

Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті
Казахский национальный педагогический университет имени Абая
Abai Kazakh national pedagogical university



ХАБАРШЫ ВЕСТНИК BULLETIN

**«Экономика» сериясы
Серия «Экономическая»
«Economic» series
№ 2(68)**

**Алматы, 2021
Almaty, 2021**

ХАБАРШЫ

**«Экономика» сериясы,
№2(68), 2021**

2003 ж. бастап шығады.
Шығару жиілігі – жылына 4 нөмір

Бас редактор:
Б.Д. Иманбердиев –
экон.ғыл.д., профессор

Бас редактордың орынбасары:
А.С. Смагулов – экон.ғыл.д.,
профессор

Редакция алқасы:

К.Н. Нарибаев – KP YFA академигі,
экон.ғыл.д., профессор,

Г.Б. Нурлихина – экон.ғыл.д.,
профессор,

К.Р. Касенов – экон.ғыл.д., профессор,
Е.К. Калдыбаев – экон.ғыл.д., доцент,
Victor Pou Serradell – Phd doctor
universitat intarnacional de Catalunya
(Испания),

Б.А. Токсабаева – экон.ғыл.д.,
профессор (Кыргызстан),
B.Rudzene – ScD,
Assoc.professor(Литва),

М.М. Переz – PhD, professor(Испания),
К.Д. Джумабаев – экон.ғыл.д.,
профессор (Кыргызстан),

А.В. Череп – экон.ғыл.д., профессор
(Украина),

Е.В. Вознюк – экон.ғыл.д., профессор
(Латвия),

А.К. Адельбаева – магистр-оқытушы
(жаяупты хатшы).

© Абай атындағы Қазақ ұлттық
педагогикалық университеті, 2021

Қазақстан Республикасының мәдениет
және ақпарат министрлігінде 2009 жылы
мамырдың 8-де тіркелген №10100-Ж

Басуға 8.10.2021 қол қойылды.
Пішімі 60x84 1/8. Көлемі 6.0 е.б.т.
Таралымы 300 дана. Тапсырыс 259.

050010, Алматы қаласы,
Достық даңғылы, 13.
Абай атындағы ҚазҰПУ

Абай атындағы Қазақ ұлттық
педагогикалық университетінің
«Ұлағат» баспасы

Казахский национальный

**МАЗМҰНЫ
СОДЕРЖАНИЕ
CONTENT**

**ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ӘДІСТЕМЕ
ТЕОРИЯ МЕТОДОЛОГИЯ**

Шайхы Р. Формирование затрат предприятия
на мероприятия по охране труда в
Республике Казахстан..... 5

Шайхы Р. Қазақстан Республикасындағы
еңбекті қорғау іс-шарасына кәсіпорын
шығындарын қалыптастыру

Shaihy R. Formation of the company's costs for
events on labor protection in the Republic of
Kazakhstan

Айткенова Г.Т. Қазақстан Республикасының
еңбекті қорғауды басқарудың тәуекелге
бағдарланған үйімдастыру-экономикалық
тәсілге көшүдегі бастапқы қадамдары..... 10

Айткенова Г.Т. Начальные шаги Республики
Казахстан по переходу к риск-
ориентированному организационно-экономи-
ческому подходу управления охраной труда

Aitkenova G. T. Initial steps of the Republic of
Kazakhstan on the transition to a risk-oriented
organizational and economic approach to
occupational safety management

Исекеев Н.Б. Экономическое стимулирование
как механизм заинтересованности работода-
телей в улучшении условий труда..... 17

Исекеев Н.Б. Экономикалық ынталандыру
жұмыс берушілердің еңбек жағдайын
жақсартуға қызығушылығын арттыру
механизмі ретінде

Issekeyev N.B. Economic incentives as a
mechanism for employers to improve working
conditions

Кантарбаева А.Д. Функционально-расчетный
анализ затрат на охрану труда(на примере
предприятий обрабатывающей промышлен-
ности)..... 22

Кантарбаева А.Д. Еңбекті қорғау
шығындарын функционалдық-есептік
талдау(өндөу өнеркәсібінің кәсіпорыны
мысалында)

Kantarbayeva A.D. Functional and
computational analysis of labor protection costs
on the example of manufacturing enterprises(On
the example of manufacturing enterprises)

Главный редактор:
Иманбердиев Б.Д.–
д.э.н., профессор

Зам. главного редактора:
Смагулов А.С. – д.э.н., профессор

Редакционная коллегия:
Нарибаев К.Н. – академик НАН РК,
д.э.н., профессор,
Нурлихина Г.Б. – д.э.н., профессор,
Касенов К.Р. – д.э.н., профессор,
Калдыбаев Е.К. – д.э.н., доцент,
Victor Pou Serradell– Phd doctor
universitat intarnacional de Catalunya
(Испания),
Токсабаева Б.А. – д.э.н.,
профессор(Киргизстан),
Рудзкене В.– ScD, Assoc.
professor(Литва),
Перез М.М.– PhD, professor(Испания),
Джумабаев К.Д.– д.э.н., профессор
(Киргизстан),
Череп А.В.– д.э.н.,
профессор(Украина),
Вознюк Е.В.– д.э.н.,
профессор(Латвия),
Адельбаева А.К.– магистр-
преподаватель(ответ. секретарь).

© Казахский национальный
педагогический университет
имени Абая, 2021

Зарегистрировано в Министерстве
культуры и информации Республики
Казахстан 8 мая 2009 г. №10100-Ж

Подписано в печать 8.10.2021.
Формат 60x84 1/8. Объем 6.0 уч.-изд.л.
Тираж 300 экз. Заказ 259.

050010, г. Алматы,
пр. Достык, 13. КазНПУ им. Абая

Издательство «Ұлағат» Казахского
национального педагогического
университета имени Абая
Kazakh national pedagogical
university named after Abai

Абдрахманова Н.Б. Риски инвестиций в
обеспечении безопасности и охраны труда.....

Абдрахманова Н.Б. Еңбекті қорғау және
қауіпсіздікті қамтамасыз етудегі инвестиция-
лардың тәуекелдері

Abdrakhmanova N.B.Risks of investments in
ensuring safety and labor protection

29

Бекеева С.А. Теоретический анализ основ
бюджетирования.....

Бекеева С.А. Бюджеттеу негіздерін теориялық
талдау

Bekeyeva S. A. Theoretical analysis of the basics
of budgeting

33

МАКРОЭКОНОМИКАЛЫҚ РЕТТЕУ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Ибраева А.Б. Формирования затрат на охрану
труда на предприятиях Республики 41
Казахстан(на примере предприятия по
обработке сточных вод).....

Ибраева А.Б. Қазақстан Республикасының
кәсіпорындарында еңбекті қорғауға арналған
шығындарды қалыптастыру (ағынды суларды
өндійтін кәсіпорын мысалында

Ibraeva A. B. Formation of labor protection costs
at enterprises of the Republic of Kazakhstan

Есбенбетова Ж.Х., Шингисов А.М.
Қазақстан Республикасы кәсіпорындарындағы
еңбекті қорғауға арналған шығындарды
қалыптастырудың қолданыстағы практикасы
(құрылым материалдарын өндіру кәсіпорны
мысалында).....

Есбенбетова Ж.Х., Шингисов А.М.
Действующая практика формирования затрат
на охрану труда на предприятиях Республики
Казахстан(на примере предприятия по
производству строительных материалов)

Esbenbetova Zh. Kh., Shigisov A.M. The current
practice of forming labor protection costs at
enterprises of the Republic of Kazakhstan(on the
example of an enterprise for the production of
building materials)

46

Князов Е.Ж. Бюджетирование затрат на
улучшение условий и охрану труда.....

Князов Е.Ж. Еңбекті қорғау және еңбек

жағдайларын жақсарту шығындарын реттеу
Knyazov Y.Budgeting of improvement costs

52

BULLETIN

Series of «Economic»
№2(68), 2021

Periodicity – 4 numbers in a year.
Publishing from 2003.

Editor in chief:
B.D. Imanberdiev –
Doctor of economic Sciences, Professor

Deputy Editor:
A.S. Smagulov – Doctor of economic sciences, professor

Editorial Board:
K.N. Naribaev – Doctor of economic sciences, professor, Academician of the National Academy of Science of the Republic of Kazakhstan,
G.B. Nurlihina – Doctor of economic sciences, professor,
K.R. Kassenov – Doctor of economic sciences, professor,
E.K. Kaldybaev – Doctor of economic sciences, Associate Professor
Victor Pou – Ph.D Doctor International University of Catalonia (Spain),
B.A. Toksabaeva – Doctor of economic sciences, professor (Kyrgyzstan),
V.Rudzkene – ScD, Assoc. Professor (Lithuania),
M.M. Perez – Ph.D., professor (Spain),
K.D. Dzhumabaev – Doctor of economic sciences, professor (Kyrgyzstan),
A.V. Cherep – Doctor of economic sciences, professor (Ukraine),
E.V. Voznyuk – Doctor of economic sciences, professor (Latvia),
A.K. Adelbaeva – master of science, teacher (executive secretary)

© Kazakh national pedagogical university after Abai, 2021

The journal is registered by the Ministry of Culture and Information RK 8 May 2009. №10100-Ж

Signed to print 8.10.2021.
Format 60x84 1/8. Volume – 6.0 publ.literature. Edition 300 num.Order 259.

050010, Almaty, Dostyk ave., 13.
KazNPU after Abai

Publishing house «Ulagat» Kazakh National Pedagogical University after Abai

working conditions and labor protection

Шайхы Р. Экономическая эффективность мероприятий по улучшению условий и охраны труда.....	57
Шайхы Р. Еңбек жағдайларын жақсарту және қорғау жөніндегі іс-шаралардың экономикалық тиімділігі	
Shaihy R. Economic efficiency of measures to improve working conditions and labor protection	
Шорманов С.Т. Экономические потери и издержки, связанные с состоянием условий труда в Казахстане.....	61
Шорманов С.Т. Қазақстандағы еңбек жағдайларының жай-күйіне байланысты экономикалық шығындар	
Shormanov S.T. Economic losses and costs associated with the state	
Абдрахманова Н.Б. Еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру планирование и финансирование мероприятий по охране труда.....	66
Абдрахманова Н.Б. Планирование и финансирование мероприятий по охране труда	
Abdrakhmanova N.B. Planning and financing labor protection measures	
Иманбердиев Б.Д. Экономические проблемы и пути их решения.....	70
Иманбердиев Б.Д. Экономикалық мәселелер және оларды шешу жолдары	
Imanberdiev B. D. Economic problems and ways to solve them	
ЖАС ҒАЛЫМДАРДЫҢ МІНБЕСІ	
ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ	
Симонова В., Кондрашов И. Стратегия развития компаний на примере ТОО «VENDER».....	74
Симонова В., Кондрашов И. «VENDER» ЖШСмысалындағы компанияның даму стратегиясы	
Simonova V., Kondrashov I. Company development strategy by the example of «VENDER» LLP	86
Авторлар туралы мәлімет.....	87
Сведения об авторах.....	88
Information about autnors.....	

ТЕОРИЯ ЖӘНЕ ӘДІСТЕМЕ ТЕОРИЯ МЕТОДОЛОГИЯ

МРНТИ 06.01.21

P. Шайхы¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

ФОРМИРОВАНИЕ ЗАТРАТ ПРЕДПРИЯТИЯ НА МЕРОПРИЯТИЯ ПО ОХРАНЕ ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

Аннотация

В статье рассматривается анализ действующих в Республике Казахстан нормативно-правовых документов для формирования затрат предприятия на мероприятия по безопасности и охране труда в Республике Казахстан. Формирование расходов на мероприятия по безопасности и охране труда является одной из важных статей расходов общего расхода предприятия. Для формирования затрат предприятий на мероприятия по безопасности и охране труда рассмотрены нормативные акты касательно защиты работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на предприятиях республики с вредными и опасными условиями труда, где предусмотрена выдача специальной одеждой, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты согласно правилам и нормам выдачи. Предусмотрено создание санитарно-гигиенических условий, снабжение моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой.

Ключевые слова: вредные и опасные условия труда, средства индивидуальной защиты, санитарно-бытовые помещения, средства коллективной защиты, профилактическая обработка, дезинфекция, лечебно – профилактическое питание, затраты предприятия.

P. Шайхы¹

¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықтың әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНДАҒЫ ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ІС-ШАРАСЫНА ҚӘСПОРЫН ШЫҒЫНДАРЫН ҚАЛЫПТАСТЫРУ

Ақдатта

Мақалада Қазақстан Республикасында еңбек жағдайлары бойынша еңбекті қорғау жөніндегі қолданыстағы нормативтік-құқықтық құжаттарды талдау қарастырылады. Еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларға арналған шығыстарды қалыптастыру кәсіпорынның жалпы шығыны шығыстарының маңызды баптарының бірі болып табылады. Кәсіпорындардың еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларға арналған шығындарын қалыптастыру үшін арнайы киім, арнайы аяқ киім және басқа да жеке қорғаныш құралдарын беру көзделген зиянды және қауіпті еңбек жағдайлары бар кәсіпорындарда жұмыс істеушілерді жазатайым оқиғалардан және кәсіптік аурулардан қорғауга катысты нормативтік актілер қаралды. Санитарлық-гигиеналық жағдайлар жасау, жуу және дезинфекциялау құралдарымен, медициналық қобдишамен жабдықтау көзделген.

Түйін сөздер:зиянды және қауіпті еңбек жағдайлары, жеке қорғаныш құралдары, санитариялық-тұрмыстық үй – жайлар, ұжымдық қорғаныш құралдары, жинау,

профилактикалық өндөу, дезинфекциялау, емдеу-профилактикалық тамақтану, кәсіпорын шығындары.

Shaihy R.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

FORMATION OF THE COMPANY'S COSTS FOR EVENTS ON LABOR PROTECTION IN THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN

Abstract

The article deals with the analysis of the current legal documents on labor protection in the Republic of Kazakhstan on working conditions. The formation of expenses for labor protection measures is one of the most important items of expenditure of the total expenditure of the enterprise. To form the costs of enterprises for labor protection measures, the regulatory acts concerning the protection of workers from accidents and occupational diseases at enterprises with harmful and dangerous working conditions, where the issuance of special clothing, special shoes and other personal protective equipment is provided, are considered. It provides for the creation of sanitary and hygienic conditions, the supply of detergents and disinfectants, and a first-aid kit.

Keywords: harmful and dangerous working conditions, personal protective equipment, sanitary facilities, collective protective equipment, cleaning, preventive treatment, disinfection, medical and preventive nutrition, enterprise costs.

В рамках выполнения научного задания по теме «Научное обоснование бюджетирования и классификации затрат предприятия на обеспечение безопасности труда» проведен анализ нормативно-правовых документов по формированию затрат предприятий на мероприятия по охране труда в Республике Казахстан. Проведение научных исследований по проблемам безопасности и охраны труда с учетом передового отечественного и зарубежного опыта работы по улучшению условий и охраны труда являются государственным регулированием в области безопасности и охраны труда.

Основным документом, регламентирующим положения по охране труда и технике безопасности (БиОТ), является Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V. В целях защиты работающих от несчастных случаев и профессиональных заболеваний на предприятиях с вредными и опасными условиями труда в соответствии с подпунктом 4) пункта 2 статьи 182 Трудового кодекса РК [1] работодатель за счет собственных средств обязан обеспечить средствами индивидуальной защиты (далее - СИЗ), к которым относятся средства, предназначенные для защиты работника от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, в том числе специальная одежда.

Правовое регулирование охраны труда осуществляется путем создания правовых норм, устанавливающих стандарты безопасных условий труда и механизм по обеспечению их соблюдения. Данные правовые нормы закрепляются в определенных формах-нормативных правовых актах (законах, постановлениях, указах, распоряжениях).

Работодатель обязан создать работникам необходимые санитарно-гигиенические условия, снабдить моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой. Организует надлежащее хранение, обслуживание и ремонт средств индивидуальной защиты и их обеззараживание в соответствии с утвержденными нормами, и выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций 22 отраслей различных видов экономической деятельности. [2].

Наряду с этими нормами действуют отраслевые нормы выдачи за счет средств работодателя средств индивидуальной защиты.

Работникам, для работы во вредных и опасных условиях труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, выдаются сертифицированные СИЗ согласно технического регламента Таможенного союза [3].

Формирование расходов на приобретение СИЗ является одной из статей расходов общего расхода предприятия на охрану труда.

Для планирования бюджета на обеспечение работников СИЗ от опасных и вредных производственных факторов необходимы следующие исходные данные: список профессии и должности работников на основании условий труда, наименование приобретаемой специальной одежды и СИЗ, нормы и сроки выдачи в количественном выражении (единица, пар, комплектов) с учетом особенностей эксплуатации для дежурных СИЗ.

Затраты и стоимость услуг на обеспечение работников специальной одеждой, специальной обувью и другими СИЗ в пределах утвержденных норм включаются в себестоимость продукции.

Работодатель также организовывает надлежащий уход за средствами индивидуальной защиты.

В случае привлечения сторонней организации работодатель учитывает стоимость этих услуг при финансировании на проведение химчистки, стирки, ремонта, дезактивации и обезвреживания СИЗ. При самостоятельном проведении указанных видов работ, в расчет должны включаться стоимость затрат на осуществление таких процедур с учетом оплаты труда работников их осуществляющих.

В тех случаях, когда это требуется по условиям труда, в организациях устраиваются сушилки, камеры и установки для профилактической обработки средств индивидуальной защиты. На приобретение и обслуживание их также должно быть предусмотрено финансирование предприятием.

Наряду с этим на предприятии должен быть предусмотрен резервный (стабилизационный) фонд, в том числе на приобретение изделий СИЗ, в случаях утери, износа, порчи и необходимое количество сменных комплектов специальной одежды, которыми работодатели должны располагать в необходимом количестве, на что также требуется дополнительное финансирование.

Такие виды СИЗ как противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и другие средства подлежат регулярным испытаниям и поверке исправности, а фильтры, стекла и другие части с понизившимися защитными свойствами своевременной замене, на что необходимо предусмотреть дополнительные средства.

Специальная одежда, специальная обувь и средства индивидуальной защиты, предусмотренные нормами выдачи со сроком носки «дежурный», «дежурная», «дежурные» выдаются для периодического использования при выполнении отдельных видов работ.

Следовательно, работодатель не закладывает дополнительное финансирование на ремонт указанных видов СИЗ.

Для обеспечения работающих на предприятиях с вредными и опасными условиями труда разработаны Правила обеспечения санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой за счет средств работодателя [4].

Санитарно-бытовое обслуживание работников предприятия включает обеспечение работающих гардеробными, душевыми, умывальниками, устройствами питьевого водоснабжения, помещениями для обогрева или охлаждения, обработка, хранение и выдача спецодежды, снабжение медицинской аптечкой.

Состав санитарно-бытовых помещений и устройств на предприятии устанавливается в соответствии со строительными нормами и правилами Санитарно-эпидемиологических требований к зданиям и сооружениям производственного назначения СНиП РК 3.02-04-2009 «Административные и бытовые здания» [5].

Помещения должны отвечать требованиям Межгосударственных строительных норм [6].

При планировании необходимо с учетом объема здания предусмотреть средства для проведения уборки, профилактической обработки, дезинфекции, указанных бытовых помещений.

Отдельно планируются коммунальные затраты на водоснабжение, электроэнергию и прочие услуги с в соответствии с утвержденными тарифами поставщиков.

Месячная норма моющих и дезинфицирующих средств(мыло туалетное, мыло хозяйственное, порошок) работнику, отработавшему полностью определенную на этот период норму рабочего времени, установлена не ниже 500 граммов [7].

Приобретение смывающих и (или) обезвреживающих средств осуществляется также за счет средств работодателя, в связи с чем планирование затрат работодатель осуществляет с учетом предусмотренных норм и количества работающих во вредных производственных условиях.

На практике выдача работникам жидкых смывающих и (или) обезвреживающих средств, может осуществляться посредством применения дозирующих систем, которые размещаются в санитарно-бытовых помещениях. Пополнение или замена емкостей, содержащих смывающие и (или) обезвреживающие средства, осуществляется по мере их расходования.

Обеспечение работников медицинской аптечкой также является обязанностью работодателя, при этом состав аптечки для оказания первой помощи разрабатывает и утверждает уполномоченный орган в лице Министерства здравоохранения РК (пп.55 ст. 7 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения») [8].

Обучение навыкам оказания первой помощи проводится с инструктором по использованию медицинской аптечки за счет средств работодателя. Соответственно, данные затраты, если услугу оказывает стороняя организация подлежат учету при планировании бюджета предприятия.

Формирования затрат предприятия по обеспечению работников коллективными средствами защиты.

Работодатель обязан обеспечить работников средствами коллективной защитой (далее - СКЗ), к которым относятся технические средства, предназначенные для одновременной защиты двух и более работающих от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов[9].

СКЗ предусматриваются при проектировании, строительстве и реконструкции производственных зданий и сооружений, с учетом технологических процессов, конструкции машин, механизмов, оборудования и других изделий в соответствии с техническими регламентами, стандартами и строительными нормами и правилами

В зависимости от назначения и функционала СКЗ подразделяют на 20 классов .

Обязанностью работодателя является своевременное осуществление профилактики, ремонта и содержания в надлежащем состоянии СКЗ. Для этого необходимо проводить периодические осмотры, регулярный контроль, технические освидетельствования и прочее. (Система стандартов безопасности труда средства защиты работающих ГОСТ 12.4.011-89) [10]. Так как в процессе эксплуатации средств коллективной защиты (средства вентиляции и очистки воздуха, средства кондиционирования воздуха, приборы отопления, знаки безопасности, ограждительные устройства, глушители шума и т.д.) могут выйти из строя, должны подвергаться ремонту, реконструкции, также производится их замена, а в отдельных случаях приобретается новое оборудование и смена технологических процессов. Соответственно, данные затраты также подлежат учету работодателем при планировании финансовых средств с учетом их стоимости.

Формирования затрат предприятия по выдаче работникам лечебно – профилактического питания (ЛПП), молока или равноценных пищевых продуктов за счет средств работодателя.

