, они уже нарушают закон другого государства.

Таким образом совершенствуя миграционное законодательство в целом, необходимо принять рамочный закон о трудовой миграции. В этом законе, прежде всего, должны быть четко закреплены основы государственного регулирования трудовой миграции. Различными аспектами трудовой миграции, как известно, занимаются многие государственные органы, а вывозом рабочей силы и частные структуры.

Очевидно, необходимо более четко разграничить полномочия государственных органов и целесообразно, на наш взгляд, в сфере трудовой миграции исключить частную инициативу.

Кроме того, важно установить принципы регулирования трудовой миграции.

Мы должны конкретно знать, какой контингент иностранных работников нужен на данный момент экономике Казахстана, осуществлять мониторинг и с учетом этого устанавливать квоту по категориям работников. Ведь на сегодняшний день фактически иностранный работодатель исходя из своих интересов определяет качественный состав ввозимой рабочей силы, поэтому и получается, что вместо высококвалифицированного инженера, приезжает повар или водитель. В законе о трудовой миграции следует учесть особенности правового регулирования труда мигрантов, въезда в страну на законных основаниях и своевременного выезда, предусмотреть правовой механизм ограничения нелегальной трудовой миграции и т.д.

Также налагать большие штрафы за допущение к труду нелегальных трудящихся-мигрантов. Потому что по большей степени сами работодатели способствуют нелегальной трудовой миграции.

1. Сабитова А.А. Статус иностранных граждан: международно-правовое регулирование. – Алматы, 2000.
2. Конвенция МОТ о трудящихся-мигрантах 1949 года.
3. http://www.nomad.su/i2013/RUS_Special_Report_migrants_2013.pdf
4. <http://www.hrw.org/ru/news/2010/12/12>
5. Европейская социальная хартия
6. Закон РК «О дискриминации в области труда и занятий»
7. Закон РК «О защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха, шумом и вибрацией на рабочих местах.»

ЕҢБЕК ЕТЕТІН МИГРАНТТАРДЫҢ ҚҰҚЫҚТЫҚ МӘРТЕБЕСІ

Абай атындағы ҚазҰПУ «Халықаралық құқық» мамандығының

3 курс студенті **Сивонгсак Алина**

Ғылыми жетекші: аға оқытушы **А.Б Ордабаева**

АНДАТПА. Бұл мақала еңбек ететін мигранттардың құқықтық мәртебесіне арналған. Әлемде осы сұрақ өте өзекті, бұл сұрақ біздің мемлекетте де бар. Көп адамдар бір елде екінші елге жұмыс іздеп келеді. Бұл категориядағы азаматтарды халықаралық құқықта « еңбек ететін мигранттар » деп атайды.

Осы мақаланың авторы маңызды ұғымды зерттейді, маңызды ұғымды анықтайды және оның шешу жолдарын іздейді. Еңбек ететін мигранттардың сұрақтарым байланысты халықаралық конвенцияларға талдау жасайды, және біздің мемлекеттің осы мәселенің шешеуінде қатысуын анықтайды.

Тірек сөздер: « еңбек ететін мигранттар » , ұғымы, көші-қон,көші-қон түрлері, халықаралық еңбек ұйымы (ХЕҰ), «еңбек ететін мигранттардың және отбасының құқығын қорғау туралы халықаралық конвенция», ұлттық заң базасы, еңбек ететін мигранттардың өзекті мәселелері.

THE LEGAL STATUS OF MIGRANT-WORKERS

Sivongsak Alina- 3-d course student spatiality of International Law

Sivongsak@mail.ru

Scientific supervisor: Ordabaeva A.B.-senior teacher of chair International Law, KazNPU named after Abai

ABSTRACT. This article deals with the legal status of migrant workers. Throughout the world, this question is relevant, didn't pass this issue and our country. A huge number of people moving from one country to another in search of work. In International Law this category of persons defined the term "migrant workers".

The author of this article covers the basic concepts, problems of this issue, defines the basic concepts, with particular attention to the legal basis of this material, as well as possible solutions to this problem. Also, the analysis of the international conventions related to labor migration and its reflection in national legislation and participation of our state in this matter.

Keywords: the concept of "migrant worker", migration, types of migration, the International Labour Organization (ILO), the "International Convention on the Protection of the Rights of All Migrant Workers and Members of Their Families," National legislation regulating labor migration.