Работодатель обязан выдавать лечебно-профилактическое питания (далее-ЛПП), молоко или равноценные пищевые продукты за счет собственных средств.

Для планирования затрат на выдаваемое ЛПП, молоко или равноценные пищевые продукты определяется численность работников, которым положено, расчет дневной нормы в граммах предусмотренная по рационам и стоимость продуктов, согласно меню, составляемому заведующим производством подразделения или организации, осуществляющей приготовление пищи работникам предприятия.

ЛПП, молоко или равноценные пищевые продукты выдаются по результатам аттестации производственных объектов по условиям трудаза смену во время перерыва независимо от ее продолжительности в дни фактической занятости работника на работах, связанных с производством или применением химических веществ.

ЛПП выдается в виде горячих завтраков перед началом работы и в обеденный перерыв в соответствии с пятью рационами.

Молоко в нормах предусмотрено выдавать до 3,2 % жирности по 0,5 литра за смену.

В затратах предприятия учитывается численность работающих во вредных условиях труда, нормы выдачи молока или равноценных пищевых продуктов и стоимость продуктов.

Следовательно, при формировании финансирования затрат предприятия на обеспечение безопасности труда в том числе, затрат на выдачу ЛПП, молока надо учесть численность работающих во вредных условиях труда, предполагаемое количество смен, объем молока или равноценных пищевых продуктов, стоимость. С учетом этих показателей планируется финансирование по выдаче ЛПП, молока или равноценных пищевых продуктов.

Список использованной литературы

1. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>(дата обращения: 20.09.2021).
2. Об утверждении норм выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций различных видов экономической деятельности. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 943. [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012627/histor> (дата обращения: 20.09.2021).
3. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (ТР ТС 019/2011).
4. Правила обеспечения санитарно-бытовыми помещениями и устройствами, моющими и дезинфицирующими средствами, медицинской аптечкой за счет средств работодателя. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1054.[Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023075>(дата обращения: 20.09.2021).
5. СНиП РК 3.02-04-2009 «Административные и бытовые здания»
6. Межгосударственные строительные нормы (МСН 3.02.03.2002 «Здания и помещения для учреждений и организаций»).
7. Правила выдачи работникам молока, ЛПП, спецодежды и других средств индивидуальной защиты, обеспечения их средствами коллективной защиты, санитарно-бытовыми помещениями и устройствами за счет средств работодателя. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1054 от 28.12.2015г. [Электронный ресурс] URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012675>(дата обращения: 20.09.2021).
8. Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения». Кодекс Республики казахстан от 7 июля 2020 года № 360-VI ЗРК. [Электронный ресурс]URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2000000360> (дата обращения: 20.09.2021)
9. СНиП РК «Административные и бытовые здания» № 3.02.-04-002.

10. ГОСТ 12.4.011-89 «ССБТ. Средства защиты работающих. Общие требования и классификация». Система стандартов безопасности труда средства защиты работающих ГОСТ 12.4.011-89)

МРНТИ 06.77.01

Г.Т.Айткенова¹

*¹ Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты,
Нұр-Сұлтан қаласы, Қазақстан Республикасы*

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУДЫ БАСҚАРУДЫҢ ТӘҮЕКЕЛГЕ БАҒДАРЛАНҒАН ҰЙЫМДАСТАЫРУ-ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТӘСІЛГЕ ҚӨШҮДЕГІ БАСТАПҚЫ ҚАДАМДАРЫ

Аңдатпа

Мақалада автор Қазақстан Республикасының еңбек жағдайларын бағалаудағы механизмін, оның артықшылықтары мен кемшіліктерін атап өтті. Жүргізілген ғылыми зерттеулер негізінде кәсіптік тәуекелдердің еліміздің еңбек саласындағы маңыздылығын айқындаپ, халықаралық талаптарға сай кәсіптік тәуекелдерге біртінде өту үрдісі баяндалған. Еңбек жағдайлары бойынша өндірістік жұмыс орындарын аттестаттаудан кәсіптік тәуекелдерді бағалаудың артықшылықтары көрсетілген. Соңдай-ақ, Институт ұсынған кәсіптік тәуекелдерді бағалау әр түрлі салалардағы, менишік және басқару нысандарындағы 15-тен астам кәсіпорында сыналғаны жөнінде айтылған. Кәсіптік тәуекелдерді басқару негізінде Қазақстан Республикасында еңбекті қорғауды басқару жүйесінің әзірленгенін айта кеткен. Мақала авторы, алдағы уақытта түрлі экономикалыш қызмет саласында еңбек жағдайларын еңбек саласының өкілетті органы бекіткен кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидалары арқылы бағалау еңбек жағдайларын бағалаудың негізгі тетігіне айналады деп есептейді. Сонымен қатар, Институт алдағы уақытта жұмыс орындарында қауіпсіз еңбекті қамтамасыз өту мақсатында шығындарды бюджеттеуге, жеке қорғаныс құралдарын рационалды түрде беруге, кәсіби құзыреттерді дамытуға бірынғай тәуекелге бағытталған тәсілді енгізу арқылы кәсіпорындардағы қауіпсіз еңбекті экономикалыш ынталандыруды жетілдіруге байланысты зерттеулер жүргізу жоспарланып отырғаны туралы мәлімденген.

Түйін сөздер: еңбек жағдайларын бағалау, кәсіптік тәуекел, еңбекті қорғау, еңбекті қорғаудың басқару жүйесі, қауіпсіз еңбек, тәуекелге бағдарланған тәсіл.

Г.Т.Айткенова¹

*¹Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан*

НАЧАЛЬНЫЕ ШАГИ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН ПО ПЕРЕХОДУ К РИСК-ОРИЕНТИРОВАННОМУ ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКОМУ ПОДХОДУ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА

Аннотация

В данной статье автор отметил механизм оценки условий труда Республики Казахстан, его преимущества и недостатки. На основе проведенных научных исследований выявлена важность профессиональных рисков в трудовой сфере страны и изложена тенденция постепенного перехода к профессиональным рискам в соответствии с международными требованиями. Показаны преимущества оценки профессиональных рисков от аттестации производственных рабочих мест по условиям труда. Также отмечено, что предложенная Институтом оценка профессиональных рисков апробирована на более чем 15 предприятиях различных отраслей, форм собственности и управления. На основе управления профессиональных рисков разработана система управления охраной труда в Республике Казахстан. Автор статьи считает, что в дальнейшем оценка условий труда в различных отраслях экономической деятельности посредством правил управления профессиональными рисками, утвержденные уполномоченным органом в сфере труда, станет основным механизмом оценки условий труда. Кроме того, в целях обеспечения безопасного труда на рабочих местах в дальнейшем Институтом заявлено о планируемом проведении исследований, связанных с бюджетированием затрат, рациональной выдачей средств индивидуальной защиты, совершенствованием экономического стимулирования безопасного труда на предприятиях путем внедрения единого риск-ориентированного подхода к развитию профессиональных компетенций.

Ключевые слова: оценка условий труда, профессиональный риск, охрана труда, система управления охраной труда, безопасный труд, риск-ориентированный подход.

Aitkenova G. T.¹

*¹ Republican Research Institute for Occupational Safety and Health of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan,
Nur Sultan, Kazakhstan*

INITIAL STEPS OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN ON THE TRANSITION TO A RISK-ORIENTED ORGANIZATIONAL AND ECONOMIC APPROACH TO OCCUPATIONAL SAFETY MANAGEMENT

Abstract

The author noted the mechanism for assessing the working conditions of the Republic of Kazakhstan and its advantages and disadvantages in this article. The importance of occupational risks in the labor sphere of the country is revealed on the basis of the conducted scientific research and the trend of gradual transition to occupational risks in accordance with international requirements is outlined. The advantages of assessing occupational risks from the current assessment of industrial workplaces according to working conditions are shown. It is also noted that the professional risk assessment proposed by the Institute has been tested at more than 15 enterprises of various industries, forms of ownership and management. The occupational health and safety management system in the Republic of Kazakhstan has been developed on the basis of occupational risk management. The author of the article considers that the assessment of working

conditions in various sectors of economic activity through the approved rules of occupational risk management will become the main mechanism for assessing working conditions in the future. In addition, in order to ensure safe work at workplaces in the future, the Institute announced that it is planning to conduct research related to cost budgeting, rational issuance of personal protective equipment, improving economic incentives for safe work at enterprises by introducing a single risk-oriented approach to the development of professional competencies.

Keywords: assessment of working conditions, occupational risk, labor protection, occupational health and safety management system, safety work, risk-oriented approach.

Қазақстан Республикасында 2019 жылы еңбек қызметіне байланысты 2111 жазатайым оқиға тіркелді. Жазатайым оқиғалар кезінде зардал шеккендердің жалпы санынан 190 адам қайтыс болды. Апат салдарынан жабық сынықтар (562 адам), үстірт жарақаттар (524 адам), ішкі ағзалардың жарақаттануы және жарақаттануы (283 адам), ашық сынықтар (127 адам), термиялық күйіктер (120 адам), ашық жаралар (87 адам) сияқты әртүрлі жарақаттарға тап болды [1].

Қазақстан Республикасының еңбек қызметіне байланысты жазатайым оқиғалардың алдын-алу, қауіпсіз және салауатты өндірістік органды біртіндеп құру мақсатында Халықаралық еңбек үйімдемесінде («Еңбек қауіпсіздігі мен гигиенасына жәрдемдесетін негіздер туралы конвенцияны ратификациялау туралы» 187-конвенция 2014 жылы ратификацияланған) қаланған қағидаттарды назарға ала отырып, ұлттық жүйе және еңбек гигиенасы саласындағы ұлттық бағдарламалар арқылы белсенді шаралар қабылдауды тиіс [2].

Осыған байланысты, 2030 жылға дейінгі еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жөніндегі тұжырымдаманы әзірлеу шенберінде өндірістік жарақаттану көрсеткіштерін төмендетуге және зиянды еңбек жағдайлары бар жұмыс орындарын қысқартуға ықпал ететін еңбекті қорғауды басқарудың тәуекелге бағдарланған ұлттық жүйесін құру жөніндегі міндет шешілетін болды.

Тұжырымдамаға сәйкес лайықты еңбек жағдайларын қамтамасыз ету мақсатында орын алған жазатайым оқиғаларға ден қоюдан олардың алдын алуға, жұмыскерлердің өмірі мен деңсаулығын сақтауға бағытталған алдын алу шаралары кешенін іске асыруға көшу жүзеге асырылатын болады.

Осы жұмыстың негізі өндірістік обьектілердегі еңбек жағдайларына арнайы бағалау жүргізетін ұйымдарға қойылатын талаптарды қүшету және 2020 жылға қарай күнделікті өндірістік практикаға кәсіптік қатерлерді басқару тетіктерін толық енгізу жоспарланды [3].

Сонымен бірге, Қазақстан Республикасында еңбекті қорғау саласындағы маңызды стратегиялық бағдарламалық құжаттар мен мемлекеттік саясатты іске асыруға байланысты қауіпсіз еңбек жағдайларын жасауға бағытталған белсенді шаралар, кәсіпорындарда кәсіби тәуекелдерді басқару жүйесін енгізуге көшу бойынша шаралар жүргізіле бастады [4]. Жаңа жүйе кәсіптік қатерді бағалауға негізделген және өндірістік жағдайларға байланысты қауіптерден қажетті қорғау шараларын жүргізу, қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз ету, өндірістік жарақаттану мен кәсіптік аурулар деңгейін төмендету бөлігінде жұмыс берушілердің жауапкершілігін арттыруды көзdedі.

Жоғарыдағы мәселелерді ескере отырып, «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК (бұдан ары – Институт) мемлекеттік тапсырыс бойынша еңбек жағдайларын кәсіби тәуекел арқылы бағалау, жазатайым оқиғаларды алдын алу мақсатында оны басқаруға байланысты түрлі ғылыми-техникалық бағдарлама шенберінде зерттеулерін бастады. Зерттеу жұмыстарында әдістерінің кешені пайдаланылады, олардың негізгілері талдау (салыстырмалы, логикалық, себеп-салдар, факторлық), формалдау әдістері, жүйелік тәсілдеме (жіктеу, құрылымдық-функционалдық әдістер) сияқты теориялық әдістер болып

табылады. Теориялық әдістермен қатар байқау, өлшеу және бақылау сиякты эмпирикалық әдістер, сондай-ақ социологиялық және статистикалық зерттеу әдістері қолданылады.

Дамыған елдерде еңбек жағдайын бағалау қесіптік тәуекелдерді бағалау үрдісі арқылы жүзеге асатындығын зерттей келе, кез келген дамыған елдің ұлттық саясаты жұмыспен қамтылған халықтың өмір сұру деңгейін арттыру, қызметкерлердің қауіпсіз және лайықты еңбегін қамтамасыз ету, еңбек жағдайларын жақсарту және жұмыс орнындағы қызметкерлердің өмірі мен денсаулығына әсер ететін қесіптік тәуекелдерді азайту жөніндегі міндеттерді қамтиды.

Барлық ықтимал тәуекелдерді ескере отырып жасалынатын жұмыс орнындағы қауіп-қатерді бағалау (WRA) ЕО-ға мүше барлық елдерде заң бойынша міндетті болып табылады және қауіпсіздік пен еңбек гигиенасын басқарудың негізгі элементі болып саналады (BGT) [5].

Көрші орналасқан Ресей Федерациясы 1992 жылы енгізілген еңбек жағдайлары бойынша жұмыс орндарын атестаттауды халықаралық талаптарға сай оңтайландыру мақсатында 8 жыл бұрын еңбек жағдайларын арнайы бағалаумен алмастырды [6].

Қазақстан Республикасының еңбекті қорғауды басқарудың қолданыстағы заңнамаларына сәйкес, жұмыс беруші өндірістік объектілерді еңбек жағдайларын аттестаттауға, өндірістік жабдықтарды жаңасына ауыстыруға, жұмысшыларды оқыту және қайта даярлауға, зиянды және қауіпті жұмыс орндарында еңбек ететін жұмыскерлерге кепілдіктер беру арқылы кез-келген қауіп-қатерді болдырмауға алдын-алу шараларын жүргізуге және басқа да шараларды жүргізуге міндетті [7].

Осы уақытқа дейін еңбек жағдайлары бойынша өндірістік объектілерді аттестаттау Қазақстан Республикасының қесіпорындарында еңбек жағдайларын бағалаудың жалғыз тетігі ретінде болып келді.

Бірақ, өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттау процесінде тек өндірістік факторлардың қауіптері нақты жіктеледі және бұл тәуекелдерді жұмысшылардың денсаулық жағдайымен байланыстыру тетіктері мүлдем жоқ. Жарақат қауіпсіздігін бағалау тетігі жұмысшының жабдықтан және өндірістік ортасың жай-күйімен анықталатын қауіптерден жарақаттануының барлық ықтимал тәуекелдерін толық көлемде қамтуға қабілетсіз.

Өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттау Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрінің 2015 жылғы 28 желтоқсандағы № 1057 бұйрығымен бекітілген өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша міндетті мерзімдік аттестаттау қағидаларына (бұдан әрі – қағидалар) сәйкес жүргізіледі және келесілерді қамтиды:

- өндірістік орта факторларының зияндылығы мен қауіптілігін, еңбек процесінің ауырлығы мен қауырттылығын өндірістік орта мен еңбек процесі факторларының нақты өлшемдерін белгіленген нормативтермен (шекті жол берілетін концентрациялар мен деңгейлер) салыстыру арқылы бағалау);

- әрбір жұмыс орны, өндірістік жабдық, айлабұйымдар мен аспаптар бойынша талап етілетін техникалық құжаттаманың (сертификаттар, жабдықтың паспорты, тексеру актілері және т. б.) болуын тексеру арқылы жарақат қауіпсіздігі дәрежесін және ұжымдық қорғау құралдарымен қамтамасыз етілуін бағалау;

- тиісті техникалық құжаттаманың (сертификаттардың) болуын және олардың факт бойынша болуын тексеру арқылы жеке қорғаныс құралдарымен қамтамасыз етілуін бағалау [8].

Өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттау барысында еңбек процесінің технологиялық және ұйымдастырушылық ерекшеліктеріне байланысты тәуекелдер, ақаулы немесе қауіпті жабдықтан жарақат алу тәуекелі, жеке және ұжымдық қорғаныш құралдарын дұрыс пайдаланбауға байланысты тәуекелдер, сондай-ақ қесіптік аурулардың туындау тәуекелі ескерілмейді. Сондай-ақ Халықаралық еңбек ұйымының [9]

Еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы ықтимал тәуекелдердің басымдығын ескере отырып, тиісті іс-шараларды жоспарлауға және жүргізуге қатысты ұсынымдары ескерілмейтіні атап болатын.

Халықаралық талаптарға сай елімізде кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидалары бекітілгенмен, еңбек жағдайлары бойынша өндірістік объектілерді аттестаттау еңбек жағдайларын бағалаудың және еңбек жағдайларының жай-күйін, еңбек қауіпсіздігін және еңбекті қорғауды мониторингтеудің заңнамалық бекітілген рәсімі болып табылатындықтан, занды құшін жоя қойған жоқ.

Кәсіптік тәуекелдерге байланысты зерттеулерді Институт 2017 жылдан бастап іске асыра бастады. Ол уақытта мақалаларда алдымен кәсіптік тәуекел терминіне байланысты анықтамалардың Еңбек кодексінде жоқтығы жөнінде айтылған болатын [10].

2018 жылы Еңбек кодексі кәсіптік тәуекелдерге байланысты терминдермен толықтырыла бастады:

- кәсіптік тәуекел - еңбек (қызметтік) міндеттерін орындау кезінде жұмыскердің еңбекке жарамды болуынан айырылу (не қайтыс болу) тәуекелі (1 бап, 51-1);

- кәсіптік тәуекелдерді басқару - кәсіптік тәуекелдерді сәйкестендіруді және бағалауды, түзету шараларын, кәсіптік тәуекелді бақылауды және оның мониторингін қамтитын, еңбекті қорғауды басқару жүйесінің құрамдас бөлігі (1 бап, 51-2);

- кәсіптік тәуекелді бағалау - ұйымдағы тәуекелдерді сәйкестендіру туралы ақпаратты талдау және науқастану мен өндірістік жарақаттану, ұжымдық және жеке қорғаныш құралдарымен қамтамасыз етілу туралы статистикалық деректер негізінде кәсіптік тәуекел дәрежесін айқындау (1 бап, 51-3) [7].

Сонымен бірге, кәсіптік тәуекел дәрежесінің жеке көрсеткішін есептеу әдістемесін (бұдан әрі - әдістеме) әзірледі [11].

Бұл әдістеме 2019 жылы әр түрлі салалардағы, меншік және басқару нысандарындағы 15-тен астам кәсіпорында сыналды [12].

Сондай-ақ, ұсынылған әзірлеме Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрінің «Кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидаларын бекіту туралы» 2020 жылғы 11 қыркүйектегі № 363 бүйрүғымен занды құшке ие болды [13].

1-кестеде жаңадан әзірленген және бекітілген кәсіптік тәуекелдерді бағалаудың қағидалары мен өндірістік объектілерді аттестаттау рәсімдерінің ұқсастықтары мен айырмашылықтары көрсетілген.

Кесте 1. - Жаңадан әзірленген және бекітілген кәсіптік тәуекелдерді бағалаудың қағидалары мен өндірістік объектілерді аттестаттау рәсімдерінің ұқсастықтары мен айырмашылықтары

Өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша міндетті мерзімдік аттестаттау қағидалары	Кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидалары
Аттестаттауды өткізуге дайындық	Жоспарлау
-	Тәуекелдерді идентификациялау
Еңбек жағдайлары бойынша жұмыс орындарын аттестаттау	Кәсіптік тәуекелдерді бағалау
1) зиянды өндірістік факторларды өлиеу	1) еңбек жағдайларының зияндылығын бағалау
-	2) еңбек жағдайларының жарақаттану қауіптілігін бағалау
2) өндірістік жабдықтың жарақат қауіпсіздігін бағалау	3) жабдықтың қауіпсіздігін бағалау
3) жеке қорғану құралдарымен	4) ЖҚҚ қамтамасыз етілуін

<i>қамтамасыз етілуін бағалау</i>	<i>бағалау</i>
-	<i>5) науқастануды бағалау</i>
Өндірістік объектілерді еңбек жағдайлар бойынша аттестаттауды жүргізу нәтижелері жөніндегі есеп	Жеке тәуекелді есептеу
-	<i>Кәсіптік тәуекелдерді саралау</i>
-	<i>Тұзету шаралары</i>
Еңбек жағдайларын жаксарту және сауықтыру жөніндегі іс-шаралар жоспары	Тәуекелдерді басқару жоспары
Өндірістік объектілерді аттестаттаудың жүргізуін бақылау (аттестаттауды өткізу мерзімдерін айқындау үшін ғана)	Кәсіптік тәуекелдерді басқару жүйесін бақылау және мониторингілеу (тұрақты)

Ескертпе. Институт қызметкерлері және автордың зерттеулері негізінде дайындалған.

Жоғарыда көрсетілгендей, кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидалары әрбір мамандық бойынша тәуекел дәрежесін жеке бағалау жүргізуді талап етеді. Жеке кәсіптік тәуекел жеке кәсіптің қызметкери үшін бес көрсеткіш негізінде есептеледі, яғни өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттаудан ерекшелігі – еңбек жағдайларының жарақаттану қауіптілігін бағалау мен науқастануды бағалаудың есептеулерімен толықтырылған.

Тәуекелдер дәрежесі бойынша бағаланады: рұқсат етілген, төмен, орташа, жоғары, өте жоғары. Кәсіптік тәуекелдер дәрежелеріне байланысты ранжирлеу арқылы тұзету шараларының маңыздылығы мен бағытын анықтауға мүмкіндік береді.