УДК 37(4/9)

НЕКОТОРЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В РЕФОРМИРОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ СОВРЕМЕННЫМ ШКОЛЬНЫМ ОБРАЗОВАНИЕМ США

Искакова А.О. – кандидат педагогических наук, доцент кафедры иностранных языков для специальных целей КазНПУ имени Абая, e-mail: freeiskal@mail.ru

Аннотация: В статье предпринята попытка проанализировать основные тенденции в реформировании управления современным школьным образованием США. Традиционно американские школы характеризовались децентрализованной системой управления, которая более или менее успешно функционировала до 60-х годов прошлого века, но с наступлением эпохи постиндустриального общества ограниченные возможности данной модели стали очевидны. Углубляется конфликт между местными школьными советами и национальной тенденцией к модернизации образования. На основе изучения исследований американских и российских ученых-экспертов в области образования определены главные направления реформирования управления школьной системой Соединенных Штатов. В статье подчеркивается, что образовательная сфера состоит из четырех компонентов: человеческий капитал, определенные квалификационные требования, необходимые для данной сферы, эффективные организационные структуры и эффективное общее руководство и контроль. Все четыре составляющие должны функционировать в гармоническом единстве. В последние годы модернизация системы образования США осуществляется за счет акцента на последнем элементе.

Ключевые слова: школьное образование США, реформирование, постиндустриальные экономики, эффективность управления, федеральная программа, образовательные достижения, международные образовательные рейтинги, школьные советы, структура управления школами, централизация, децентрализация, ответственность учителей и школы, национальная тенденция, модернизация образования, показатели успеваемости.

В современном мире произошло осознание того, что наиболее эффективной составляющей успешной экономики и производства становятся человеческие знания. Традиционные факторы производства (земля, сырье, финансово-промышленный капитал) имеют свои пределы, безграничен только человеческий капитал, выражаемый в знаниях. Постиндустриальные экономики – это экономики наращивания человеческого капитала. В них система образования становится приоритетной производственной отраслью. Именно этим обуславливается пристальное внимание общества к проблемам повышения эффективности управления образованием, в особенности школьным. Все возрастающий интерес вызывают процессы, происходящие в этой сфере, в странах, традиционно считающимися высокоразвитыми., в частности в США.

В своей книге «*The Coming of Post-industrial Society*», («Наступление эпохи постиндустриального общества»), опубликованной в 1973 году, социолог Дэниел Белл возвестил о переходе Соединенных Штатов Америки от экономики, направленной на промышленное производство, к экономике, ориентированной на предоставление услуг. /1/ В американском обществе возникло понимание того, что успех не может быть достигнут посредством рутинного однообразного труда, время требует особых навыков и творческого мышления. По крайней мере, с тех пор, американские политики и эксперты заговорили о том, что образование является ключом к успешному будущему страны. При этом все участники дискуссии, казалось, сходились во мнении, что хорошие школы являются предпосылкой для широкого экономического процветания общества, индивидуальной социальной мобильности и здорового гражданского общества, в котором все участвуют в решении жизненно-важных для него вопросов. Никто не оспаривает ценность образования, но вопрос о способах его улучшения вызывает яростные споры и по сей день. Каждые несколько лет появляется новая идея спасения гибнущей американской школы, будь то применение новых образовательных стандартов, открытие чартерных школ, обеспечение грантов для получения образования в частных элитных школах или же дифференцированная зарплата учителям в зависимости от качества их труда. Следует упомянуть две федеральных программы, которые попытались реформировать американскую систему школьного образования: одна из них «No Child Left Behind» («Ни одного отстающего ребенка»), программа 2001 года, использовавшая введение новых образовательных стандартов, которые должны были кардинально повысить качество школьного образования к 2014 году, и вторая программа федерального уровня «Race to the Top», инициированная администрацией Барака Обамы, направленная на реформирование и стимулирование качественных изменений в образовании при помощи государственных грантов. /2/. Вся эти меры имели своим результатом некоторый прогресс в некоторых областях, но широких кардинальных качественных изменений в школьном образовании в стране так не произошло. Американская школа по-прежнему занимает место где-то в середине международных рейтингов, за школами таких стран, как Эстония и Словения. / / По-прежнему, спустя полвека после отмены официальной расовой сегрегации, в американской школе существуют огромные различия и деления по расовому и социальному признаку, и согласно Национальной Системы Оценки Успеваемости (The National Assessment of Educational Progress) средний афро-американский ученик 12-го класса имеет оценку по чтению, эквивалентной оценке среднего белого ученика 8-го класса. /3 /.