Осылайша, жұмыс орындарында еңбек жағдайларын бағалаудың жаңа үрдісі өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттауды жүргізудің қолданыстағы тәртібін, кәсіптік қатерлерді бағалау рәсімдерімен толықтырылды. Өндірістік объектілерді аттестаттауды жүргізудің қолданыстағы тәртібіне кәсіптік тәуекелдерді бағалауды енгізу жұмыскердің кәсіптік қызметін ескере отырып, әрбір жұмыс орында еңбек жағдайларының толық сипаттамасын алуға мүмкіндік береді.

Сонымен бірге, кәсіптік тәуекелдерді бағалау нәтижелеріне негізделген алдын алу және тұзету шараларын әзірлеу кәсіпорындағы еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы басқарудың тиімділігін қамтамасыз етеді. Жаңа бекітілген қағида кәсіптік тәуекелдерді басқару жүйесін бақылау және мониторингілеу тұрақты үрдіс болуын қарастырады.

Сонымен қатар, кәсіптік тәуекелдерді бағалау негізінде Институт қызметкерлері 2019 жылы еңбекті қорғау жөніндегі саясатты іске асыру, еңбек қауіпсіздігі талаптарын орындау, кәсіптік тәуекелдерді басқару жөніндегі өзара байланысты іс-шаралар кешені болып табылатын еңбекті қорғауды басқару жүйесінің жобасын саны 50 адамға дейінгі және 50-ден одан асатын кәсіпорындар үшін әзірлегенін айта кеткен жөн [14].

Алдағы уақытта қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету мақсатында шығындарды бюджеттеуге, жеке қорғаныс құралдарын беруге, кәсіби құзыреттерді дамытуға бірынғай тәуекелге бағытталған тәсілді енгізу арқылы кәсіпорындардағы қауіпсіз еңбекті экономикалық ынталандыруды жетілдіруге байланысты зерттеулер жүргізу жоспарланып отыр.

Осы мақала мемлекеттік тапсырыс бойынша жоспарланып отырған «Заманауи Қазақстан жағдайларында қауіпсіз еңбекті қамтамасыз етудің тәуекелге бағдарланған ұйымдастыру-экономикалық тетіктері» тақырыбындағы ғылыми-техникалық бағдарлама барысында қаржыландырылды. Сондай-ақ, осыған дейін алынған кәсіптік тәуекелдерді бағалау және

басқаруға байланысты зерттеу жұмыстарының нәтижелері алдағы уақытта жаңа бағдарламаға негіз бола алады.

Жаңадан әзірленген және бекітілген кәсіптік тәуекелдерді бағалаудың қағидалары болашақта өндірістік объектілерді аттестаттау рәсімінің орнын басады. Бұл кәсіби тәуекелді бағалау еңбек жағдайларын бағалаудың негізгі тетігіне айналады деген сөз. Демек, бұдан ары елімізде кәсіпорын басшыларын, яғни жұмыс берушілерді өндірістік ортадағы еңбек жағдайларын бекітілген кәсіптік тәуекелдерді басқару қағидалары арқылы бағалау міндеттеледі.

Еңбекті қорғауды басқару жүйесін енгізу, кәсіпорындар мен ұйымдарда еңбекті қорғауды басқару жүйесін құру еңбекті қорғау жөніндегі жұмысты жетілдіруге ықпал етеді, өндірістік жарақаттану мен кәсіби сырқаттанушылықтың қысқаруына әкеледі, ал халықаралық тәжірибе сынақтан өткізген еңбекті қорғауды басқару жүйесін енгізу Қазақстан Республикасы ұйымдарында еңбекті қорғауды басқаруды жетілдіруге мүмкіндік береді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. *Бюроның баспасөз хабарламалары. Қазақстан Республикасы Стратегиялық жоспарлау және реформалар агенттігі Ұлттық статистика бюросының ресми сайты* [Электрон. ресурс]. URL: <https://stat.gov.kz/news/ESTAT364590> (дата обращения 20.04.21 ж.).

2. *C187 - Promotional Framework for Occupational Safety and Health Convention, 2006 (No. 187). Халықаралық еңбек ұйымының ресми сайты* [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.ilo.org/> (дата обращения 20.04.21 ж.).

3. *Қазақстан Республикасы. Заңдар. Қазақстан Республикасын әлеуметтік дамытудың 2030 жылга дейінгі тұжырымдамасын және әлеуметтік жаңғыртудың 2016 жылға дейінгі жоспарын бекіту туралы ҚР ДСӘДМ 24.04.2014 жылғы № 396 стратегиялық жоспары.* [Электрон. ресурс]. ҚР нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі «Әділет». URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000396> (дата обращения 20.04.21 ж.).

4. *Қазақстан Республикасы. Заңдар. ҚР 2025 жылға дейінгі Ұлттық даму жоспарын бекіту және ҚР Президентінің кейбір жарлықтарының күші жойылды деп тану туралы ҚР Президентінің 15.02.2018 жылғы № 636 Жарлығы.* [Электрон. ресурс]. ҚР нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі «Әділет». URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/U1800000636> (дата обращения 26.04.21 ж.).

5. U. Lenhardt, D. Beck. *Prevalence and quality of workplace risk assessments – Findings from a representative company survey in Germany // Safety Science, 2016, Vol. 86, P. 48-56. ISSN 0925-7535, https://doi.org/10.1016/j.ssci.2016.02.017*

6. Степанова Л.В. *Анализ методов оценки условий труда // European research. 2015. №2 (3). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-metodov-otsenki-usloviy-truda-2> (дата обращения 11.05.21 ж.)*

7. *Қазақстан Республикасы. Заңдар. Еңбек Кодексі 23.11.2015 жылғы № 414-V ҚРЗ. ҚР нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі «Әділет».* [Электрон. ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414> (дата обращения 11.05.21 ж.).

8. *Қазақстан Республикасы. Заңдар. Денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрінің 28.12.2015 жылғы № 1057 бұйрығымен бекітілген өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша міндетті мерзімдік аттестаттау қағидалары.* ҚР нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі «Әділет». [Электрон. ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500012743> (дата обращения 11.05.21 ж.).

9. *C155 - Occupational Safety and Health Convention, 1981 (No. 155). Халықаралық еңбек ұйымының ресми сайты* [Электрон. ресурс]. URL: <http://www.ilo.org/> (дата обращения 17.06.21 ж.).

10. Айткенова Г.Т. Қазақстан Республикасы заңнамасындағы еңбек қызметіндегі тәуекел // Еңбекті қорғау журналы. – 2017. №9 (141), 14-17 б.

11. Бисакаев С.Г., Абикенова Ш.К., Есбенбетова Ж.Х. Қасіпорында кәсіби тәуекелдерді басқару жүйесін енгізу жөніндегі әдістемелік ұсынымдар / Бисакаев С.Г., Абикенова Ш.К., Есбенбетова Ж.Х. – Астана: РГКП «РНИИОТ МТЗСН РК», 2017 г. – 84 с.

12. Г. Т. Айткенова Ж.Х. Есбенбетова. Оценка и управление профессиональными рисками в Республике Казахстан на примере предприятия воздушного транспорта //Вестник ПГУ им. С. Торайгырова. – 2019. № 4. - С. 22-27.

13. Қазақстан Республикасы. Заңдар. «Қасіптік тәуекелдерді басқару қагидаларын бекіту туралы» ҚР Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрінің 11.09.2020 жылғы № 363 бұйрығы. ҚР нормативтік құқықтық актілерінің ақпараттық-құқықтық жүйесі «Әділет». [Электрон. ресурс]. URL: <http://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2000021197> (дата обращения 17.06.21 ж.)

14. Бисакаев С.Г., Есбенбетова Ж.Х., Айткенова Г.Т. Обзор новой методики оценки эффективности системы управления охраны труда на предприятиях Республики Казахстан //Наука и мир: Международный научный журнал. –2020. –Т.1. -№ 12 (88). -С.29-33.

МРНТИ 06.77.02

Н.Б. Исекеев¹

¹Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан,
г. Нур-Султан, Республика Казахстан

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СТИМУЛИРОВАНИЕ КАК МЕХАНИЗМ ЗАИНТЕРЕСОВАННОСТИ РАБОТОДАТЕЛЕЙ В УЛУЧШЕНИИ УСЛОВИЙ ТРУДА

Аннотация

В статье рассмотрен международный опыт мотивации работодателей на создание безопасных условий труда для работников предприятий, применяемых механизмов экономического стимулирования, ориентированных на улучшение условий труда, здоровье работников, средств защиты, а также модернизацию оборудования.

Для достижения эффективности реализации механизма экономического стимулирования, как одну из самых результативных инструментов мотивации работодателей, предложено внести изменения в действующее законодательство в области охраны труда.

Предлагается, усовершенствовать международный опыт механизма по экономическому стимулированию работодателей, для чего, освободить работодателей от налога на добавленную стоимость, таможенных пошлин и сборов закупки по импорту средств защиты, а также оборудования, материалов, аппаратуры, используемых для обследования условий труда и реализации мероприятий по их улучшению. Установить льготное налогообложение для организаций, выпускающих средства индивидуальной и коллективной защиты работников.

Ключевые слова: экономическое стимулирование, безопасность и охрана труда, компенсации, страхование, финансирование, инвестиции в охрану труда.

Н.Б. Исекеев¹

*1Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.*

ЭКОНОМИКАЛЫҚ ҮНТАЛАНДЫРУ ЖҰМЫС БЕРУШІЛЕРДІҢ ЕҢБЕК ЖАҒДАЙЫН ЖАҚСАРТУҒА ҚЫЗЫГУШЫЛЫҒЫН АРТТАРУ МЕХАНИЗМІ РЕТИНДЕ

Аңдатпа

Мақалада жұмыс берушілерді кәсіпорын жұмыскерлері үшін қауіпсіз еңбек жағдайларын жасауға, еңбек жағдайларын, жұмыскерлердің деңсаулығын, қорғау құралдарын жақсартуға, сондай-ақ жабдықтарды жаңғыруға бағдарланған экономикалық үнталандырудың қолданылатын тетіктеріне уәждеудің халықаралық тәжірибесі қарастырылған.

Жұмыс берушілерді үнталандырудың ең нәтижелі құралдарының бірі ретінде экономикалық үнталандыру тетігін іске асырудың тиімділігіне қол жеткізу үшін, еңбекті қорғау саласындағы қолданыстағы заңнамага өзгерістер енгізу ұсынылып отыр.

Жұмыс берушілерді экономикалық үнталандыру тетігінің халықаралық тәжірибесін жетілдіру, ол үшін жұмыс берушілерді қорғаныс құралдарының, сондай-ақ еңбек жағдайларын зерттеу және оларды жақсарту жөніндегі іс-шараларды іске асыру үшін пайдаланылатын жабдықтардың, материалдардың, аппаратуралардың импорты бойынша сатып алуды қосылған құн салығынан, кедендей баждар мен алымдардан босату ұсынылады. Сонымен қатар, жұмыскерлердің жеке және ұжымдық қорғану құралдарын шығаратын ұйымдар үшін женілдетілген салық салу жолдарын қарастыру керек.

Түйін сөздер: экономикалық үнталандыру, еңбек қауіпсіздігі мен қорғанысы, өтемақы, сақтандыру, қаржыландыру, еңбекті қорғауға инвестиция.

Issekeyev N.B.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan

ECONOMIC INCENTIVES AS A MECHANISM FOR EMPLOYERS TO IMPROVE WORKING CONDITIONS

Abstract

The article discusses the international experience of motivating employers to create safe working conditions for employees. The applied mechanisms of economic incentives aimed at improving working conditions, workers' health, personal protective equipment, and facility modernization.

In order to achieve the effectiveness of the economic incentive mechanism as one of the most effective tools for motivating employers, it is proposed to amend the current legislation on occupational safety and health.

It is proposed to improve the international experience of the mechanism of economic incentives for employers by exempting employers from value added tax, customs duties and fees on the importation of protective equipment, as well as equipment, materials, devices used to inspect working conditions and implement measures to improve them. To establish preferential taxation for organizations producing means of individual and collective protection of workers.

Keywords: economic incentives, labor safety and protection, compensation, insurance, financing, investment in labor protection.

Производственные травмы и профессиональные заболевания – это категории, относимые к состоянию здоровья человека, но также и категории экономики, поскольку являются

следствием труда, а труд – это экономическая деятельность. Экономические категории охраны труда на производстве охватывают как причины, так и следствия (роль экономических факторов в причинах нарушения здоровья на рабочем месте, а также влияние, которое они оказывают на будущее работников, предприятий, стран и мира в целом).

Экономическое обеспечение охраны труда - совокупность экономических механизмов и финансовых ресурсов, реализуемых на трудоохраные мероприятия [1].

При финансовом планировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда, работодателю следует учитывать государственные нормативные требования, зафиксированные во всех видах правовых актов, а также межотраслевые правила и отраслевые нормативные правовые акты.

Финансирование в индустриально развитых странах Европы осуществляется в основном за счет частных предприятий, государства или его отдельных регионов и системы социального страхования [2].

В соответствии с положениями действующего законодательства в Российской Федерации (далее - РФ) источниками финансирования могут являться:

- средства целевого финансирования;
- собственные средства организаций, оставшиеся в их распоряжении после уплаты налога на прибыль;
- средства социального страхования, включая средства обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- средства организации, принимаемые в целях налогообложения по налогу на прибыль.

Согласно статье 226 Трудового Кодекса РФ, финансирование осуществляется не менее 0,2 процента от суммы затрат на производство продукции (работ, услуг) за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений [3].

В Республике Казахстан порядок финансирования определен п.3 ст.180 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее – ТК РК), а именно осуществляется за счет средств работодателя и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. При этом работники не несут расходов на эти цели. Объем средств определяется актом работодателя или коллективным договором [4].

Затраты в целом по организации можно установить по ежегодно принимаемому соглашению между работодателем и работниками, представляющему собой подробный план мероприятий в отчетный период с указанием объемов финансирования по внедрению этих мероприятий.

В настоящее время во многих развитых странах работодателей финансово стимулируют на создание безопасной среды для работников предприятий, например, государственные субсидии при приобретении новых безопасных видов оборудования, а также сырья, не оказывающего вредного и опасного воздействия на здоровье работников, как это сделано в Канаде. В ряде европейских стран предусмотрены налоговые скидки и другие способы поощрения предприятий, принимающих меры по улучшению охраны труда. Это авансовые выплаты или предоставление грантов для осуществления предупредительных мероприятий, частичная компенсация затрат при реализации мер в области охраны труда, исключение из суммы прибыли расходов на улучшение охраны труда, как это предусмотрено, например, в Португалии [5].

В Испании и в некоторых других странах Европы с точки зрения оказания помощи компаниям является предложение о предоставлении льготных кредитований тем предприятиям, которые осуществляют меры по улучшению производственной среды, внедряют новейшие и обязательно более безопасные технологии и организации производства, а также соответствуют самым передовым требованиям к средствам защиты, поскольку все они полностью отвечают интересам всего общества [6].

Ярким примером служит опыт Нидерландов, где была разработана схема ФАРБО [7]. Цель схемы – стимулировать инвестиции на улучшение условий труда. Стимул данной

субсидии - это компенсация расходов на покупку оборудования, что улучшает условия труда. Схема распространяется только на оборудование, включенное в Список ФАРБО, который издается Министерством общественных дел и трудоустройства. Список ежегодно пересматривается и издается, в него внесено оборудование, которое:

- сокращает или предотвращает контакт с опасными веществами;
- сокращает или предотвращает подвергание шумам;
- сокращает или предотвращает физические нагрузки.

Заслуживает внимания французский опыт стимулирования охраны труда малых и средних предприятий, где система установления страхового тарифа в зависимости от количества несчастных случаев на производстве используется в качестве финансового рычага, предназначаемого для предотвращения профессиональных рисков. Во Франции существуют рычаги, обеспечивающие стимулы по предотвращению травматизма, которые дополняют систему установления страховых тарифов на основе расходов по травматизму и профзаболеваниям. Они действуют по трем главным направлениям: сокращение страхового взноса (скидка) для предприятий, которые предприняли серьезные шаги по предотвращению травматизма и производственно обусловленных болезней, с одной стороны, и травм по дороге на работу и с работы – с другой; повышение страхового взноса, чтобы покрыть расходы по исключительным рискам, присущим данным предприятиям; осуществление политики договорных обязательств, направленной на малые и средние предприятия [8].

На пространстве Таможенного союза, в частности примечателен опыт РФ. К примеру, в законе, принятом в 1998 году «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в соответствии со статьей 22, предусмотрены как скидки, так и надбавки в порядке, определённом Правилами установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование (ОСС) от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Размер скидки и/или надбавки устанавливается страхователю с учётом состояния охраны труда, расходов на обеспечение по страхованию и не может превышать 40 процентов страхового тарифа, установленного для соответствующей отрасли (подотрасли) экономики (вида экономической деятельности) [9].

Более того, принят приказ Минтруда РФ от 05.12.2014 № 976н "Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом" [10]. Эта методика предусматривает, что снижение класса условий труда при применении средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (РТС 019/2011), осуществляется в ходе проведения специальной оценки условий труда [11].

В Республике Казахстан, в целях совершенствования инструментов государственного контроля проводится работа по автоматизации источников информации и рисков для усиления профилактического контроля, для чего на предприятиях внедрена концепция «нулевого травматизма» или «Vision Zero», разработанная Международной ассоциацией социального обеспечения. Для стимулирования казахстанских работодателей внедряющих стандарты по безопасности и охране труда и концепцию «нулевого травматизма» рассматриваются предложения, предусматривающие освобождение их от профилактического контроля на принципах декларирования [12].

С точки зрения экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда следует признать, что затраты на охрану труда в принципе не могут непосредственно приносить прибыль предприятию, ибо являются вспомогательными для целей производства. Тем не менее, мероприятия по охране труда не являются чисто

затратными и убыточными, поскольку они способствуют минимизации и снижению потерь производственной деятельности предприятия, что приносит работодателю определенную выгоду.

Реальная экономическая заинтересованность работодателя в снижении риска травматизма и профессиональной заболеваемости может возникнуть только в том случае, если работодатель увидит, что его действия, направленные на повышение уровня безопасности труда, дадут ему ощущимые преимущества уже в обозримом будущем.

Приведенный выше обзор зарубежного опыта стимулирования охраны труда показывает, что во всем мире уделяется достаточно пристальное внимание вопросам экономического воздействия на улучшение условий и охраны труда, везде прослеживается тенденция стимулирования профилактики травматизма и профзаболеваний, и если не удается избежать рисковых ситуаций в процессе труда, в действие вступают компенсационные и лечебно - реабилитационные меры.

Экономическое стимулирование работодателей является одним из самых результативных инструментов, однако эффективность его реализации на практике ограничивается действующим законодательством, нормативными правовыми актами и техническими документами. В этой связи, существует необходимость внесения изменений в действующее законодательство в области охраны труда.

И в связи с большой социальной значимостью, возможно, следует освободить работодателей от налога на добавленную стоимость, таможенных пошлин и сборов закупки по импорту средств защиты, а также оборудования, материалов, аппаратуры, используемых для обследования условий труда и реализации мероприятий по их улучшению. В этом случае также, необходимо будет установить льготное налогообложение для организаций, выпускающих средства индивидуальной и коллективной защиты работников.

Список использованной литературы

1. Усикова, О.В. Анализ современного состояния затрат в сфере охраны труда в разрезе значимых экономических аспектов и особенностей их отражения в налоговом и бухгалтерском учете // Экономика и предпринимательство. - 2014. № 7(48). С. 673-676.
2. Какаулин С.П. Экономика безопасного труда. – М.: Альфа-Пресс, 2007. – 202 с.
3. Трудовой кодекс Российской Федерации (с изменениями на 29 декабря 2020 года) URL: <https://rg.ru/2021/01/11/trud-dok.html>(дата обращения 20.04.21 г.)
4. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V. URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414> (дата обращения 20.04.21 г.)
5. Черкасская Г.В. Теоретические основы организации и управления системой социальной защиты: автореф. дис. д-ра экон. наук. - Санкт-Петербург, 2010. – 16 с.
6. Кульбовская Н.К., Файнбург Г.З. Экономические аспекты управления охраной труда. Сер.: Упр. охраной труда. Под ред. проф. Г.З. Файнбурга. – Вып.8. – Пермь: 2007. – 164 с.
7. Субсидии Правительства Нидерландов – Голландии, международные субсидии [Электронный ресурс]: BusinessLegalConsultancyURL: <https://www.businesslegalconsultancy.com/ru/subsydyy-pravytelstva-nyderlandov%E2%80%93-gollandyy-mezhdunarodnye-subsydy/> (дата обращения 10.05.21 г.)
8. С.А. Беляков, А.Е. Степанов, Е.Ю. Баянова. Мировой опыт экономического стимулирования безопасных условий труда. Безопасность жизнедеятельности предприятий в промышленно развитых регионах // X Междунар. науч.-практ. конф. – Кемерово, 2013. – С. 298–301
9. Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». [Электрон.ресурс]. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/(дата обращения 14.05.21 г.)

10. Приказ Минтруда России от 05.12.2014 № 976н «Об утверждении методики снижения класса (подкласса) условий труда при применении работниками, занятыми на рабочих местах с вредными условиями труда, эффективных средств индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию в порядке, установленном соответствующим техническим регламентом». [Электрон.ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/420240090>. / (дата обращения 01.06.21г.)

11. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности средств индивидуальной защиты» (TP TC 019/2011) / URL:<https://adilet.zan.kz/rus/docs/H11T0000878> (дата обращения 14.05.21 г.)

12. Официальный информационный ресурс Премьер-Министра Республики Казахстан [Электрон.ресурс] URL:<https://www.primeminister.kz/ru/news/na-216-predpriyatiyah-strany-vnedrena-koncepciya-nulevogo-travmatizma-s-shapkenov-1553921>(дата обращения 20.07.21г.)

МРНТИ 06.77

A.Д.Кантарбаева¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г. Нур-Султан, Республика Казахстан

ФУНКЦИОНАЛЬНО-РАСЧЕТНЫЙ АНАЛИЗ ЗАТРАТ НА ОХРАНУ ТРУДА (на примере предприятия обрабатывающей промышленности)

Аннотация

В настоящей статье автором представлен результаты функционально-расчетного анализа затрат на охрану труда на примере предприятия обрабатывающей промышленности. На основе разработанной классификации затрат автором представлен модель бюджетирования затрат предприятия на обеспечение безопасного труда. Отмечено, что полученные результаты с помощью данной модели позволяют систематизировать информацию о применяемых подходах при составлении планирования затрат на предприятиях, определить функционально-структурную модель затрат, а также провести функционально-расчетный анализ бюджета затрат на обеспечение безопасного труда на предприятии с учетом специфики и особенностей производства. Было выявлено, что на исследуемом предприятии основные затраты выделяются на приобретение средств индивидуальной защиты, на обязательное страхование работников от несчастных случаев. Кроме того, автором выделены проблемы выдачи средств индивидуальной защиты, отмечено, что имеется потребность в научном обосновании новых подходов с учетом профессионального риска работника.

Ключевые слова: охрана труда, классификация затрат, модель расчета затрат, бюджетирование затрат, безопасный труд, средства индивидуальной защиты.

A.D. Қантарбаева.¹

«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ШЫҒЫНДАРЫН ФУНКЦИОНАЛДЫҚ-ЕСЕПТІК ТАЛДАУ (өндөу өнеркәсібінің кәсіпорыны мысалында)

Аннотация

Мақалада автор өндөу өнеркәсібі кәсіпорны мысалында еңбекті қорғауға жұмсалған шығындарды функционалдық-есептік талдау нәтижелерін беріп отыр. Шығындарды жіктеудің негізінде автор қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету үшін кәсіпорын шығындарын бюджеттеу моделі ұсынылды. Осы модельдің көмегімен алынған нәтижелер кәсіпорындарда шығындарды жоспарлау кезінде қолданылатын тәсілдер туралы ақпаратты жүйелеуге, шығындардың функционалды-құрылымдық моделін анықтауға, сондай-ақ өндірістің ерекшеліктерін ескере отырып, кәсіпорындағы қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету шығындарының бюджетіне функционалдық-есептік талдау жүргізуге мүмкіндік беретіні атап өтілді. Зерттелген кәсіпорында негізгі шығындар жеке қорғаныс құралдарын сатып алуға, жұмыскерлерді жазатайым оқиғалардан міндетті сақтандыруға бөлінетін анықталды. Сонымен қатар, автор жеке қорғаныс құралдарын беру мәселелерін атап өтті, қызметкердің кәсіби тәуекелін ескере отырып, жаңа тәсілдерді ғылыми негіздеу қажеттілігі бар екенін атап өтті.

Түйін сөздер: еңбекті қорғау, шығындарды жіктеу, шығындарды есептеу моделі, шығындарды бюджеттеу, қауіпсіз еңбек, жеке қорғаныс құралдары.

A.D. Kantarbayeva.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan

FUNCTIONAL AND COMPUTATIONAL ANALYSIS OF LABOR PROTECTION COSTS ON THE EXAMPLE OF MANUFACTURING ENTERPRISES (On the example of manufacturing enterprises)

Abstract

In this article, the author presents the results of a functional and computational analysis of labor protection costs on the example of a manufacturing enterprise. Based on the developed cost classification, the author presents a model for budgeting the costs of an enterprise for ensuring safe work. It is noted that the results obtained using this model will allow to systematize information about the approaches used in the preparation of cost planning at enterprises, to determine the functional and structural cost model, as well as to conduct a functional and computational analysis of the cost budget for ensuring safe work at the enterprise, taking into account the specifics and features of production. It was revealed that at the studied enterprise, the main costs are allocated for the purchase of personal protective equipment, for mandatory insurance of employees against accidents. In addition, the author highlights the problems of issuing personal protective equipment, it is noted that there is a need for scientific justification of new approaches taking into account the professional risk of the employee.

Keywords: labor protection, cost classification, cost calculation model, cost budgeting, safe labor, personal protective equipment.

Введение. Ввиду отсутствия унифицированных методик на отечественных предприятиях сталкиваются с проблемой выделения средств на охрану труда и планирования соответствующих затрат. Отнесение расходов к охране труда проблематично, поэтому необходимо на основе классификации расходов разработать методические подходы к бюджетированию затрат на охрану труда, а также оценке их эффективности [1].

На основании литературного обзора изученных работ [2], по рассматриваемому вопросу была разработана Модель расчета затрат на охрану труда которую в дальнейшем можно будет использовать для планирование затрат на охрану труда на отечественных предприятиях. Исследования показывают, что создание эффективной системы государственного управления бюджетным процессом на всех уровнях, в том числе и в области охраны труда, остается одним из важных условий социально-экономического развития страны [3].

В данной работе представлены функционально-расчетный анализа затрат на охрану. Оценка проведена на основе Модели расчета затрат на охрану труда, разработанной РГП на ПХВ «РНИИОТ» МТСЗН РК. Данная модель состоит из 17 статей затрат на охрану труда. Модель, охватывают положения Трудового кодекса РК [4] и иных нормативных правовых актов трудового законодательства в части обязанностей работодателя по обеспечению и финансированию сферы безопасности и охраны труда, что позволяет планировать затраты на охрану труда [5].

Методы. В настоящей статье представлены результаты апробации Модели напримере одного из предприятий, основными видами деятельности которых являются производство кирпича, черепицы и прочих строительных изделий из обожженной глины. Предприятие относится к субъектам среднего предпринимательства. Общая численность работников по штатному расписанию составляет 58 человек. От общей численности работников 81% занимают работники основного производственного персонала, 13,8 % административный персонал и 5,2 % вспомогательный производственный персонал.

Данная организация представила информацию по 8 позициям наименований затрат на охрану труда из 17 предусмотренных в Модели расчета затрат. Данные для расчета представлены по суммам затрат за 2019 год по следующим позициям (таблица 1.).

Предприятие с учетом специфики своей работы производит затраты по охране труда. Полученная сумма затрат по охране труда в целом по предприятию делится на количество работников, тем самым определяется финансовые затраты в расчете на одного работника, направляемая на охрану труда работников.

Таблица 1. Модель расчета затрат на охрану труда на примере предприятия исследуемого предприятия.

№	Наименование статей затрат	Затраты на 1 работника в год (тг)	Затраты за 2019 год (тг)
1	Обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ), смывающими и обезвреживающими веществами 50 чел.	34652	1732600
2	Обеспечение санитарно-бытового обслуживания 50 чел.	16400	820000
3	Проведение аттестации производственных объектов по условиям труда	0	0
4	Проведение оценки профессиональных рисков	0	0
5	Проведение периодического медицинского осмотра 58 чел.	1293	75 000

6	Проведение предсменных и послесменных медицинских осмотров	0	0
7	Обязательное страхование работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей 58чел.	14910	864 792
8	Повышение квалификации руководителей и лиц, ответственных за обеспечение БиОТ 6 чел.	15000	90000
9	Обучение и проверка знаний, инструктирование работников в области безопасности и охраны труда 50 чел.	1180	59000
10	Оснащение кабинетов по ОТ и ТБ (приобретение стендов, методических и наглядных материалов) 58 чел.	6052	351000
11	Выдача молока или других равноценных пищевых продуктов 2 чел	130000	260000
12	Выдача лечебно-профилактического питания (ЛПП) и витаминных препаратов, работникам	0	0
13	Предоставление дополнительного трудового отпуска работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда	0	0
14	Установление повышенной размер оплаты работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда	0	0
15	Установление сокращенной продолжительности рабочего времени, работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда	0	0
16	Выплата ОППВ (5%)	0	0
17	Консалтинговые услуги по БиОТ от сторонних организаций, в том числе внедрение СУОТ, аудит и др.	0	0
ИТОГО:		219487	4252392

Примечание: составлено на основе источника [4].

Формирование затрат по охране труда на данном предприятии осуществляется в соответствии с действующей на предприятии методикой планирования затрат на охрану труда. В свою очередь, для отдельных статей расчета затрат на исследуемом предприятии используется, следующее:

1. Затраты по обеспечению СИЗ (приобретение) и затраты на эксплуатацию СИЗ рассчитаны по следующей формуле:

$$Z_{\text{СИЗ}} = Z_{\text{пСИЗ}} + Z_{\text{экСИЗ}}, \quad (1)$$

где, $Z_{\text{СИЗ}}$ - затраты на средства индивидуальной защиты;

$Z_{\text{пСИЗ}}$ - затраты на приобретение средств индивидуальной защиты;

$Z_{\text{ексСИЗ}}$ - затраты на эксплуатацию средств индивидуальной защиты.

$$Z_{\text{пСИЗ}} = \sum K_{\text{приобр СИЗ}} * Ц_{\text{прСИЗ}}, \quad (2)$$

где, $K_{\text{приобр СИЗ}}$ - количество приобретенных средств индивидуальной защиты;

$Ц_{\text{прСИЗ}}$ - цена приобретенных средств индивидуальной защиты;

Пример расчёта:

$$Z_{\text{пСИЗ}} = \text{Спецодежда летняя } 36 \text{шт} * 6 \ 000 \text{тг} = 216 \ 000 \text{тг}$$

$$Z_{\text{ексСИЗ}} = Z_{\text{ст}} + Z_{\text{суш}} + Z_{\text{ком. усл}}, \quad (3)$$

где, $Z_{\text{ст}}$ -затраты на стирку средств индивидуальной защиты;

$Z_{\text{суш}}$ – затраты на сушку средств индивидуальной защиты;

$Z_{\text{ком. усл}}$ – затраты на коммунальные услуги.

Пример расчёта:

$$Z_{\text{ексСИЗ}} = 33 \ 000 \text{тг} + 33 \ 000 \text{тг} + 33 \ 000 \text{тг} = 99 \ 000 \text{тг}.$$

$$Z_{\text{пСИЗ}} = 216 \ 000 \text{тг} + 99 \ 000 \text{тг} = 315 \ 000 \text{тг}.$$

На исследуемом предприятии по данной статье затраты в основном выделяются на приобретение спецодежды (летняя, зимняя), спецобувь, респираторов и на перчатки по утвержденной норме выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций различных видов экономической деятельности. Исходя из этого, затраты на использование средств индивидуальной защиты состоят из суммы платежей за все партии приобретенных СИЗ в течении года и расчетной стоимости затрат на их эксплуатацию, стирку, сушку, выдачу и на коммунальные услуги.

2. Затраты на обеспечение санитарно-бытового обслуживания рассчитаны по формуле:

$$Z_{\text{сан быт}} = Z_{\text{стир маш}} + Z_{\text{шкаф}} + Z_{\text{аут}}, \quad (4)$$

где, $Z_{\text{сан быт}}$ – затраты на санитарно-бытовые обслуживание;

$Z_{\text{стир маш}}$ – затраты на стиральную машину;

$Z_{\text{шкаф}}$ – затраты на шкафы;

$Z_{\text{аут}}$ = затраты на аутсорсинговую компанию.

Пример расчёта:

$$Z_{\text{сан быт}} = 220 \ 000 \text{тг} + 450 \ 000 \text{тг} + 150 \ 000 = 820 \ 000 \text{тг}.$$

Расходы по данной статье затрат состоят из суммы платежей на приобретение порошков, стиральной машины, шкафчиков для одежды, и на услуги аутсорсинговой компании по обработке от клопов в течении года.

3. На исследуемом предприятии затраты на проведение аттестации производственных объектов по условиям труда запланирован на 2022 год.

4. Оценка профессиональных рисков на предприятии не проводилась, так как положение об оценке профессиональных рисков было принято в конце прошлого года.

5. Расчет затрат по проведению периодических медицинских осмотров рассчитаны путем умножения количества всех работников на цену услуги медицинского учреждения по формуле:

$$\sum Z_{\text{прош мед}} = K_{\text{раб прош мед}} * Ц_{\text{ усл мед орг}}, \quad (5)$$

где, $Z_{\text{прош мед}}$ – затраты на проведение периодического медицинского осмотра;

$K_{\text{раб прош мед}}$ – количество работников, прошедших периодические медицинские осмотры;

$Ц_{\text{ усл мед орг}}$ – цена услуги медицинской организаций.

Пример расчёта:

$$Z_{\text{прош мед}} = 58 \text{чел.} * 1293 \text{тг} = 75000 \text{тг}.$$

6. В исследованном предприятии проведение предсменных и послесменных медицинских осмотров не предусмотрено, в связи с ограниченностью финансирования охраны труда головным предприятием, находящийся в городе Алматы.

7. Расчет затрат по обязательному социальному страхованию работников от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний определяется размером страховых взносов предприятия в фонд страхования и рассчитывается по формуле:

$$Z_{\text{оснс}} = \Phi_{\text{стр}} * С_{\text{стр тариф}}, \quad (6)$$

где, $Z_{\text{осн}} - \text{затраты на обязательное страхование работников от несчастных случаев};$
 $\Phi_{\text{ст}} - \text{Фонд страхования};$
 $\text{Стр тариф} - \text{страховой тариф};$

Размер страховой премии устанавливается с указанием класса профессионального риска согласно осуществляемому виду экономической деятельности в рамках одного договора обязательного страхования работника от несчастных случаев.

8. Расчет затрат по повышение квалификации руководителей и лиц, ответственных за обеспечение БиОТ были рассчитаны по следующей формуле:

$$Z_{\text{пов кв рук}} = K_{\text{раб ИТР}} * \Pi_{\text{усл спец орг}}, \quad (7)$$

где, $Z_{\text{пов кв рук}} - \text{затраты на повышение квалификации руководителей};$
 $K_{\text{раб ИТР}} - \text{количество работников, прошедших повышение квалификации};$
 $\Pi_{\text{усл спец орг}} - \text{цена услуги специализированной организации}.$

Пример расчёта:

$$Z_{\text{пов кв рук}} = 6 \text{ чел.} * 15 \ 000 \text{тг} = 90 \ 000 \text{тг}.$$

Расчет затрат по повышение квалификации руководителей рассчитывается путем умножения количество обучающихся ИТР на цену обучение на одного человека. Поученная сумма затрат по данной статье в целом по предприятию делится на количество обучающихся по повышение квалификации, тем самым определяется финансовая составляющая в расчете на одного обучающегося направленная на охрану труда работников ИТР.

9. Расчет затрат по обучению и проверке знаний, инструктирование работников в области безопасности и охраны труда были рассчитаны по формуле:

$$Z_{\text{обуч}} = \sum K_{\text{приобр мат}} * \Pi_{\text{мат}}, \quad (8)$$

где, $Z_{\text{обуч}} - \text{затраты на обучение и проверку знаний по БиОТ};$

$K_{\text{приобр мат}} - \text{количество приобретенных материалов (сертификат по БиОТ, бланк удостоверений, аренда проектора);}$

$\Pi_{\text{мат}} - \text{цена приобретенных материалов};$

Пример расчёта:

$$Z_{\text{обуч}} = \text{сертификат по БиОТ} Z_{\text{шт}} * 15 \ 000 \text{тг} = 45 \ 000 \text{тг}.$$

Затраты по обучению и проверке знаний, инструктирование работников в области безопасности и охраны труда рассчитывается путем умножения количество обучающихся на цену обучение на одного человека. Полученная сумма затрат по данной статье делится на количество обучающихся и определяется затраты в расчете на одного обучающегося направленная на охрану труда работников.

10. Расчет затрат по оснащению кабинетов по ОТ и ТБ (приобретение стендов, методических и наглядных материалов) были рассчитаны по следующей формуле:

$$Z_{\text{осн каб}} = K_{\text{приобр мат}} * \Pi_{\text{мат}}, \quad (9)$$

где, $K_{\text{приобр мат}} - \text{количество приобретенных материалов};$

$\Pi_{\text{мат}} - \text{цена приобретенных материалов}.$

Пример расчёта:

$$Z_{\text{осн каб}} = \text{Информационная доска 1шт} * 25 \ 000 \text{тг} = 25 \ 000 \text{тг}.$$

Расчет затрат по оснащению кабинетов по ОТ и ТБ (приобретение стендов, методических и наглядных материалов) Специфика предприятия относится к категории вредных предприятий, поэтому 2 работником выдаются молоко за счет доходов предприятия. Рассчитывается путем умножения количество работников на цену продукции

11. Расчет затрат по выдаче молока или других равноценных пищевых продуктов рассчитаны по формуле:

$$Z_{\text{мол}} = K_{\text{мол}} * \Pi_{\text{мол}}, \quad (10)$$

где, $Z_{\text{мол}} - \text{затраты на покупку молока};$

$K_{\text{мол}} - \text{количество приобретенного молока};$

$\Pi_{\text{мол}} - \text{цена за 1 литра молока}.$

Пример расчёта:

$Z_{\text{мол}} = \text{Молоко } 352 \text{шт} * 369 \text{тг} = 130\,257 \text{тг.}$

На исследуемом предприятии затраты по следующим статьям не предусмотрены так как, при аттестации рабочих мест не выявлено вредность условий труда:

- выдача лечебно-профилактического питания (ЛПП) и витаминных препаратов, работникам;
- предоставление дополнительного трудового отпуска работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- установление повышенной размер оплаты работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- установление сокращенной продолжительности рабочего времени, работникам, занятых на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- выплата обязательных профессиональных взносов (5%);
- консалтинговые услуги по БиОТ от сторонних организаций, в том числе внедрение СУОТ, аудит и др.

Таким образом, наибольшие затраты на охрану труда в исследуемом предприятии в основном выделяются на обеспечение СИЗ (1 732 600тг), на обязательное страхование работников от несчастных случаев (864 792тг) и на обеспечение санитарно-бытового обслуживания (820 000тг). Исходя из выше сказанного, планирование затрат на охрану труда связано от специфики деятельности предприятия.

На данный момент, в Казахстане применяется строго регламентированный подход к выдаче средств индивидуальной защиты на основе установленных норм. Условия массового заражения в период пандемии, показали неэффективность применяемого нормативного подхода, без учета характера риска. Поэтому в этом направлении имеется потребность в научном обосновании новых подходов с учетом профессионального риска работника. Установление четкой связи с результатами оценки профессионального риска обеспечит риск ориентированность механизмов выдачи средств индивидуальной защиты и обучения методам безопасного труда, которые являются основными мерами безопасного труда. При этом, данные меры являются основными статьями затрат на охрану труда.

Список использованной литературы

1. Сердюк В.С., Бакико Е.В. Экономика безопасности труда: [Электронный ресурс] Учебное пособие. / В.С. Сердюк, Е.В. Бакико - Омск. 2011.- С.107-112.
2. Об утверждении Методики расчета средств на охрану труда в образовательных организациях и утверждениях, подведомственных Департаменту образования и науки города Москвы от 27 ноября 2020 года. Москва №10-3.
3. Арефьев С.Н., Бачуриной Е.В. / «Основы экономики охраны труда на предприятии». [Электронный ресурс] Учебный модуль - С 1-4. URL: https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---europe/---ro-geneva/---sro-moscow/documents/publication/wcms_312446.pdf(дата обращение 13.09.2021)
4. Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <http://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414/> (дата обращение 13.09.2021)
5. Об утверждении норм выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций различных видов экономической деятельности Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 943.[Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012627/history> (дата обращение 13.09.2021)

Н.Б.Абдрахманова¹

*¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда
Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»
г.Нур-Султан, Казахстан*

РИСКИ ИНВЕСТИЦИЙ В ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ И ОХРАНЫ ТРУДА

Аннотация

Создание безопасных условий труда на рабочем месте является в настоящее время одним из самых актуальных вопросов во всем мире, что подтверждается наличием большего количества как международных, так и локальных нормативных актов, посвященных данному вопросу и непрекращающейся деятельностью по улучшению условий труда работников. В данной статье рассматриваются риски инвестиций в обеспечении безопасности и охраны труда. Поднимаются вопросы о необходимости улучшения условий труда на рабочих местах. Предлагаются подходы в снижении рисков инвестиций с целью повышения эффективности финансовых вложений в область охраны труда. Обозначена проблема недофинансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Сделаны выводы о том, как инвестиций на охрану труда отражаются в создании безопасных условий труда.

Ключевые слова: инвестиции, риски, безопасности труда, охрана труда, финансирование, условия труда.

Н.Б.Абдрахманова¹

*¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты алеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК,
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.*

ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ҚАУІПСІЗДІКТІ ҚАМТАМАСЫЗ ЕТУДЕГІ ИНВЕСТИЦИЯЛARDЫҢ ТӘУЕКЕЛДЕРІ

Ақдатта

Жұмыс орнында қауіпсіз еңбек жағдайларын жасау қазіргі уақытта бүкіл әлемдегі ең өзекті мәселелердің бірі болып табылады, бұл осы мәселеге арналған халықаралық және жергілікті нормативтік актілердің көптігімен және жұмыскерлердің еңбек жағдайларын жақсарту жөніндегі үздіксіз қызметімен расталады.

Бұл мақалада еңбек қауіпсіздігі мен еңбекті қорғауды қамтамасыз етудегі инвестициялардың тәуекелдері қарастырылады. Жұмыс орындарында еңбек жағдайларын жақсарту қажеттілігі туралы мәселелер көтеріледі.

Еңбекті қорғау саласындағы қаржылық салымдардың тиімділігін арттыру мақсатында инвестициялар тәуекелдерін төмендету тәсілдері ұсынылады. Еңбек жағдайларын жақсарту және еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды толық қаржыландырмау проблемасы белгіленді. Еңбекті қорғауға арналған инвестициялар қауіпсіз еңбек жағдайларын құруда қалай көрінетіні туралы қорытынды жасалды.

Түйін сөздер: инвестициялар, тәуекелдер, еңбек қауіпсіздігі, еңбекті қорғау, қаржыландыру, еңбек жағдайлары.

Abdrakhmanova N.B.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan,

RISKS OF INVESTMENTS IN ENSURING SAFETY AND LABOR PROTECTION

Abstract

The creation of safe working conditions in the workplace is currently one of the most pressing issues around the world, as evidenced by the presence of a large number of both international and local regulations on this issue and ongoing activities to improve the working conditions of workers. This article discusses the risks of investment in ensuring labor safety and health. Questions are raised about the need to improve working conditions at workplaces. Approaches are proposed to reduce investment risks in order to increase the efficiency of financial investments in the field of labor protection. The problem of underfunding of measures to improve labor conditions and safety is outlined. Conclusions are made about how investments in labor protection are reflected in the creation of safe working conditions.