По мнению экспертов-исследователей американской школьной системы (Д эвида.Козна, Сьюзен Моффит, Дж. Мехта) Соединенные Штаты нуждаются в более радикальных и, что важнее всего, систематических мерах по улучшению образования. Дж. Мехта для того, чтобы понять, как такие усилия могут выглядеть, предлагает представить, что любая профессиональная сфера человеческой деятельности состоит из следующих четырех компонентов: человеческий капитал, который включает в себя привлечение, отбор, обучение людей, которые работают в этой области; определенные квалификационные требования, необходимые для данной сферы; эффективные организационные структуры; и наконец, эффективное общее руководство и подотчетность. В идеале все четыре составляющие должны функционировать в гармоническом единстве. Любая профессиональная сфера человеческой деятельности должна определять свои приоритеты в рамках этих четырех элементов. В последние годы, система образования США , по мнению Метхи, слишком сосредоточена на последнем элементе – подотчетности, причем за счет пренебрежения другими./4/. Самый амбициозный проект реформы федерального образования за последние годы «No Child Left Behind» значительно увеличил ответственность школ путем ежегодного измерения рейтинга успеваемости учащихся по чтению и математике, эскалируя определенные меры к тем, кто не добился значительных результатов. Но поскольку другие приоритеты остались без внимания, возник определенный дисбаланс в системе, что отчасти и объясняет, почему данная инициатива не достигла своих целей. Уместно было бы заметить, что составление цифровых рейтингов весьма популярно во многих странах. На последнем Всемирном

Математическом симпозиуме отмечалось, что современное человечество чрезмерно увлечено цифрами, что представляет собой опасную тенденцию. С другой стороны, в области таких профессий, как например, медицина, юриспруденция и инженерные специальности, в США больше сосредоточены на практическом овладении основ профессиональной деятельности, нежели на составлении цифровых показателей успеваемости. Врачи, например, должны преодолеть множество высоких барьеров перед тем как начинать практиковать, а именно: овладеть обширной базой знаний, посредством учебы, а затем обширной серьезной клинической практики, постоянных тренингов на базе клиник и больниц. В системе подготовки специалистов в области медицины в США уделяется гораздо меньше внимания установлению каких-либо целевых показателей и подсчету их цифровых результатов, и как иронизирует Метха, именно поэтому не существует такого понятия «No Patient Left Behind». Подобная практика весьма популярна в некоторых странах. Недавние международные исследования показывают, что страны, возглавляющие международные образовательные рейтинги, обязаны своими успехами применению подходов, прямо противоположным американским. Такие страны как Канада, Финляндия, Япония, Сингапур и Южная Корея, занимающие лидирующие позиции по Международной Программе по оценке образовательных достижений учащихся (the Program for International Student Assessment), строят свои системы образования примерно на одинаковых принципах. Так, например, учительский штат они набирают из числа своих самых талантливых выпускников, занимаются их интенсивной подготовкой, создают возможности для сотрудничества и обмена опытом с коллегами внутри и за пределами школы и предоставляют им солидную материальную поддержку. В вышеперечисленных странах, таким образом, акцент сделан на воспитании и подготовке добротных учительских кадров, работа которых в будущем не нуждается в дополнительном внешнем мониторинге. По мнению американских экспертов в области образования, если Соединенные Штаты хотят лидировать в сфере образования, им следует заимствовать некоторые идеи из практики стран, возглавляющих международные образовательные рейтинги и вместо того, чтобы тратить впустую время на привлечение к ответственности учителей и школы, не оправдавших ожидания, страна должна будет построить абсолютно новую систему подготовки кадров для образования, которые будут способны обеспечить его высокое качество./4,5/.

Школьная система США приобрела свою современную форму немногим больше, чем столетие лет назад, во время определенного периода в истории страны, называемым Прогрессивной эрой. За время одного поколения, между 1890 и 1920, страна маленьких, практически однокомнатных школ превратилась в страну с системой целых школьных районов. Принципы функционирования этих школ были основаны на модели организации бизнеса, где в качестве приоритета выставлялась эффективность, руководителями школьных округов-суперинтендантами являлись мужчины, а учительский штат состоял в основном из женщин, в чьи обязанности входило соблюдать правила и следовать программам, предлагаемым свыше. В подобной иерархической модели, учителя практически не имели реальной власти, чтобы противостоять диктату сверху, хотя именно подобная структура работы школы предполагала отсутствие тщательного мониторинга надзорными органами и свою очередь предоставляла учителям значительный контроль над тем, что происходило в стенах классной комнаты. Учительский штат имел минимальное образование, поскольку считалось, что работа в школе совсем несложная и не требует больших знаний. Статус учителя в то время был крайне низким, учительский труд воспринимался как труд исключительно женский, не требующий особой подготовки и специальных навыков. Все усилия были сосредоточены на подготовке администраторов мужского пола, которые руководили школьной системой. В течение полувека эта модель сравнительно хорошо работала, в основном по той простой причине, что требования к школе были довольно ограниченными. Слабый контроль предоставлял учителям достаточно автономии, чтобы давать им ощущение хоть какой-то минимальной власти в классе. Школьные советы и суперинтенданты обладали достаточной формальной властью, чтобы сохранить ощущение, что школьные системы находятся под контролем и, поскольку эти должности были выборные, структура управления школами носила довольно демократический характер. Учителя были в основном женщины, у которых не было проблем с трудоустройством и их низкая заработная плата не вызвала никаких особых протестов. В более широком смысле можно констатировать, что американцев устраивала подобная организация школьной системы, поскольку к 1960 году большинство белых граждан получили аттестаты об окончании средней школы, что позволило им удовлетворить спрос на рынке труда на профессии средней специальной квалификации в производстве и других подобных отраслях, независимо от того, насколько хорошо они учились в школе. Небольшое количество представителей привилегированной молодежи обучались в лучших государственных или частных школах, а затем продолжали обучение в колледже. В результате наблюдалась всеобщая гармония в системе: каждый