Keywords: investments, risks, labor safety, labor protection, financing, working conditions.

В последнее время в отечественных обществоведческих кругах часто говорится об инвестициях в охрану и безопасность труда, как о необходимом ресурсе повышения конкурентоспособности экономики Казахстана.

Инвестиции осуществляются с тем, чтобы в дальнейшем получить значительную выгоду. Как показывает опыт, что ценность таких инвестиций, как правило, значительно выше, чем предполагается изначально, и не только в связи со скрытой и долгосрочной выгодой для здоровья и благосостояния работников, но также ввиду способности предприятий использовать новшества, внедрение которых одновременно повышает качество продукции, сокращает отходы и способствуют улучшению условий труда.

Затраты, направленные на повышение производительности производства, можно рассматривать как инвестиции, ибо издержки осуществляются с тем расчетом, что эти затраты будут многократно компенсированы потоком доходов в будущем.

Принимая решение о финансировании мероприятий по безопасности и охране труда, управлению персоналу предприятия необходимо учитывать особую группу рисков инвестиций в этой сфере.

В Казахстане финансирование мероприятий по безопасности и охране труда регулируется, в соответствии с пунктом статьи 180 Трудового кодекса Республики Казахстан (далее – ТК РК), то есть осуществляется за счет средств работодателя и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. При этом работники не несут расходов на эти цели. Объем средств определяется актом работодателя или коллективным договором [1].

Согласно трудового законодательства, финансируемым за счет средств работодателя статьям расходов относятся затраты на:

- обучение, переобучение и повышение квалификации руководителей и лиц, ответственных за обеспечение безопасности и охраны труда;
- обучение и проверка знаний, инструктирование работников в области безопасности и охраны труда;
- проведение периодического медицинского осмотра;
- проведение предсменных и послесменных медицинских осмотров;
- проведение аттестации производственных объектов по условиям труда;
- проведение оценки профессиональных рисков;
- обеспечение средствами индивидуальной защиты (СИЗ), смывающими и обезвреживающими веществами;

- хранение, обслуживание и ремонт, обеззараживание СИЗ;
- обеспечение средствами коллективной защиты;
- обеспечение санитарно-бытового обслуживания;
- выдача лечебно-профилактического питания (ЛПП) и витаминных препаратов;
- выдача молока или других равноценных пищевых продуктов;
- предоставление дополнительного трудового отпуска;
- установление сокращенной продолжительности рабочего времени;
- установление повышенного размера оплаты труда;
- обязательное страхование работников от несчастных случаев, связанных с трудовой деятельностью;

Кроме того, к затратам работодателя относятся, выплата обязательных профессиональных пенсионных взносов, осуществляемых работодателем в пользу работника [2], оснащение кабинетов по охране труда и технике безопасности, которая предусмотрена в Типовом положении, оплата консалтинговых услуг по безопасности и охране труда от сторонних организаций, если работодатель привлекает их для выполнения его функций по безопасности и охране труда [1].

Затраты оказывают как самостоятельное, так и комплексное воздействие на эффективность трудовой деятельности коллектива предприятия. Например, вложения в профилактику заболеваний и укрепление здоровья работников уменьшают потери рабочего времени от болезней с временной утратой трудоспособности, или, даже увеличивают продолжительность рабочего периода в жизни человека, тем самым повышая эффективность использования других видов инвестиций (в образование, обучение и т.д.).

В случае инвестиций в мероприятие по предупреждению производственного травматизма, если затраты на предупреждение травматизма меньше, чем выплаты пострадавшим от несчастных случаев на производстве, то логически верно предположить, что инвестиции в профилактические меры не являются оправданными.

Руководителя предприятия должен больше интересовать расчет чистых расходов, которые складываются из затрат на профилактику травматизма и укрепление здоровья работников за вычетом тех расходов, которых удалось избежать, благодаря проводимым мероприятиям, т.е. инвестиции в улучшение условий труда всегда должны осуществляться из чисто экономических соображений [3].

Опасности на рабочих местах выявляют путем составления карт профессиональных рисков, аттестации рабочих мест, анкетирования работников, постоянного мониторинга и контроля как источников и характеристик рисков, так и мер по их устраниению. Системы оценки рисков постоянно совершенствуются, разрабатываются новые концепции. Это позволяет глубже изучать причины, масштабы и последствия опасностей на производстве, более эффективно использовать финансовые средства, выделяемые на систему охраны труда.

Поэтому, инвестиции в улучшении условий труда направляются на обеспечении санитарно-гигиенических условий производственной среды, в соответствие с нормативными требованиями. Улучшения состояния условий труда на рабочих местах важно подтвердить результатами аттестации производственных объектов по условиям труда. По результатам аттестации производственных объектов по условиям труда предоставляются дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска, установление сокращенной продолжительности рабочего времени, установление повышенного размера оплаты труда работникам занятых в тяжелых, вредных и (или) опасных условиях труда[4].

Риски инвестиций в улучшение условий труда рабочих мест связаны в случаях непроведения работодателем аттестации производственных объектов по условиям труда. В результате, дополнительные оплачиваемые ежегодные трудовые отпуска, предоставление сокращенной продолжительности рабочего времени, предоставление повышенного размера оплаты труда представляются работникам в полном объеме, согласно Списку производств с

вредными и (или) опасными условиями труда, что связано с большими дополнительными расходами [4].

Риски инвестиций в обеспечении работников занятых во вредных условиях труда средствами индивидуальной и коллективной защиты, специальной одеждой и специальной обувью можно снизить за счет закупа средства индивидуальной защиты, прошедших обязательную сертификацию или декларирование, в соответствии с установленном законодательством Республики Казахстан порядке о техническом регулировании, а также, в соответствии с коллективным договором [5].

Таким образом, инвестиции в комплекс проводимых мероприятий по улучшению состояния условия труда рабочих мест, выявление факторов потенциальной возможности возникновения рисков, определение масштабов и причин опасностей на рабочих местах, оценки их возможных последствий и разработке мер по предотвращению несчастных случаев, травм, и профзаболеваний, на наш взгляд являются экономически оправданными, не смотря на существующие риски. Вложенные средства в охраны труда становятся выгодными, тем самым мотивируют работодателей к добровольному и целенаправленному процессу инвестирования мероприятий по охране труда.

Список использованной литературы

1. «Трудовой кодекс Республики Казахстан» от 23 ноября 2015 года № 414-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 13.06.2017 г.) // [Сайт «Параграф»]. – Режим доступа: <http://online.zakon.kz> (Дата обращения: 20.09.2021).

2. Постановление Правительства Республики Казахстан от 31 декабря 2013 года № 1562 «Об утверждении перечня производств, работ, профессий работников, занятых на работах с вредными условиями труда, в пользу которых агентами по уплате обязательных профессиональных пенсионных взносов за счет собственных средств осуществляются обязательные профессиональные пенсионные взносы» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1300001562> (дата обращения 20.09.2021 г.)

3. Муравьев К.Н. Инвестиции в человеческий капитал // Управленческое консультирование. – 2013. - №1. – С.93-98.

4. Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1053 «Об утверждении Списка производств, цехов, профессий и должностей, перечня тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск и повышенный размер оплаты труда, а также правил их предоставления» URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012731>. (дата обращения 17.09.2021 г.)

5. Технический регламент Таможенного союза ТР ТС 019/2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты», утв. Решением Комиссии Таможенного союза от 9 декабря 2011 года № 878 URL: <https://docs.cntd.ru/document/902320567> (дата обращения 20.09.2021 г.)

С.А.Бекеева¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда
Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан»
г.Нур-Султан, Казахстан

ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ ОСНОВ БЮДЖЕТИРОВАНИЯ

Аннотация

Представлен литературный обзор теоретических основ бюджетирования и общие принципы формирования затрат на улучшение условий и охраны труда предприятия. При управлении и использовании теоретических основ бюджетирования выполняются целенаправленные, последовательные, ограниченные определенными принципами действия, позволяющие разработать сбалансированные и оптимальные планы развития предприятия, увязанные с итоговыми целями его существования. При этом затраты на охрану труда зависит от структуры, согласованности бюджета и качества деятельности менеджеров, участвующих в процессе бюджетирования. Выявление общих принципов формирования затрат на обеспечение безопасного труда определены на основании сравнительного анализа теоретических научных позиций различных авторов. В число основных принципов выделены приоритетность, эффективность, системность и гибкость, позволяющие разработать сбалансированные и оптимальные планы развития предприятия. Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется и в случае высоких экономических затрат, так как в последствии проведенный перечень услуг для безопасного труда работников приносит ощутимый доход предприятию и повышения его конкурентоспособности в условиях рыночной экономики.

Ключевые слова: бюджетирование, охрана труда, принципы, бюджет, безопасный труд, предприятие.

С.А.Бекеева¹

¹"Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің
Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты"ШЖҚ РМК
Нұр-сұлтан қ., Қазақстан

БЮДЖЕТТЕУ НЕГІЗДЕРІН ТЕОРИЯЛЫҚ ТАЛДАУ

Аңдатпа

Бюджеттеудің теориялық негіздеріне әдеби шолу мен кәсіпорынның еңбек жағдайларын жақсарту және еңбекті қорғау шығындарын қалыптастырудың жалпы принциптері ұсынылған. Бюджеттеудің теориялық негіздерін басқару және пайдалану кезінде мақсатты, дәйекті, белгілі бір принциптермен шектелген іс-шаралар жүзеге асырылады, бұл кәсіпорынның өмір сүруінің соңғы мақсаттарымен байланысты теңгерімді және оңтайлы даму жоспарларын жасауға мүмкіндік береді. Бұл ретте еңбекті қорғауға жұмсалатын шығындар бюджет процесіне қатысатын менеджерлердің құрылымына, бюджеттің келісімділігіне және қызметінің сапасына байланысты болады. Еңбек қауіпсіздігін қамтамасыз ету шығындарын қалыптастырудың жалпы принциптерін анықтау әртүрлі авторлардың теориялық ғылыми ұстанымдарын салыстырмалы талдау негізінде анықталады. Кәсіпорынның теңгерімді және оңтайлы даму жоспарларын жасауға мүмкіндік беретін негізгі принциптердің қатарына басымдық, тиімділік, жүйелілік және икемділік жатқызылып отыр. Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды қаржыландыру жоғары экономикалық шығындар болған жағдайда да жүзеге асырылуы тиіс,

өйткені кейіннен қызметкерлердің қауіпсіз еңбегі үшін жүргізілген қызметтер тізбесі кәсіпорынға елеулі табыс әкеледі және нарықтық экономика жағдайында оның бәсекеге қабілеттілігін арттырады.

Түйін сөздер: бюджеттеу, еңбекті қорғау, қағидаттар, бюджет, қауіпсіз еңбек, кәсіпорын

Bekeyeva S. A¹.

¹RSE on PCV "Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and

Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan"

Nur--Sultan, Kazakhstan

THEORETICAL ANALYSIS OF THE BASICS OF BUDGETING

Abstract

A literary review of the theoretical foundations of budgeting and general principles of cost formation for improving the conditions and labor protection of the enterprise is presented. When managing and using the theoretical foundations of budgeting, purposeful, consistent actions are carried out, limited by certain principles, allowing developing balanced and optimal plans for the development of the enterprise, linked to the final goals of its existence. At the same time, the cost of labor protection depends on the structure, consistency of the budget and the quality of the activities of managers involved in the budgeting process. The identification of the general principles of the formation of costs for ensuring safe work is determined on the basis of a comparative analysis of the theoretical scientific positions of various authors. Among the main principles, priority, efficiency, consistency and flexibility are highlighted, which allow us to develop balanced and optimal plans for the development of the enterprise. Financing of measures to improve working conditions and labor protection should also be carried out in the case of high economic costs, since later the list of services for the safe work of employees will bring tangible income to the enterprise and increase its competitiveness in a market economy.

Keywords: budgeting, labor protection, principles, budget, safe work, enterprise

Бюджетирование, как важный инструмент регулирования деятельности предприятия, представляет собой процесс составления бюджета, управленческую технологию, и выполняет три основные функции: планирование, учет и контроль [1]. Бюджет предприятия представляет собой финансовый план, отражающий в количественном выражении тактические и стратегические цели деятельности, а также мероприятия, направленные на их достижение. Исходя из вышеизложенного, целью работы явилось литературный анализ теоретических основ бюджетирования и формирование принципов затрат для улучшения условий и охраны труда.

По литературным данным, формирование бюджета осуществляется финансовой службой предприятия, руководством и структурными подразделениями отвечающие за его исполнение. Разработка бюджета входит в основополагающую часть производства, направленная на рациональное использование средств предприятия, своевременное планирование товарно-материальных, финансовых потоков и контроль за их фактическое использование [2]. Основная цель бюджетирования - обеспечение предприятий необходимыми как по объему, так и по структуре денежными средствами. Разрабатывается система операционных и финансовых бюджетов, производящие расчеты необходимого объема денежных ресурсов, дополнительного резерва и прогноза доходов и расходов предприятия [3]. В целом бюджетирование является сложным и трудоемким процессом, требующего соответствующей квалификации персонала, материально-технического и методического обеспечения. В литературных источниках нет методики описывающей

бюджетную модель, каждое предприятие имеет свою структуру и перечень затрат, и их классификация на прямые и косвенные затраты является начальной процедурой анализа и планирования бюджета [4].

В контексте экономических проблем охраны труда важно определить значимость затрат на мероприятие по охране труда в общих расходах предприятий. Расчеты показывают, что доля затрат на охрану труда в затратах на производство и реализацию продукции составляет лишь 1,4 %., т.е. объем незначителен. Увеличение бюджета связанного с повышения уровня безопасности труда, защиты здоровья и жизни работников в процессе их трудовой деятельности относятся: капитальные затраты - приобретение машин, оборудования, внедрение новой технологии, расходы на реализацию архитектурно-планированных решений, выполнение требований санитарно-гигиенических нормативов, внедрение средств коллективной защиты от воздействия вредных производственных факторов; текущие затраты включающие установку ограждений, приспособлений, блокировок, сигнализаций, приобретение средств индивидуальной защиты, расходы на выплату компенсаций за вредные условия труда и выплату страховых взносов. Далее в затраты по охране труда включаются расходы на организацию обучения и проверки знаний, проведение обязательного предварительного и периодического медицинского осмотра работников. Для снижения профессиональных заболеваний обязательным является обеспечение работающих в опасных и/или вредных условиях труда средствами индивидуальной защиты, что требует ежегодного финансирования затрат. Так, затраты на охрану труда, в целом по предприятию, можно установить по ежегодно принимаемому соглашению между работодателем и работниками, представляющему собой подробный план мероприятий по улучшению условий труда в отчетный период, с указанием объемов финансирования по внедрению этих мероприятий [5].

В работе [6] обоснована необходимость создания структурно-функциональной модели комплексного механизма управления условиями и охраной труда на предприятии. Соответственно, разработанный механизм позволит комплексно решать проблемы в сфере организации охраны труда и улучшения условий труда на основе осуществления конкретных управлеченческих действий социального, экономического, социально-психологического характера, определенных с помощью анализа факторов, существующих методов управления и мероприятий по охране труда. Также в работе [7] утверждается, что **охрана труда как отдельное направление деятельности предприятия требует определенных расходов. И как указывает автор, каждое предприятие самостоятельно определяет обязательный набор мероприятий в зависимости от специфики деятельности, которое фиксируются в отдельном локальном нормативном акте «Положении об охране труда», формируется порядок реализации, источники финансирования, порядок учета и утверждается руководителем.**

Согласно [8] все затраты на охрану труда можно разделить на несколько крупных групп: расходы на специальную оценку труда; расходы на медосмотры; расходы на покупку средств индивидуальной защиты; расходы на обучение. Также различают затраты на мероприятие по улучшению условий и охраны труда; затраты на выплату компенсаций за работу во вредных и/или опасных условиях труда; затраты на страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. **Все затраты проводятся с целью защиты здоровья и жизни работников в процессе их трудовой деятельности. Затраты на мероприятия по охране труда** текущего характера в рамках установленных нормативов относят на себестоимость продукции (работ услуг). Затраты, осуществляемые сверх установленных нормативов, оплачиваются из прибыли организации. Затраты бюджетных организаций производятся за счет средств, выделяемых по смете на содержание организаций. **Затраты на выплату компенсации** за работу во вредных и/или опасных условиях труда входят в фонд заработной платы и относятся на себестоимость продукции. **Выплачиваемые страховые взносы** включаются в себестоимость произведенной продукции (выполненных работ, оказанных услуг) либо в смету расходов на

содержание страхователя. Планирование фактических расходов на будущий год составляется из расшифровки (бухгалтерии) расходов по охране труда и суммы затрат на производство продукции (услуг) за прошлый год, на основании которого устанавливается примерная смета и программа мероприятий по улучшению условий и охраны труда с учетом планируемых затрат на производство, утвержденная руководителем организации. К возмещаемым расходам относятся мероприятия по улучшению условий труда, приобретение спецодежды, обучение, проведение обязательных периодических медосмотров, обеспечение лечебно-профилактическим питанием, приобретение алкотестеров и тахографов, а также на санаторно-курортное лечение работников. Объем средств, на возмещение составляет 20% сумм страховых взносов, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом выплат по обеспечению по соответствующему виду страхования, произведенных работодателем в предыдущем году [9].

В России Федерации (РФ) разработка, использование механизма планирования, финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда является необходимой частью плановой работы предприятий, независимо от форм собственности, масштабов деятельности и видов выпускаемой продукции, которые направлены на предупреждение несчастных случаев, профессиональных заболеваний, улучшение условий труда и санитарно-бытового обеспечения работников предприятия. Данный процесс должен проходить ежегодно с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охраны труда [10]. Также при планировании и финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателем учитывается государственные нормативные требования безопасного труда, зафиксированные во всех видах правовых актов, межотраслевые правила и отраслевые нормативные правовые акты. Порядок финансирования мероприятий по охране труда определен Трудовым Кодексом РФ, ст. 226, где установлено, что все работодатели должны проводить мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников. Финансирование этих мероприятий осуществляется работодателями в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции. Также согласно ст. 210 Трудового Кодекса РФ в числе основных направлений государственной политики в области охраны труда указано участие государства в финансировании мероприятий по охране труда. Финансирование мероприятий безопасного труда может осуществляться из нескольких источников в зависимости от характера этих мероприятий. Это могут быть средства федерального бюджета, субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, внебюджетных источников. На проведение научно-исследовательских разработок, создание кинофильмов по охране труда, пропаганду в области охраны труда и другие мероприятия в масштабе отрасли предприятия и организации производят денежные отчисления в специальный фонд. Руководство предприятия может расходовать эти средства только по согласованию с руководством профсоюза. Согласно законодательству, денежные средства и материальные ресурсы, предназначенные на выполнение конкретных мероприятий по охране труда, запрещено использовать на другие цели. Сэкономленные в результате улучшения условий и охраны труда средства можно по согласованию с комитетом профсоюза направить на дополнительные мероприятия [11].

В учебном модуле: «Основы экономики охраны труда на предприятии» представлен пример практических процедур по оценке экономических потерь в результате несчастных случаев и упражнений по расчету затрат [12]. Показано расследование несчастных случаев на предприятиях различных видов деятельности, что существенно облегчает применение методики на практике. Также установлено, что инвестиции в охрану труда в виде текущих расходов с течением времени могут принести достаточно ощутимые выгоды, которые могут окупаться за достаточно короткий промежуток времени. Финансовые суммы на возмещение вреда пострадавшим в результате несчастных случаев выплачиваются страховыми компаниями (в рамках обязательного и добровольного страхования от несчастных случаев на

производстве). Соответственно, необходимо обращать особое внимание на характер трудового процесса и на организацию производства. Если с помощью совершенствования деятельности предприятия удается предотвращать нарушения производственных процессов и режимов труда, то это положительно влияет на уменьшение количества несчастных случаев, и в совокупности данные изменения улучшают финансовые показатели предприятия. Следовательно, используя результаты расчетов затрат по несчастным случаям можно рассчитать прогнозные значения экономических потерь на производстве, определить минимальные и максимальные ежегодные затраты предприятия.

Выявление общих принципов формирования затрат на обеспечение безопасного труда определены на основании сравнительного анализа теоретических научных позиции различных авторов. Так, первоначального определения под «принципом формирования затрат» следует понимать мотивационный посыл (мотивационная основа) для принятия положительного решения о дополнительном финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны труда. Бюджеты составляются на определенные периоды и выражают финансовый план с учетом текущих и перспективных целей и задач предприятия. При этом показатели бюджета, и его выполнение должны уточняться в течение бюджетного периода. Только при этом случае разработка бюджетов будет успешной, хорошо разработанной и поддерживающей системой учета затрат. Бюджеты должны составляться на базе того, на что делятся расходы, а не на основании того, как они распределены в конечном итоге в целях учета. И соответственно, бюджет создается в результате совместных усилий работников финансовых служб, ответственных за составление всей системы бюджетов, из применяемых методов и подходов к процессу бюджетирования, а также и менеджера подразделения с привлечением руководителей, ответственных за деятельность подразделения [13].

Как показывает анализ литературы, основные требования к составлению бюджета заключаются в соответствие целям и задачам финансовой стратегии предприятия и основным принципам бюджетирования. Исходя из практического и теоретического опыта при составлении бюджета на предприятиях, можно выделить следующие принципы:

1. *Выделение центров ответственности* - необходимое условие составления бюджетов, где для каждой организационной единицы с определенной областью ответственности составляется отдельный бюджет;
2. *Принцип согласования целей* - согласование бюджетов различных подразделений организации со стратегическими целями, утвержденными на вышестоящем уровне, направление процесса движения и осуществляется по схеме "сверху вниз";
3. *Постоянство целей* – установленные базовые величины в течение планируемого периода не меняются;
4. *Установление приоритета в отношении задачи координации бюджетирования* - использовать ресурсы в наиболее выгодном направлении;
5. *Соподчиненность* – каждое подразделение предприятия планирует и несет ответственность только за те экономические показатели, на которые оно влияет;
6. *Принцип ответственности* - в бюджеты отдельных центров ответственности включаются лишь те показатели, величина которых зависит от деятельности работников конкретного подразделения;
7. *Принцип непрерывности* - бюджетирование в организации должно осуществляться на постоянной основе;
8. *Последовательность* - бюджет составляется в соответствии с политикой предприятия, применяемой последовательно от одного отчетного периода к другому.
9. *Принцип гибкости* - в бюджетах заранее закладываются резервы, учитывающие возможное повышение расходов и снижение доходов;
10. *Унификация* – все бюджетные процедуры составляются для всех структурных подразделений и предприятия в целом, независимо от специфики их хозяйственной деятельности;
11. *Соответствие финансовому (бухгалтерскому) учету* – составленные бюджетные таблицы были идентичны сведениям, отражаемым в бухгалтерских проводках;
12. *Совместимость бюджетных документов с формами отчетности и основными бюджетными формами*;
13. *Стабильность, неизменность процедур бюджетирования и установленных целевых нормативов* на протяжении всего бюджетного периода;
14. *Учет доходов и расходов*,

поступлений и списаний денежных средств в сопоставимых по времени единицах учета; 15. Принцип точности - бюджет предприятия должен быть составлен конкретно и детально до той степени, которую позволяет внешние и внутренние условия деятельности предприятия; 16. Принцип оптимальности – лучший вариант составления бюджета из нескольких возможных альтернатив; 17. Принцип эффективности - при существующих ограничениях используемых ресурсов обеспечивает получение наибольшего экономического эффекта; 18. Принцип нормирования – один из важнейших инструментов планирования и контроля доходов и расходов структурных единиц (бюджетных единиц) и центров ответственности; 19. Принцип системности – взаимосвязь центров ответственности, бюджетов, планов и показателей, образующих определенную целостность, единство; 20. Принцип сбалансированности - пропорциональный учет ресурсов и возможностей предприятия; 21. Ограничение разнообразия - мероприятия, требуют дополнительных затрат и чаще всего безрезультатны; 22. Преемственность бюджетов разных уровней и производственно-экономических показателей, отражаемых в них – согласованность, способность разработать действенные управленческие решения, и моделировать последствия их принятия. Соответственно, для того чтобы бюджетирование функционировало в основу должны быть заложены определенные принципы, которые должны выполняться, иначе практической пользы предприятию не будет, и в этом заключается одна из причин того, что многие организации разочаровались в бюджетировании. Часто при построении данной системы нарушаются базовые принципы постановки бюджетирования, что не способствует достижению нужных результатов. Также, по мнению других авторов, система бюджетного управления должна основываться на следующих трех принципах: I - максимальная прозрачность финансово-экономического состояния предприятия; II - нацеленность на результат; III - ответственность сотрудников предприятия за организацию и планирование своей деятельности, направленное на достижение результатов [14]. В работе [15] при планировании затрат также рекомендуют использовать следующие принципы: *принцип целесогласование*, когда процесс бюджетирования начинается «снизу вверх», так как нижестоящие руководители лучше владеют ситуацией на рынке и обеспечивают реализуемость бюджетных величин и «сверху вниз», между ниже – и вышестоящими руководителями обеспечивается соответствие выполнения цели и плана организации; *принцип приоритетности* -когда бюджет формируется в одно наиболее необходимое направление и расходы на другие направления сокращаются; *принцип причинности*, плановая единица может соответствовать лишь тем величинам, на которое оказывает влияние; *принцип ответственности*, ответственность за исполнение бюджета, и при необходимости использовать корректирующие меры; *принцип постоянства целей*, установленные величины принципиально не меняются в течение контрольного периода.

В литературных источниках, встречается многообразие различных принципов бюджетирования затрат. При этом для обеспечения охраны труда особое внимание заслуживает новый современный подход в виде семи принципов: *приоритетность, возвратность, стимулирование и мотивация, социальное и частно-государственное партнерство в области охраны труда, минимизация «человеческого фактора» и профессиональное окультуривание* [16]. При этом - 1. *Приоритетность* рассматривается, как необходимость заменить остаточный принцип финансирования охраны труда, принципом приоритетности и первоочередности инвестирования бюджета в систему сохранения жизни и здоровья трудовых ресурсов. 2. *Возвратность* - отмечает наличие положительной корреляции между инвестициями в обеспечение безопасности и охраны труда на рабочих местах и рентабельностью данных вложений, средства однозначно окупаются. 3. Создание системы *мотивации и стимулирования* осуществляется в виде инвестиций в человеческий капитал. 4. *Социальное партнерство* между работником и работодателем в области охраны труда - принцип трипартизма. 5. *Частно - государственное партнерство* – инвестирование, кроме работодателя, государственных программ,

направленных на повышение статуса охраны труда. 6. Минимизация воздействия «человеческого фактора» - проведение профилактических мероприятий с привлечением специалистов педагогов и психологов для устранения психоэмоциональных личностных компонентов, которые влияют на соблюдение требований охраны труда. 7. *Профессиональное окультивирование* - продвижение культуры безопасности, воспитании в работнике отношения к безопасному труду и к профессиональному здоровью. Так, из перечисленных выше разнообразных принципов, возможно, целесообразно выделить в число основных следующие принципы: 1. *Приоритетность* - необходимость заменить остаточный принцип финансирования охраны труда, принципом приоритетности и первоочередности инвестирования бюджета в систему сохранения жизни и здоровья трудового населения; 2. *Эффективность* - при существующих ограничениях используемых ресурсов обеспечивает получение наибольшего экономического эффекта. 3. *Системность* – взаимосвязь элементов, в том числе и бюджетов, образующих определенную целостность, единство; 4. *Гибкость*, в бюджет заранее закладываются резервы, учитывающие возможное повышение расходов и снижение доходов [17].

Таким образом, при управлении и использовании теоретических основ бюджетирования затрат на улучшение условий и охраны труда выполняются целенаправленные, последовательные, ограниченные определенными принципами действия (приоритетность, эффективность, системность, гибкость), позволяющие разрабатывать сбалансированные и оптимальные планы развития предприятия, увязанные с итоговыми целями его существования. При этом удовлетворяются не только интересы собственников хозяйствующего субъекта, но и государства, а также партнеров, заинтересованных в долгосрочном сотрудничестве с предприятием. Также, качество затрат зависит от структуры, согласованности бюджета и качества деятельности менеджеров, участвующих в процессе бюджетирования. Следовательно, финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда должно осуществляться и в случае высоких экономических затрат, так как в последствии проведенный перечень услуг для безопасного труда работников принесет ощутимый результат в виде дополнительного дохода предприятия и повышения его конкурентоспособности в современных условиях рыночной экономики.

Список использованной литературы

1. Хруцкий В.Е. *Внутрифирменное бюджетирование: настольная книга по постановке финансового планирования*. / В.Е. Хруцкий М., 2002. - с.27.
2. Данилина М.Г. *Бюджетирование на железнодорожном транспорте: Учебное пособие для студентов бакалавриата и магистратуры по направлениям «Экономика» и «Менеджмент»*. / М.Г. Данилина – М.: РУТ (МИИТ), 2017. – 103 с.
3. Абрамков А.Е. *Бюджетирование в системе менеджмента организации* / Вестник СПбГУ. Сер.8.2003.Вып.3(№24). -С.96-116.
4. Колмыкова Е.С. *Бюджетирование как инструмент финансового планирования* // Молодой ученый. – 2014. № 3(62). – С. 456-458.
5. Гнездилов И.С. *Совершенствование планирования и бюджетирования как фактор повышения эффективности управления финансами производственного предприятия: магистерская диссертация* / И.С.Гнездилов - Екатеринбург, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина, 2020. - 82с.
6. Королькова Н.В. *Процесс планирования затрат, как механизм исполнения и контроля бюджетов* // Транспортное дело России. 2016. №2. –С.26-29.
7. Васильев А.С., Модель комплексного механизма социально-экономического управления условиями и охраной труда на предприятии / Вестник института экономических исследований. 2019, №4 (16). –С.48-56.
8. Триденежкина М.Д., Козлова Ю.В. *Расходы на охрану труда в бюджетных учреждениях* / [Форум молодых ученых](#). № 1-3 (29). 2019. – С.626-629.

9. Какаулин С.П. Экономика безопасного труда. Учебно-практическое пособие./ С.П. Какаулин М.: Альфа-Пресс. 2007. -198с.
10. Самарская, Н.А., Ильин, С.М. (2015). Планирование и финансирование мероприятий по охране труда. Российское предпринимательство, 16(17), 2869-2876. doi: 10.18334/rp.16.17.1842
11. Елин А.М. Охрана труда: проблемы и пути решения (монография) М.: ФГБУ «ВНИИ охраны и экономики труда». 2010-464 с.
12. Арефьев С.Н., Бачурина Е.В. Учебный модуль «Основы экономики охраны труда на предприятии» / Под общ. ред. Викинг Хусберг, Р.А. Литвякова. Международного бюро труда:
13. Нестеров А.К. Бюджетирование на предприятиях // Энциклопедия Нестеровых - URL: <https://odiplom.ru/lab/byudzhetirovaniye.html> - (Дата обращения: 13.07.2021)
14. Мерзликина Е. М. Учет затрат, калькулирование и бюджетирование в полиграфии: учеб. пособие / С. А. Бескоровайная; Е. М. Мерзликина. — Москва: Московский государственный университет печати. 2012. с. 252
15. Усикова О.В. Анализ современного состояния затрат в сфере охраны труда в разрезе значимых экономических аспектов и особенностей их отражения в налоговом и бухгалтерском учете // Экономика и предпринимательство. — 2014. — № 7 (48). — С. 673-676.
16. Карнаух Н.Н. Охрана труда: Учебник. / Н.Н. Карнаух— М.: ЮРАЙТ, 2011 г. — 384 с. — (Кристалл знаний).
17. Черников Б.В. Взаимообусловленность трудовых ценностей и факторов мотивации поколенных групп работников: Дис. на соиск. учен. степ. канд. экон. наук. Томск, 2014. - 200 с.

МАКРОЭКОНОМИКАЛЫҚРЕТТЕУ

МАКРОЭКОНОМИЧЕСКОЕРЕГУЛИРОВАНИЕ

МРНТИ 06.77

A.Б. Ибраева¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г. Нур-Султан, Республика Казахстан.

ФОРМИРОВАНИЯ ЗАТРАТ НА ОХРАНУ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН (на примере предприятия по обработке сточных вод)

Аннотация

В настоящей статье автором представлены результаты функционально-расчетного анализа затрат на охрану труда на примере предприятия по обработке сточных вод. Для осуществления функционально-расчетного анализа практики бюджетирования затрат была подготовлена Модель расчета затрат на охрану труда. Данная модель состоит из 17 статей затрат. Внедрение системы управления охраной труда на предприятии предполагает оценку эффективности финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников. Отмечено, что полученные результаты с помощью данной модели позволяют систематизировать информацию о применяемых подходах при составлении планирования затрат на предприятии. А также даст возможность провести функционально-расчетный анализ бюджета затрат на обеспечение безопасного труда на предприятии с учетом специфики и особенностей производства.

Ключевые слова: охрана труда, классификация затрат, планирование затрат, финансирование охраны труда, методические рекомендации по финансированию, модель расчета.

A.Б. Ибраева¹

¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі респубикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ

ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫНЫҢ КӘСІПОРЫНДАРЫНДА ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУҒА АРНАЛҒАН ШЫҒЫНДАРДЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУ (Ағынды суларды өндайтін кәсіпорын мысалында)

Аннотация

Мақалада автор ағынды суларды өндайтін кәсіпорын мысалында еңбекті қорғауға жүмсалған шығындардың функционалдық-есептік талдау нәтижелерін ұсынады. Шығындарды бюджеттеу практикасына функционалдық-есептік талдауды жүзеге асыру үшін еңбекті қорғауға арналған шығындарды есептеу моделі әзірленді. Бұл Модель шығындардың 17 баптарынан тұрады. Кәсіпорында еңбекті қорғауды басқару жүйесін енгізу қызметкерлердің еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды қаржыландырудың тиімділігін бағалауды көздейді. Осы модельдің көмегімен алынған нәтижелер кәсіпорында шығындарды жоспарлау кезінде колданылатын тәсілдер туралы ақпаратты жүйелендіруге мүмкіндік беретіні атап өтілді. Сондай-ақ өндірістің айрықшылығы

мен ерекшеліктерін ескере отырып, кесіпорында қауіпсіз еңбекті қамтамасыз етуге арналған шығындар бюджетіне функционалдық-есептік талдау жүргізуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: еңбекті қорғау, шығындарды жіктеу, шығындарды жоспарлау, еңбекті қорғауды қаржыландыру, қаржыландыру бойынша әдістемелік ұсынымдар, есептеу моделі.

Ibraeva A. B.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan

FORMATION OF LABOR PROTECTION COSTS AT ENTERPRISES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (On the example of a wastewater treatment plant)

Abstract

In this article, the author presents the results of a functional and computational analysis of labor protection costs on the example of a wastewater treatment plant. To carry out a functional and computational analysis of the cost budgeting practice, a model for calculating labor protection costs was prepared. This Model consists of 17 cost items. The introduction of a labor protection management system at the enterprise involves an assessment of the effectiveness of financing measures to improve the conditions and labor protection of employees. It is noted that the results obtained using this model will allow us to systematize information about the approaches used in the preparation of cost planning at the enterprise. It will also provide an opportunity to conduct a functional and computational analysis of the cost budget for ensuring safe work at the enterprise, taking into account the specifics and features of production.

Keywords: labor protection, cost classification, cost planning, labor protection financing, methodological recommendations for financing, calculation model.

Для осуществления функционально-расчетного анализа практики бюджетирования затрат на отечественных предприятиях была подготовлена Модель расчета затрат на охрану труда. Наименования мероприятий в области охраны труда и техники безопасности, отражаемых в разработанной Модели, охватывают положения Трудового кодекса РК и иных нормативных правовых актов трудового законодательства в части обязанностей работодателя по обеспечению и финансированию сферы безопасности и охраны труда [1].

В настоящее время внедрение системы управления охраной труда на предприятиях предполагает оценку эффективности финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников. Основной целью данной системы является предотвращение несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Однако для того, чтобы избежать несчастных случаев, а также оценить эффективность финансовых вложений в охрану труда, необходимо сделать отдельные расчеты для каждого из них. Наряду с мерами по предотвращению несчастных случаев на предприятиях путем проведения расчетов, для планирования затрат на улучшение условий труда необходим обязательный анализ эффективности инвестиций, в том числе материальных затрат [2].

Изучение и сопоставление данных осуществлялось по основным затратам на охрану труда в период с 2017 по 2019 годы в соответствии с Классификатором затрат предприятия на охрану труда (далее – Классификатор), разработанного РНИИОТ в рамках рисково-ориентированного подхода.

Согласно первичным материалам исследования, затраты на охрану труда в предприятии по обратботке сточных вод осуществляется за счет собственных средств коммунального предприятия. Как показывает анализ, общая сумма затрат на охрану труда в рассматриваемых периодах деятельности составила 88,2 млн. тенге, в том числе в 2017 году – 28,4 млн.тенге; в 2018 году – 28,6 млн.тенге; в 2019 году – 31,2 млн.тенге (Диаграмма1.).



Диаграмма 1. Затраты на охрану труда в период с 2017-2019 годы

Примечание: диаграмма составлена на основе данных предоставленные предприятием по обработке сточных вод.

В период с 2017 по 2019 годы на предприятии отмечается увеличение финансирования затрат на охрану труда. Так в 2019 году увеличение затрат на охрану труда составило 9,7% по отношению к 2017 году.

Как показывает анализ, наибольшая сумма затрат на охрану труда в предприятии по обработке сточных вод приходится на **оплату дополнительного трудового отпуска** работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными или опасными условиями труда доля, **которой** составил 51% от общего объема расходов на охрану труда.

Согласно первичным данным, дополнительный ежегодный оплачиваемый трудовой отпуск предоставляется из расчета фактически отработанных дней на вредном производстве. Работникам, отработавшим на вредном производстве полный календарный год, дополнительный оплачиваемый отпуск ему предоставляется, продолжительностью не менее шести календарных дней. Период дополнительного отпуска определяется согласно Списку производств, цехов, профессий и должностей, перечень тяжелых работ, работ с вредными и (или) опасными условиями труда, работа в которых дает право на сокращенную продолжительность рабочего времени, дополнительный оплачиваемый ежегодный трудовой отпуск и повышенный размер оплаты труда.

По отношению к 2017 году затраты на охрану труда в 2019 году обусловлено ростом на 52,2% финансирования расходов на **обязательное страхование работников** от несчастных случаев в связи с увеличением численности работников предприятия [3].

- Договор обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей № 770013785 от 16.03.2017 г., численность застрахованных работников – 194.

- Договор обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей № KSH13/20180314/0082 от 14.03.2018 г., численность застрахованных работников – 241.

– Договор обязательного страхования работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей № 7780028699 (2019 г.), численность застрахованных работников – 252.

Доля расходов на обязательное страхование работников от несчастных случаев в сегменте затрат 2019 года составила 13% - 4,1 млн. тенге.

Следующей статьей расходов на охрану труда, определяющей значительную часть затрат в 2019 году является *установление повышенного размера оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными или опасными условиями труда* – 4,0 млн.тенге (13%).

Как показывает анализ, в сравнении с 2017 годом в 2019 году снизились *затраты на выдачу молока и других равноценных пищевых продуктов* с 3,0 млн. до 1,6 млн. тенге или на 53,6%. Данная статья затрат в 2019 году составила 5%.

В 2019 году затраты на *проведение периодического медицинского осмотра* составили 5%. В сравнении с предыдущими периодами, расходы на данную статью затрат выросли втрое, что связано с.

Затраты на выплату *ОППВ* также составляют 5%. Другие статьи затрат на охрану труда предприятия по обработке сточных вод составляют менее 3 % [4].

Так затраты на аттестацию рабочих мест составили лишь 1% от общего состава расходов на охрану труда. Исходя из изменений условий и характера труда аттестация производственных объектов на предприятии проводилась согласно плану в следующие периоды:

- 2017 г. – 14 рабочих мет;
- 2018 г. – 24 рабочих мест; и
- 2019 г. – 70 р.м.

Менее 1 % составляют затраты на оснащение кабинетов по охране труда и технике безопасности – 120000 тенге, а также на проведение предсменных и послесменных медицинских осмотров. *Периодический медицинский осмотр* осуществляется на платной основе сторонней организацией по оказанию медицинских услуг в соответствии с Планом проведения периодического медицинского осмотра.

Результаты медицинских осмотров оформлены Заключительными актами с указанием лиц, не прошедших осмотр по причине признания их непригодными к работе по состоянию здоровья или имеющих медицинские противопоказания к труду.

На предприятии проводятся *только предсменные осмотры* фельдшером, осуществляющим свою деятельность на 0,5 ставки. Имеется медицинский кабинет. Учет затрат на медицинский кабинет не ведется, оснащение кабинета осуществляется по заявке инженера по ОТ и ТБ.

Список получающих СИЗ определен в соответствии с Нормами выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций различных видов экономической деятельности, утвержденных приказом Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 943.

Согласно Коллективному договору Предприятия, *Список получающих СИЗ* определен для 40 специальностей по семи видам наименований спецодежды и иных средств защиты работника:

- куртка/полукомбинезон, х/б
- халат, х/б;
- перчатки резиновые;
- рукавицы;
- каска;
- страховочный пояс;
- сапоги резиновые/кирзовые [4].

Однако, стоит отметить, по отдельным позициям специальностей виды получаемых СИЗ не в полной мере соответствуют Нормам выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты.

Цеха и производственные отделы оснащены комнатами санитарно-бытового обслуживания (душевые, отдельные шкафчики для специальной и сменной одежды). Стирка и чистка спецодежды производится в прачечной Предприятия.

Охрана труда возложена на инженера по охране труда и техники безопасности в единственном лице, хотя условия и характер производства, а также численность работников, занятых на тяжелых работах, работах с вредными или опасными условиями труда, позволяют создание самостоятельной службы по охране труда.

Расчеты и распределение средств на охрану труда осуществляется соответствующей службой по управлению финансами в соответствии с заявкой инженера по ОТ и ТБ. По нашему мнению низкий статус охраны труда не позволяют требовать необходимые ресурсы на полноценное развитие системы управления охраной труда.

Список использованной литературы

1. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>(дата обращения: 20.09.2021).
2. Казбекова Д.Б. Анализ базовых рекомендаций Международной организации труда в аспекте экономических затрат на обеспечение без-опасности// Безопасность труда в промышленности. — 2021. — № 8. — С. . DOI: 10.24000/0409-2961-2021-8-
3. Об обязательном страховании работника от несчастных случаев при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей Закон Республики Казахстан от 7 февраля 2005 года № 30. [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000030> (дата обращения: 20.09.2021).
4. Об утверждении Правил осуществления обязательных профессиональных пенсионных взносов. Постановление Правительства Республики Казахстан от 26 марта 2014 года № 255. [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1400000255> (дата обращения: 20.09.2021).
5. Об утверждении норм выдачи специальной одежды и других средств индивидуальной защиты работникам организаций различных видов экономической деятельности Приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 8 декабря 2015 года № 943. [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012627/histor>(дата обращения: 20.09.2021).