получил то, что ему было нужно, хотя страна в целом особо не предпринимала ничего для того, чтобы усовершенствовать систему образования.

В последние 50 лет ограниченные возможности этой модели становятся все более очевидными, поскольку требования к школьному образованию неизмеримо возросли. Переход от индустриальной экономики к постиндустриальной, постоянно растущее в обществе ощущение необходимости реализации гражданских прав в полной мере, привели к тому, что от школы ожидают несравненно больше, чем было ранее. Но средств, чтобы реализовать эти амбиции не существует. Американский уровень бедности, всегда высокий по меркам международных стандартов, усугубляется кризисными явлениями в сфере производства и увеличением сегрегации и безработицы во многих крупнейших городах страны – и процессы реформирования в значительной степени не касаются школ в районах с высоким уровнем бедности. Кроме того, наблюдается сокращение кадрового резерва для учительской профессии. Децентрализованный характер образования в США, который ранее воспринимался как его сильная сторона, превратился в его слабую сторону, так как по мнению американских исследователей Дэвид Козна и Сьюзен Моффит чрезмерная децентрализация ограничивает возможности федерального правительства в принятии мер по повышению качества в масштабах всей страны. Школьные советы перестали быть символом демократизации в образовании./5/. Российский исследователь Б.А.Ланин отмечает, что 30 лет назад образовательная реформа в США была эпосом, который пишется коллективно всеми американцами. Главный конфликт был скрыт и только сейчас выходит на поверхность. Это конфликт между местными школьными советами и национальной тенденцией к модернизации образования. /6 /. В настоящее время американцы хотят последовательную политику по реформированию школьного образования с целью получить высокие результаты успеваемости учащихся, но для того, чтобы этого добиться система все еще не выстроена. Политики и чиновники от образования делают попытки изменить ситуацию, но пока безрезультатно. По данным Американского Национального Центра по образовательной статистике (PISA – National Center for Educational Statistics – US) по-прежнему наблюдаются крайне неравномерные показатели успеваемости по школам в целом по стране, в некоторых городских районах отсев учеников из школ составляет 40-50 процентов./3/ Реформирование школьного образования в США, на наш взгляд идет через централизацию в двух направлениях: установление более высоких стандартов качества обучения и принятие определенных дисциплинарных мер к тем школам, в которых существуют проблемы с успеваемостью и отсевом учащихся. К сожалению, эти меры вызывают негативное отношение со стороны учителей, которые считают, эти мандаты разработаны людьми, мало осведомленными о реальном положении дел школах и не желающими оказать реальную поддержку учащимся из социально неблагополучных районов. Профессиональные союзы учителей высказывают опасение по поводу нынешней образовательной политики государства и считают, что она превращает учителей в так называемых «козлов отпущения», возлагая на них всю ответственность за негативные явления в школьной сфере и пытаются сопротивляться любым попыткам реформирования школы сверху. Многие влиятельные политики, в свою очередь, рассматривают школы как структуры, которым нужно более тесное сотрудничество для того, чтобы преодолеть оппозицию учителей и воспринимают профессиональные союзы учителей как преграду неизбежным и необходимым процессам реформирования. Таким образом, можно сделать вывод, что в американском обществе наблюдается серьезная озабоченность качеством школьного образования и огромное желание всех заинтересованных лиц сделать его более эффективным, но все шаги в этом направлении напоминают своеобразный цикл - замкнутый круг, в котором каждый участник играет свою предназначенную ему роль, но в результате ни к каким кардинальным улучшениям это не приводит.