Ж.Х.Есбенбетова,¹ А.М.Шингисов¹

¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстантан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

**ҚАЗАҚСТАН РЕСПУБЛИКАСЫ КӘСПОРЫНДАРЫНДАҒЫ ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУҒА АРНАЛҒАН ШЫҒЫНДАРДЫ ҚАЛЫПТАСТЫРУДЫҢ ҚОЛДАНЫСТАҒЫ ПРАКТИКАСЫ
(Құрылыш материалдарын өндіру кәсіпорны мысалында)**

Анната

Мақалада авторлар кәсіпорындарда еңбекті қорғау және еңбек жағдайларын жақсартуға арналған шараларды қаржыландыру аясында, қарастырылған шығындар туралы құрылыш материалдарын өндіру кәсіпорны мысалында талданған нәтижелерін беріп отыр. Кәсіпорында қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету үшін шығындарды жоспарлау кезінде қолданылатын жоспарлау тәсілдердері мен оны ұйымдастыру туралы ақпаратты жіктеуіш негізінде жүйелеп көрсетті. Әрбір қарастырылған шығындардың сомалары арқылы, кәсіпорында қарастырылған іс-шаралардың басымдылығын анықтады, сондай-ақ өндірістің ерекшеліктерін ескере отырып, кәсіпорындағы қауіпсіз еңбекті қамтамасыз ету шығындарының бюджетіне функционалды-есептік талдау жүргізілді. Зерттеу нәтижелерінде анықталғандай, Қазақстан Республикасы еңбекті қорғау саласы аясында қарастырылатын шығындардың әдістемелік құралдарын жасау тұралы ұсыныс айтылды. Еңбек заннамасына сәйкес, жұмыс берушінің қаражаты есебінен қаржыландырылатын шығындардың түрін жоспарлау барысында белгілі бір есептеулер арқылы, салынған инвестицияның тиімділігін реттеуге мүмкіндік береді.

Түйін сөздер: еңбекті қорғау, шығындарды жіктеу, бюджеттеу, шығындарды жоспарлау, еңбекті қорғауды қаржыландыру, қаржыландыру бойынша әдістемелік ұсынымдар,

Ж.Х.Есбенбетова,¹ А.М.Шингисов¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г. Нур-Султан, Республика Казахстан.

**ДЕЙСТВУЮЩАЯ ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ ЗАТРАТ НА ОХРАНУ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ РЕСПУБЛИКИ КАЗАХСТАН
(На примере предприятия по производству строительных материалов)**

Анната

В статье авторы дают результаты, проанализированные на примере предприятия по производству строительных материалов, в рамках финансирования мероприятий по охране труда и улучшению условий труда на предприятии. На основе классификатора систематизирована информация о способах планирования и его организации, применяемых при планировании затрат для обеспечения безопасного труда на предприятии. По суммам каждого из рассмотренных затрат определена приоритетность мероприятий, предусмотренных на предприятии, а также проведен функционально-расчетный анализ бюджета затрат на обеспечение безопасного труда на предприятии с учетом особенностей производства. В результате исследования предложено разработать методические пособия по

затратам, рассматриваемым в сфере охраны труда Республики Казахстан. В соответствии с трудовым законодательством, при планировании вида затрат, финансируемых за счет средств работодателя, можно производить определенные расчеты и регулировать эффективность вложенных инвестиций.

Ключевые слова: охрана труда, классификация затрат, бюджетирование, планирование затрат, финансирование охраны труда, методические рекомендации по финансированию

Esbenbetova Zh. Kh.,¹ Shigisov A.M.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan

THE CURRENT PRACTICE OF FORMING LABOR PROTECTION COSTS AT ENTERPRISES OF THE REPUBLIC OF KAZAKHSTAN (On the example of an enterprise for the production of building materials)

Abstract

In the article, the authors give the results analyzed on the example of an enterprise for the production of building materials, within the framework of financing measures for labor protection and improving working conditions at enterprises, about the envisaged costs. Systematized information about the methods of planning and its organization used in cost planning to ensure safe work at the enterprise, based on the classifier. According to the amounts of each of the considered costs, the priority of the measures provided for at the enterprise was determined, and a functional and computational analysis of the cost budget for ensuring safe work at the enterprise was carried out, taking into account the peculiarities of production. As a result of the study, it was proposed to develop methodological manuals on costs considered in the field of labor protection of the Republic of Kazakhstan. In accordance with the labor legislation, when planning the type of expenses financed at the expense of the employer, it is possible to make certain calculations and regulate the effectiveness of the invested investments.

Keywords: Labor protection, cost classification, cost planning, labor protection financing, methodological recommendations for financing

Қазіргіңдакесіпорындардаенбектіқорғаудыбасқаружүйесіненгізуарқылыжұмыскерлердің еңбекжағайларынжаксаартужәнеенбектіқорғаужөніндегі ішшараларғақаржыландырутиімділігінбағалауқозделіп отыр. Бұлжүйеніңнегізгімақсаты – өндірістегіжазатайымоқиғалардыңжәнекесібиаурулардыңалдыналуболыптыбылады. Алайда, жазатайымоқиғалардыңалдыналуушін, сондай-ақенбектіқорғаугаарналғанқаржысалтуиімділігінбағалауушін, олардыңерқайсысынажекеесептеулержасаукерек.

Есептеулердіжасауарқылыкесіпорындардажазатайымоқиғалардыңалдыналушараларыменқатар, еңбекжағайларынжаксаартуғаарналғаншығындардыжоспарлауушінсалынатынинвестицияныңтиімділігін, соныңшіндематериалдықшығындардыңіндettітұрдеталдаудықажететеді [1].

Енбектіқорғаугаарналғаншығындардықаржыландырудойыншажұмысберушініңміндегі 182-бабында бекітілген, осымақсаттарғаарналғаншығыстардытек қана жұмыс беруші тарапынан қарастырылған.

Еңбекзаннамасынасәйкес, жұмысберушініңқаражатыесебіненқаржыландырылатыншығындардыңтүрінетөмендегілеркір еді: басшылармененбекқауіпсіздігімененбектіқорғаудықамтамасызетугежауаптытұлғалардыңқытуы, қайтақытужәнебіліктілігінарттыру;

жұмыскерлердің бекқауіпсіздігі және еңбекті қорғаусаласында оқыту және білімдер інтексеру, нұскауберу;

- мерзімді медициналық қарап-тексеру жүргізу;
- ауысымалдың дағылжәне ауысымнан кейінгі медициналық қарап-тексерулер жүргізу;
- өндірістік обьектілердің беккәжайлары бойынша аттестаттауды жүргізу;
- кәсіптіктәуекелдер гебағалау жүргізу;

- жеке қорғанысқұралдарымен (әрі қарай - ЖҚҚ),

жуужәнезалалсыздандыру заттары мен қамтамасызынан;

- ЖҚҚ сақтау, қызметкөрсету жәнежөндеу, залалсыздандыру;
- ұжымдық қорғану құралдары мен қамтамасызынан;
- санитарлық-тұрмыстықтық қызметкөрсетудің қамтамасызынан;
- емдік-профилактикалық тағам (ЕПТ) жәнедәрумен дік препаратор беру;
- сұтнемесе оғантеңестірілген басқадатамақөнімдерін беру;
- ауыр жұмыстарда, еңбек жағдайлары зиянды және (немесе) қауіпті жұмыстарда істейтін жұмыскерлерге қосымша еңбек демалысын беру;
- салалық тарифтерге байланысты еңбек ақының жоғары мөлшерін белгілеу;
- жұмыскерлердің еңбек қызметінебайланысты жазатайтын мөқиғалардан міндеттісақтандыру;
- 5% міндеттік еңбектік зейнегетақы жарналарын төлеу;
- еңбекті қорғау және қауіпсіздік техникасынан кабинеттерін жабдықтау және т.б.

Осы ретте,

«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықтық әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау және индегі республиканың қызметкерлерінің зерттеу институты» ШЖҚРМК (бұдан енди – «ҚРЕХӘҚМРҒЗИ» ШЖҚРМК) 0778 «Заманауи Қазақстан жағдайларында қауіпсіз еңбекті қамтамасызын етудің тәуекелге бағдарланған ұйымдастыру-экономикалық тетіктері» ғылыми-техникалық бағдарламашендерінде 2021-2023 жылдарға арналған, ғылыми-зерттеу жұмыстарын жүргізу де. Осы ғылыми-техникалық бағдарламаның аясында «Кәсіпорының қауіпсіз еңбекті қамтамасызын етуде арналған шығындарын бюджеттеу мен жіктеуді ғылыми негіздеу» кіші бағдарламасы бойынша жұмыстар жүргізілді. Бағдарламаның мақсаттарын жүзеге асыру мақсатында «пилоттық» кәсіпорындар таңдалынып алдыны.

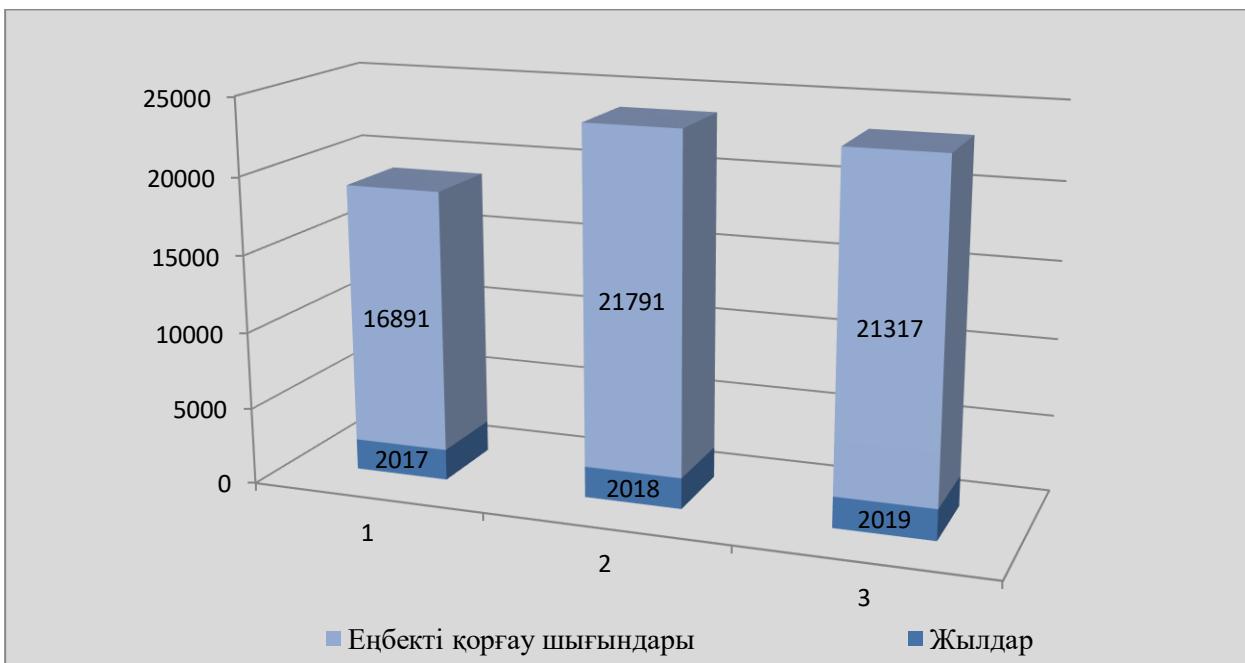
Осы мақсатта құрылыш материалдарын өндіретін кәсіпорында жүргізілген зерттеу жұмыстарының нәтижелерін ұсынамыз.

Ғылыми жұмыстар төмендегі әдістемелер ақыры жүргізілді:

Еңбекті қорғау саласындағы ынтымақтастық туралы келісімнің негізінде еңбекті қорғау жөніндегі республиканың ғылыми-зерттеу институтының (ЕҚРҒЗИ) қызметкерлері кәсіпорында 2017 жылдан бастап 2019 жылға дейінгі кезеңде еңбекті қорғауға арналған шығындарды қаржыландыру бойынша бастапқы деректерді жинау мен зерделеуді жүргізді. Деректерді зерделеу және салыстыру ЕҚРҒЗИ тәуекелге бағдарланған тәсіл шенберінде әзірлеген еңбекті қорғауға арналған кәсіпорын шығындарының сыйыптауышына (бұдан енди – сыйыптауыш) сәйкес негізгі шығындар бойынша жүзеге асырылды.

Зерттеудің бастапқы материалдарына сәйкес еңбекті қорғау шығындарын есептеу кәсіпорының өз күшімен жүзеге асырылады. Жұмыс беруші еңбек жағдайлары бойынша жұмыс орындарын аттестаттау нәтижелеріне негізделген еңбекті қорғау және еңбек жағдайлары жөніндегі іс-шаралар жоспарына сәйкес еңбекті қорғауға қажетті қаражат бөледі.

Кәсіпорын ұсынған деректерге сүйене отырып, қарастырылып отырған қызмет кезеңдерінде еңбекті қорғауға жұмсалған шығындардың жалпы сомасы 60 млн.тенгені құрады, оның ішінде 2017 жылы - 16,9 млн. теңге; 2018 жылы – 21,8 млн. теңге; 2019 жылы – 21,3 млн. теңге (1-сурет.).



1-сурет. Еңбекті қорғауға жұмсалған шығындар

Ескертпе: Кәсіпорнының мәлеметтерінен алынды.

Жіктеуіште көзделген еңбекті қорғауға арналған шығындар балтарының 17 атауының ішінде осы кәсіпорындар шығындар атауларының 11-і бойынша ғана сәйкес келгенін атап өткен жөн (2-сурет.) [2]:

- жеке қорғаныш құралдарымен (ЖҚҚ), жуу және залалсыздандыру заттарымен қамтамасыз ету;
- санитарлық-тұрмыстық қызмет көрсетуді қамтамасыз ету;
- өндірістік объектілерді еңбек жағдайлары бойынша аттестаттаудан өткізу;
- мерзімді медициналық қарап-тексеруді жүргізу;
- ауысым алдындағы және ауысымнан кейінгі медициналық қарап-тексерулер жүргізу;
- жұмыскер еңбек (қызметтік) міндеттерін атқарған кезде оны жазатайым оқиғалардан міндетті сақтандыру;
- еңбекті қорғау және қауіпсіздікті қамтамасыз етуге жауапты басшылар мен тұлғалардың біліктілігін арттыру;
- еңбекті қорғау және қауіпсіздікті қамтамасыз етуге саласында жұмыскерлерді оқыту және білімдерін тексеру, нұсқау беру;
- сүт немесе оған теңестірілген басқа да тамақ өнімдерін беру
- ауыр жұмыстарда, еңбек жағдайлары зиянды және (немесе) қауіпті жұмыстарда істейтін жұмыскерлерге қосымша еңбек демалысын беру;
- 5% міндетті кәсіптік зейнетақы журналарын төлеу.

Талдау нәтижелері көрсеткендегі, еңбекті қорғауға жұмсалатын шығындардың ең көп сомасы ЖҚҚ – мен, жуғыш және заарсыздандырылғыш заттармен қамтамасыз ету шараларына тиесілі екені белгілі болды, оның сомасы 26,2 млн.тәңгені құрады, бұл еңбекті қорғауға жіберілетін қаржы жалпы сомасының 44% - ын құрайды. Бұл ретте арнайы киім, арнайы аяқ киім және ЖҚҚ тізбесі Қазақстан Республикасы Үкіметінің 2012 жылғы 30 қантардағы № 172 Қаулысымен бекітілген «Жұмыскерлерге арнайы киім, арнайы аяқ киім және жұмыс берушінің қаражаты есебінен басқа да жеке қорғаныш құралдарын беру нормаларына» сәйкес, кәсіпорындағы 75 мамандық үшін айқындалған [3].

Арнайы киімнің, арнайы аяқ киімнің және басқа да жеке қорғану құралдарының тізбесі 31 атаудан тұрады. 2017-2019 жылдар кезеңінде жалпы көлемде кио мерзімдерін ескере отырып, 368 арнайы киім мен ЖҚҚ сатып алынды.

Ауысым алдындағы және ауысымнан кейінгі медициналық қарап-тексерулерді жүргізуге жұмсалатын шығындар жалпы соманың 13% - ын немесе 7,7 млн.тенгені құрады [4].

Міндettі кәсіптік зейнетақы жарналары (МКЗЖ) еңбекті қорғауға кеткен шығындардың 12% - ын немесе 7,3 млн.тенгені құрады. Өндірістік объектілерді аттестаттаудың нәтижелеріне сәйкес, 5% міндettі кәсіптік зейнетақы жарналары 2017 – 2018 жылдары тиісінше 21 мамандық бойынша, 2019 жылы 36 мамандық бойынша айқындалды. Осы ретте зиянды және (немесе) қауіпті заттармен және өндірістік факторлармен байланыста өз еңбек міндettтерін жүзеге асыратын жұмыскерлердің саны төмендегіше болды:

2017 жылы – 200 адам, оның ішінде әйелдер-21;

2018 – 207 адам, оның ішінде әйелдер-26;

2019 – 222 адам, оның ішінде әйелдер-29.

Талдау жасалып отырған кезеңде жұмыскерлердің еңбек міндettтерін орындау кезінде оларды жазатайым оқигалардан міндettі сақтандыруды қаржыландырудың жалпы көлемі 9% - ды немесе 5 млн.тенгені құрады.

«Санитариялық-тұрмыстық қызмет көрсетуді қамтамасыз ету» бойынша цехтар мен өндірістік бөлімдер санитариялық-тұрмыстық қызмет көрсету бөлмелерімен (мысалы, арнайы жуынатын бөлмелер, арнайы және ауысымды киімге арналған жеке шкафттар және т.б. бар) жабдықталған, онда үш жыл ішіндегі шығындар сомасы 805000 тенгені құрады, оның ішінде:

– 2017 жылы 250000 теңге;

– 2018 жылы 290000 теңге;

– 2019 жылы 265000 теңге.

2018 жылы кәсіпорын 1,8 млн.тенге сомасына ЕҚРҒЗИ Ақмола филиалының күшімен 133 жұмыс орны аттестаттаудан өткізді. Бұл ретте бір жұмыс орнын аттестаттау құны 13715 тенгені құраған.

Ауыр жұмыстарда, еңбек жағдайлары зиянды және (немесе) қауіпті жұмыстарда істейтін жұмыскерлерге қосымша демалыс беруге 3 млн.тенге бағытталды, бұл қаржыландыру шығындарының жалпы сомасының 5% - ын құрады.



3-сурет. Кәсіпорындағы қосымша демалыс, МКЗЖ, сондай-ақ сүт өнімдерін алушылардың саны Ескертпе: Кәсіпорнының мәлеметтерінен алынды.

Оқытуға және білімді тексеруге, сондай-ақ нұсқамалыққа арналған шығындар 3 млн.төңгөні немесе қаржыландырудың жалпы сомасының 5% - ын құрады.

Мерзімді медициналық тексеріп-қарауды жүргізуге арналған шығындар сомасы үш жыл ішінде 2,6 млн.төңгөні немесе жалпы шығындардың 4% - ын құрады. Кәсіпорын жұмыскерлерін мерзімді тексеру жыл сайын қаладағы № 1 қалалық емханасында жүзеге асырған. Мерзімді медициналық тексеруді өткізу фактісі қалалық қоғамдық денсаулық басқармасы, сондай-ақ қалалық емхананың бас дәрігерінің және профпатологтың қол қоюымен расталған мерзімді медициналық тексеру нәтижелері бойынша қорытынды актілермен расталады. Жұмыскерлер үшін мерзімдік медициналық тексеруден өту фактісі медициналық кітапшамен расталған. Жыл сайынғы медициналық тексеруге жіберілетін жұмыскерлердің тізімін кәсіпорынның директоры бекіткен.

Шығыстардың өзге баптарын қаржыландыру кемінде 3% - ды құрайды. Оларға арнайы кәсіпорындар тарапынан көрсетілген консалтинг қызметтері кірген.

Жалпы алғанда кәсіпорында еңбек жағдайларын жақсартуға кеткен шығындар Қазақстан Республикасы заңнамалары аясында қарастырылған. Алайда айта кететін жайт, зерттеу нәтижелері анықтағандай, осы шығындарды жоспарлап реттейтін әдістемелер мен әдістер жоқ екені белгілі болды. Сол себепті қолданыстағы заңнамаларға сәйкес шығындарды реттеде мен жоспарлау үшін жұмыс берушілерге ұсынымдар ретінде әдістемелік құрал жасау, еңбекті қорғау саласындағы ең өзекті мәселелер қатарында тұр (ссылка).

Аталған әдістемелік құрал - қауіпсіз еңбекті қамтамасыз етудің тәуекелге бағдарланған ұйымдастыру-экономикалық тетіктері ретінде, еңбек жағдайларын жақсартуға, өндірістегі жазатайым жағдайлардың алдын алушмен қатар, оның санын азайтуға, ықпалын тигізеді.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Казбекова Д.Б. Анализ базовых рекомендаций Международной организации труда в аспекте экономических затрат на обеспечение без-опасности// Безопасность труда в промышленности. — 2021. — № 8. — С. . DOI: 10.24000/0409-2961-2021-8-

2. Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ. [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414> (дата обращения 19.09.2021)

3. «Алуан түрлі экономикалық қызмет ұйымдарының жұмыскерлеріне арнайы киім және басқа да жеке қорғаныш құралдарын беру нормаларын бекіту туралы». Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрінің 2015 жылғы 8 желтоқсандағы № 943 бүйрүгі. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2015 жылы 29 желтоқсанда № 12627 болып тіркелді. [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012627> (дата обращения 19.09.2021)

4. «Міндетті медициналық қарап-тексерулерге жаратының адамдардың нысаналы тоptарын, сондай-ақ оларды жүргізу тәртібі мен мерзімділігін, зертханалық және функционалдық зерттеулердің көлемін, медициналық қарсы көрсетілімдерді, зиянды және (немесе) қауіпті өндірістік факторлардың, жұмысқа орналасқан кезде орындау кезінде міндетті алдын ала медициналық қарап-тексерулер және мерзімдік міндетті медициналық қарап-тексерулер жүргізілетін кәсіппер мен жұмыстардың тізбесін және "Алдын ала міндетті медициналық қарап-тексерулерден өткізу" мемлекеттік қызметтің көрсету қағидаларын бекіту туралы». Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау министрінің м.а. 2020 жылғы 15 қазандығы № ҚР ДСМ-131/2020 бүйрүгі. Қазақстан Республикасының Әділет министрлігінде 2020 жылғы 16 қазанды № 21443 болып тіркелді. [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V2000021443> (дата обращения 19.09.2021)

5. «Жұмыскерлерге сүт немесе оған теңестірілген тاماқ өнімдерін және (немесе) диеталық (емдік және профилактикалық) тاماқтануға арналған арнайы өнімдер беру нормаларын бекіту туралы». Қазақстан Республикасы Денсаулық сақтау және әлеуметтік даму министрінің 2015 жылғы 28 желтоқсандағы № 1056 бүйрүгі. Қазақстан

Республикасының Әділет министрлігінде 2015 жылы 31 желтоқсанда № 12709 болып тіркелді. [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/V1500012709> (дата обращения 19.09.2021)

МРНТИ 06.77.73

Е.Ж.Князов¹

1РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г. Нур-Султан, Республика Казахстан

БЮДЖЕТИРОВАНИЕ ЗАТРАТ НА УЛУЧШЕНИЕ УСЛОВИЙ И ОХРАНУ ТРУДА

Аннотация

В данной статье рассматриваются роль и значение бюджетирования затрат на улучшение условий и охрану труда работающего персонала. Бюджетирование затрат на охрану труда позволяет определить затраты на нее и пути их оптимизации. Улучшение условий труда осуществляется для устранения или ограничения действия негативных факторов, которые могут отрицательно сказаться на здоровье людей, эффективности их труда или отношении к нему.