1. Daniel Bell. The Coming of Post-Industrial Society. Basic Books, New York, 1973, 352 p.

2. Obama to Seek Sweeping Change in 'No Child' Law
http://www.nytimes.com/2010/02/01/education/01child.html?pagewanted=2&r=1&ref=no_child_left_behind_act

3. //www.nces.ed.gov/surveys/pisa//

4. Jal Mehta . The Allure of Order: High Hopes, Dashed Expectations and the Troubled Quest to Remake American Schooling. Oxford University Press, 2013, 271 p.

5. David K. Cohen and Susan L. Moffit. The Ordeal of Equality: Did Federal Regulation Fix the Schools? Harvard University Press, 2009, 355 p.

6. Ланин Б.А. Американские школы: Четыре больших вопроса. Журнал «Проблемы современного образования», М, 2012, №4

АҚШ-ТЫҢ ЗАМАНАУИ МЕКТЕПТЕГІ БІЛІМ БЕРУ ЖҮЙЕСІН БАСҚАРУДЫ РЕФОРМАЛАУДАҒЫ KEЙБІР БАҒЫТТАР

Искакова А.О. - педагогика ғылымының кандидаты, арнайы мақсаттағы шетел тілі кафедрасының доценті, ҚазҰПУ, e-mail: freeiskal@mail.ru

Андатпа: Мақалада АҚШ-тың қазіргі заманғы мектептегі білім беру жүйесін басқаруды реформалаудағы негізгі бағыттарды талдауға талпыныс жасалды. Дәстүрлі түрде американдық мектептерге тән болған бір орталыққа бағындырылмаған басқару жүйесі өткен ғасырдың 60-шы жылдарына дейін азды-көпті сәтті қызмет етіп келді, алайда, постиндустриалды қоғам дәуірінің туындауымен берілген үлгінің мүмкіндіктері шектеулі екендігі айқын көріне бастады. Жергілікті мектеп кеңестері мен ұлттық деңгейдегі білім беру жүйесін жаңартуға бетбұрыс бағыттары арасындағы қақтығыс тереңдей түсті. Американдық және ресейлік сарапшы-ғалымдардың білім беру саласындағы зерттеулерін талдап-қарастыру нәтижесінде Құрама Штаттардағы мектеп жүйесін басқаруды реформалаудың негізгі бағдарлары айқындалды. Мақалада білім беру саласының төрт құрамдас бөліктен тұратыны баса атап көрсетіледі: адами капитал, осы сала үшін қажетті белгілі бір біліктілік талаптары, тиімді ұйымдастырушылық құрылымдар және тиімді жалпы жетекшілік пен бақылау. Осы бөліктердің барлығы үйлесімді бірлікте қызмет етуі тиіс. Соңғы жылдары АҚШ білім беру жүйесін жаңарту ісі соңғы элементке баса мән беру есебінен жүзеге асырылуда.

Тірек сөздер: АҚШ-тың замануи мектептегі білім беру жүйесі, реформалау, постиндустриалды экономикалар, басқарудың тиімділігі, федералды бағдарлама, білім беру жетістіктері, халықаралық білім беру рейтингтері, мектеп кеңестері, мектептерді басқару құрылымы, орталықтандырылу, орталықтандырылмау, мұғалімдер мен мектеп жауапкершілігі, ұлттық бағдар, білім беру жүйесін жаңарту, үлгерім көрсеткіштері.

SOME TENDENCIES IN REFORMING OF MODERN SCHOOL EDUCATION MANAGEMENT IN THE USA

Iskakova A.O. – candidate of pedagogical science, associate professor of the department of foreign languages for special purposes, Abai Kazakh National Pedagogical University, e-mail: freeiskal@mail.ru

Abstract: An attempt to analyze the main tendencies in reforming of modern school education management in the USA is made in the presented paper. Traditionally American schools were characterized by the decentralized control system which more or less successfully functioned till 60th years of the last century, but as an era of post-industrial society approached the limited possibilities of this model became obvious. The conflict between local school councils and a national tendency to modernization of education goes deep. On the basis of studying of researches of the American and Russian scientists-experts in the field of education the main directions in reforming of school system management in the United States are defined. In article it is emphasized that the educational sphere consists of four components: human capital, certain qualification requirements necessary for this sphere, effective organizational structures and effective general management and control. All four components have to function in harmonious unity. In recent years modernization of educational system in the USA is carried out due to emphasis on the last element.

Keywords: modern school education of the USA, reforming, post-industrial economies, management efficiency, federal program, educational achievements, international educational ratings, school councils, structure of schools management, centralization, decentralization, responsibility of teachers and school, national tendency, modernization of education, progress indicators.