Реальная экономическая заинтересованность работодателя в снижении риска травматизма и профессиональной заболеваемости может возникнуть только в том случае, если работодатель увидит, что его действия, направленные на повышение уровня безопасности труда, дадут ему ощутимые преимущества уже в обозримом будущем. С экономической точки зрения расходы на охрану труда являются инвестициями, поэтому эти расходы должны осуществляться с целью получения в дальнейшем значительной выгоды.

Ключевые слова: условия труда, бюджетирование затрат на охрану труда, профилактика производственного травматизма, аттестация рабочих мест, мероприятия по улучшению условий труда, инвестиция.

Е.Ж.Князов¹

1«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті

*қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК
Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ,*

ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ЖӘНЕ ЕҢБЕК ЖАҒДАЙЛАРЫН ЖАҚСАРТУ ШЫҒЫНДАРЫН РЕТТЕУ

Аннотация

Мақалада жұмыс істейтін персоналдың еңбек жағдайларын жақсарту және еңбекті қорғау шығындарын бюджеттеудің рөлі мен маңызы қарастырылады. Еңбекті қорғау шығындарын бюджеттеу оған жұмсалатын шығындарды және оларды оңтайландыру жолдарын анықтауға мүмкіндік береді. Еңбек жағдайларын жақсарту адамдардың деңсаулығына, олардың еңбегінің тиімділігіне немесе оған деген көзқарасына әсер етуі мүмкін теріс факторлардың әсерін жою немесе шектеу үшін жүзеге асырылады.

Егер жұмыс беруші өзінің еңбек қауіпсіздігі деңгейін арттыруға бағытталған іс-әрекеттері оған таяу болашақта елеулі артықшылықтар беретінін көрсө ғана, жұмыс берушінің

жарақттану мен кәсіби сырқаттанушылық тәуекелін азайтуға нақты экономикалық мүдделелілігі туындауы мүмкін. Экономикалық түрғыдан алғанда, еңбекті қорғау шығындары өз кезегінде инвестиция болып табылады, сондықтан бұл шығындар одан әрі айтарлықтай пайда алу үшін жүзеге асырылуы керек.

Түйін сөздер: еңбек жағдайлары, еңбекті қорғауға арналған шығындарды бюджеттеу, өндірістік жарақттанудың алдын алу, жұмыс орындарын аттестаттау, еңбек жағдайларын жақсарту жөніндегі іс-шаралар, инвестиция.

Knyazov Y.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan

BUDGETING OF IMPROVEMENT COSTS WORKING CONDITIONS AND LABOR PROTECTION

Abstract

This article discusses the role and importance of budgeting costs for improving the working conditions and labor protection of working personnel. Budgeting of labor protection costs allows you to determine the costs for it and ways to optimize them. The improvement of working conditions is carried out to eliminate or limit the effect of negative factors that may adversely affect the health of people, the efficiency of their work or their attitude to it.

The real economic interest of the employer in reducing the risk of injuries and occupational morbidity can arise only if the employer sees that his actions aimed at improving the level of labor safety will give him tangible benefits in the foreseeable future. From an economic point of view, the costs of labor protection are investments, so these costs should be carried out in order to obtain significant benefits in the future.

Keywords: working conditions, budgeting of labor protection costs, prevention of industrial injuries, certification of workplaces, measures to improve working conditions, an investment.

Согласно ТК РК (пп.32 ст.1.): «Охрана труда – система обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-эпидемиологические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия и средства» [1].

Основная задача охраны труда – профилактика и предотвращение производственного травматизма, профессиональных заболеваний и минимизация социальных последствий. Другими словами, основная задача охраны труда заключается в том, чтобы обеспечить на каждом рабочем месте социально приемлемый риск.

Главной задачей системы управления охраной труда на предприятии является улучшение условий труда. Работодатель заинтересован в улучшении условий труда работников, ведь в комфортных условиях люди работают значительно эффективнее. В трудовом законодательстве РК содержатся требования по обеспечению нормальных условий труда, которые должны соблюдать все работодатели.

Трудовой кодекс РК под нормальными условиями труда подразумевает условия, обеспечивающие работникам возможность **трудиться в комфортных условиях**, не содержащих угрозы здоровью и работоспособности работников. Под такими условиями понимают:

- исправное состояние помещений, в которых трудится сотрудник, а также исправное состояние машин и оборудования,
- своевременное обеспечение необходимой для работы документацией,

- своевременное обеспечение работников качественными материалами, другими средствами труда,
- безопасные условия труда, соответствующие законодательно установленным требованиям по охране труда.

Затраты на улучшение условий и охрану труда работников — это затраты на создание и функционирование системы обеспечения безопасности жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При выработке мер, направленных на создание безопасных и здоровых условий труда, необходимо руководствоваться Конвенцией и рекомендациями МОТ о безопасности и гигиене труда в производственной среде, которые определяют здоровье как компонент трудового потенциала человека [2].

В Республике Казахстан порядок финансирования определен п.3 ст.180 Трудового кодекса Республики Казахстан, а именно осуществляется за счет средств работодателя и других источников, не запрещенных законодательством Республики Казахстан. При этом работники не несут расходов на эти цели. Объем средств определяется актом работодателя или коллективным договором. К мероприятиям, подлежащих финансированию относятся обучение работников по безопасности охраны труда, обеспечение их специальной одеждой и обувью, снабжение средствами профилактической обработки, моющими и дезинфицирующими средствами, молоком или равноценными пищевыми продуктами для диетического (лечебного и профилактического) питания, средствами индивидуальной и коллективной защиты и др.[1].

Затраты в целом по организации можно установить по ежегодно принимаемому соглашению между работодателем и работниками, представляющему собой подробный план мероприятий в отчетный период с указанием объемов финансирования по внедрению этих мероприятий.

Бюджетирование затрат на охрану труда позволяет определить затраты на нее и пути их оптимизации. Ежегодные расходы на охрану труда состоят из трех видов затрат:

- 1) внедрение мероприятий, направленных на улучшение условий труда и повышение его безопасности;
- 2) льготы и компенсации в связи с неблагоприятными условиями труда;
- 3) возмещение последствий неблагоприятного воздействия условий труда на работающих.

Затраты, направленные на улучшение условий труда и повышение его безопасности на предприятиях, состоят из двух основных статей:

- 1) мероприятия, предусмотренные соглашением по охране труда (оборудует **места для переодевания, отдыха, приема пищи**, спецпитания (если законодательно установлены требования по их использованию));
- 2) приобретение специальной одежды, обуви и других средств индивидуальной защиты и предохранительных приспособлений.

Условия труда делятся на опасные и вредные. Опасные условия труда — это такие условия труда, воздействие которых на работающего приводит к травме или к другому внезапному резкому ухудшению здоровья. Если же условия труда приводят к заболеванию или снижению работоспособности, то их считают вредными условиями труда [3].

Бюджетирование затрат на создание безопасных условий труда должно осуществляться с учетом влияния следующих факторов:

- организационные (обусловлены отсутствием четко отлаженной системы охраны труда, недостаточной обученностью работающих, отсутствием или низким качеством инструктажей по безопасности труда, недостатками в организации и управлении производственными процессами, низкой трудовой дисциплиной работников, отсутствием или неэффективным контролем за охраной труда);
- санитарно- гигиенические (микроклимат, чистота воздуха, степень естественного и искусственного освещения, уровни шума, вибрации, ультразвука, различные виды излучений и пр.)

- психофизиологические (обусловлены конкретным содержанием и характером данного вида труда и соответствием физиологическим особенностям организма человека)
- социально-психологические (обусловлены характером взаимоотношений членов трудового коллектива между собой и с руководством, оценкой коллективом результатов труда, наличием или отсутствием личных перспектив и другими факторами, создающими психологический настрой)
- лечебно-профилактические, реабилитационные (обусловлены действующей системой здравоохранения, позволяющей поддерживать и реабилитировать здоровье работников)

Данные факторы могут воздействовать на работников не изолированно, а в различных количественных и качественных сочетаниях.

Основными документами, регламентирующими безопасные и здоровые условия труда, являются: Конституция РК, ТК РК и Приказ Министра труда и социальной защиты населения Республики Казахстан от 7 ноября 2017 года № 374 «О внесении изменения в приказ Министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1057 “Об утверждении Правил обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда”».

Основными критериями оценки условий труда в организации являются результаты аттестации рабочих мест, независимо от форм собственности, которые определяют правовую основу получения льгот и компенсаций персоналом, работающим в неблагоприятных условиях труда, правильности применения списков на льготное пенсионное обеспечение и дополнительные отпуска, подготовки предложений по совершенствованию этих списков, контроля за качеством проведения аттестации рабочего места, защищенности трудящихся, занятых на работах с неблагоприятными условиями труда [4].

К основным причинам производственного травматизма и профессиональных заболеваний относят:

- износ основных фондов и низкий технический уровень используемых технологий;
- ухудшение обеспечения работников средствами индивидуальной защиты, нарушение надежности работ средств и систем коллективной защиты;
- отсутствие в ряде случаев нормативной, осведомительной и регулирующей информации;
- массовые нарушения технологической и производственной дисциплины;
- низкий уровень культуры производства, социальной активности и профессиональной подготовки работников;
- снижение ответственности, требований к контролю за соблюдением норм и правил по охране труда;
- несоблюдение режимов труда и отдыха, резкое сокращение медосмотров.

Мероприятия по характеру воздействия на условия труда можно условно разделить на три вида:

- 1) направленные на формирование благоприятных условий труда;
- 2) направленные на поддержание таких условий на достигнутом уровне;
- 3) направленные на улучшение уже сложившихся условий и охраны труда.

Улучшение условий труда осуществляется для устранения или ограничения действия негативных факторов, которые могут отрицательно сказаться на здоровье людей, эффективности их труда или отношении к нему.

Мероприятия по улучшению условий и охране труда могут иметь коллективный или индивидуальный характер. Поэтому одной из главных задач при формировании бюджета на улучшение условий и охрану труда является анализ структуры затрат на реализацию мероприятий.

К затратам на средства индивидуальной защиты, специальную одежду, обувь, питание относят расходы на обеспечение централизованной покупки товаров данной группы или

денежные компенсации на самостоятельную их покупку. Во втором случае организация должна контролировать целевое использование выделенных средств.

К затратам, возмещающим последствия неблагоприятных условий труда, относятся выплаты по листкам временной нетрудоспособности и пенсии по стойкой утрате трудоспособности.

Результатом реализации планов по улучшению условий труда является: повышение экономической эффективности производства путем сокращения потерь рабочего времени из-за травматизма и профессиональных заболеваний, снижения выплат по временной нетрудоспособности, возмещения причиненного ущерба, уменьшения расходов, связанных с лечением, медицинским обслуживанием и компенсацией вредных и тяжелых условий труда [5].

Экономической сущностью охраны труда является минимизация потерь общества при осуществлении им производственной деятельности путем предотвращения случаев производственного травматизма и профессиональной заболеваемости.

Таким образом, финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда должно осуществляться и в случае высоких экономических затрат, так как в последствии проведенный перечень услуг для безопасного труда работников принесет ощутимый результат в виде дополнительного дохода предприятия и повышения его конкурентоспособности в современных условиях рыночной экономики.

Список использованной литературы

1. Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>(дата обращения: 20.08.2021).
2. О ратификации Конвенции Международной организации труда (МОТ) № 155 1981 года «О безопасности и гигиене труда и производственной среде» Закон Республики Казахстан от 13 июня 1996 года № 7-1 (<https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z960000007>) (дата обращения: 19.08.2021).
3. Экономические аспекты охраны труда и пути профилактики травматизма в АПК / Ю.Г.Шестаков и [др.] // Охрана труда 2011. Актуальные проблемы и пути их решения: сб. материалов Всероссийской научно-практической конференции. Орел: Изд-во Орел ГАУ С. 171-175.
4. Об утверждении Правил обязательной периодической аттестации производственных объектов по условиям труда. Приказ министра здравоохранения и социального развития Республики Казахстан от 28 декабря 2015 года № 1057. Зарегистрирован в Министерстве юстиции Республики Казахстан 31 декабря 2015 года № 12743. Режим доступа: [Электронный ресурс] <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012743>(дата обращения: 20.08.2021)
5. Хайруллина Л.И., Гасилов В.С. Экономические механизмы мероприятий по улучшению условий труда // Фундаментальные исследования. – 2015. - № 11-1. С. 208-212; URL: <https://fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39313> (дата обращения: 19.08.2021).

P.Шайхы¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА

Аннотация

В предлагаемой статье рассматриваются вопросы эффективности капиталовложений на мероприятия по улучшению условий и охраны труда работников предприятий различных сфер деятельности. Данные вопросы имеют в своей основе принцип предотвращения несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний. Для того, чтобы оценить эффективность финансовых инвестиций в охрану труда, необходимо производить расчеты - какие финансовые потери несет предприятие из-за несчастных случаев и профессиональных заболеваний работников на производстве, поскольку это наряду с расследованием несчастных случаев на производстве предполагает обязательный анализ материальных последствий этих случаев. **Охрана труда как отдельное направление деятельности учреждения требует определенных расходов.** Инвестиции в охрану труда в виде текущих расходов с течением времени могут принести достаточно ощутимые выгоды, которые могут окупаться за достаточно короткий промежуток времени.

Ключевые слова: охрана труда, условия труда, профессиональные заболевания, затраты предприятия, бюджетирование, безопасность труда, капитальные затраты, финансирование охраны труда

P.Шайхы¹

¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

ЕҢБЕК ЖАҒДАЙЛАРЫН ЖАҚСАРТУ ЖӘНЕ ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ ІС-ШАРАЛАРДЫҢ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ТИІМДІЛІГІ

Ақдатта

Ұсынылған мақалада әр түрлі қызмет салаларындағы кәсіпорындар қызметкерлерінің еңбек жағдайларын жақсарту және енбекті қорғау жөніндегі іс-шараларға инвестициялардың тиімділігі мәселелері қарастырылады. Бұл мәселелер өндірістегі жазатайым оқиғалар мен кәсіби аурулардың алдын алу принципіне негізделген. Еңбекті қорғауға қаржылық инвестициялардың тиімділігін бағалау үшін әр есептеуді жүргізу қажет - өндірістегі жазатайым оқиғалар мен жұмысшылардың кәсіби ауруына байланысты кәсіпорын бюджетке қандай қаржылық шығындар әкеледі, өйткені бұл өндірістегі жазатайым оқиғаларды тергеумен қатар, осы жағдайлардың материалдық салдарын міндетті түрде талдауды қамтиды. Уақыт өте келе ағымдағы шығындар түрінде енбекті қорғауға инвестициялар айтарлықтай қысқа мерзімде өтелуі мүмкін айтарлықтай пайда әкелуі мүмкін.

Түйін сөздер: енбекті қорғау, еңбек жағдайлары, кәсіптік аурулар, кәсіпорын шығындары, бюджеттеу, еңбек қауіпсіздігі, күрделі шығындар, енбекті қорғауды қаржыландыру

Shaihy R¹.

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

ECONOMIC EFFICIENCY OF MEASURES TO IMPROVE WORKING CONDITIONS AND LABOR PROTECTION

Abstract

Investments in labor protection in the form of current expenses over time can bring quite tangible benefits that can pay off in a fairly short period of time. These issues are based on the principle of preventing industrial accidents and occupational diseases. In order to assess the effectiveness of financial investments in labor protection, it is necessary to make calculations - what are the losses incurred by the budget of the enterprise due to accidents and occupational diseases and workers in production, since this, along with the investigation of industrial accidents, implies a mandatory analysis of the material consequences of these accidents. Investments in labor protection in the form of current expenses over time can bring quite tangible benefits that can pay off in a fairly short period of time.

Keywords: labor protection, working conditions, occupational diseases, enterprise costs, budgeting, labor safety, capital expenditures, labor protection financing

В рамках выполнения научного задания по теме «Научное обоснование бюджетирования и классификации затрат предприятия на обеспечение безопасности труда» проводится анализ затрат предприятий на организацию мероприятий по безопасности и охране труда в Республике Казахстан.

Основным документом, регламентирующим положения по охране труда и технике безопасности (БиОТ), является Трудовой кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-В[1].

Структурное и правовое положение предприятий и организаций вызывают необходимость стратегически ориентированные программы развития промышленных предприятий дополнять бюджетированием, которое обеспечит участие всех подразделений предприятия на основе своевременной и достоверной информации о состоянии разработки и внедрения бюджетных систем планирования и отчетности[2].

Основная цель бюджетирования - обеспечение предприятий, и ее подразделений необходимыми как по объему, так и по структуре денежными средствами. Для достижения этой цели должны быть установлены объекты бюджетирования, разработана система операционных и финансовых бюджетов, произведены расчеты соответствующих показателей бюджетов, необходимого объема денежных ресурсов, а также осуществлен прогноз доходов, расходов и капитала компании[3].

Формирование бюджета осуществляется финансовой службой предприятия, руководством и структурными подразделениями, которые отвечают за его исполнение.

Каждое предприятие имеет свою структуру и свой перечень затрат. Следовательно, классификация затрат является начальной процедурой их анализа и планирования.

В настоящее время для предприятий вопросы экономики охраны труда недооцениваются руководством, что приводит к отсутствию учета неявных затрат предприятия в связи с несчастными случаями. Соответственно, данные вопросы носят характер отрывочных сведений, которые предоставляются различными подразделениями предприятия (службы главного инженера, службы охраны труда, плановых и бухгалтерских служб, профкома и др.).

Так, на материалах расследований несчастных случаев, можно рассмотреть организации различных видов экономической деятельности. Также инвестиции в охрану труда в виде

текущих расходов с течением времени могут принести достаточно ощутимые выгоды, которые могут окупаться за достаточно короткий промежуток времени.

Следовательно, несчастные случаи, профессиональные и производственно обусловленные заболевания негативно воздействуют на производство в целом. Соответственно, необходимо обращать особое внимание на характер трудового процесса и на организацию производства. Если с помощью совершенствования деятельности предприятия удается предотвращать нарушения производственных процессов и режимов труда, то это положительно влияет на уменьшение количества несчастных случаев и в совокупности данные изменения улучшают финансовые показатели предприятия. Также используя результаты расчетов затрат по несчастным случаям, можно рассчитывать прогнозные значения экономических потерь на производстве. Расчет прогнозируемых ежегодных затрат предприятия в связи с несчастными случаями на производстве позволяет определить минимальные и максимальные ежегодные затраты предприятия [4].

С точки зрения экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в частности затраты на охрану труда не могут непосредственно приносить прибыль организации, так как являются вспомогательными для целей производства. Тем не менее, мероприятия по охране труда не являются чисто затратными и убыточными, поскольку способствуют минимизации и снижению потерь производственной деятельности организации, что приносит работодателю определенную выгоду.

С точки зрения экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда, в частности затраты на охрану труда не могут непосредственно приносить прибыль организации, так как являются вспомогательными для целей производства. Тем не менее, мероприятия по охране труда не являются чисто затратными и убыточными, поскольку способствуют минимизации и снижению потерь производственной деятельности организации, что приносит работодателю определенную выгоду. Чтобы оценить возможную экономию в результате улучшения условий и охраны труда, необходимо определить объемы затрат. К *капитальным затратам* по обеспечению безопасных условий труда относятся: приобретение машин, оборудования, внедрение новой технологии, расходы на реализацию архитектурно-планированных решений, выполнение требований санитарно-гигиенических нормативов, внедрение средств коллективной защиты от воздействия вредных производственных факторов. *Текущие затраты* включают: установку ограждений, приспособлений, блокировок, сигнализаций, приобретение средств индивидуальной защиты, расходы на выплату компенсаций за вредные условия труда и выплату страховых взносов, которые приводятся в ежегодном отчете организации по форме №7-травматизм «Сведения о травматизме на производстве и профессиональных заболеваниях».

Также в затраты по охране труда включаются расходы на организацию обучения и проверки знаний требованиям охраны труда, проведение обязательного предварительного и периодического медицинского осмотра.

Согласно статьи 183 Трудового Кодекса РК работодатель обязан проводить аттестацию рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по охране труда. Порядок расчета затрат на эти мероприятия регламентирован нормативными документами. Важным мероприятием по обеспечению безопасных условий труда и снижению профессиональных заболеваний является обязательное обеспечение работающих в опасных и вредных условиях труда средствами индивидуальной защиты, что требует ежегодного финансирования затрат организации на охрану труда.

Так, затраты на охрану труда, в целом по организации, можно установить по ежегодно принимаемому соглашению между работодателем и работниками, представляющему собой подробный план мероприятий по улучшению условий труда в отчетный период, с указанием объемов финансирования по внедрению этих мероприятий. Благоприятные условия труда обеспечивают социальную гармонию личности человека и повышение производительности труда, тогда как неблагоприятные – к негативным последствиям. В связи с этим возникает

проблема создания безопасных условий труда на рабочих местах, которая определяется значимостью экономических и социальных результатов совершенствования условий труда.

Таким образом, разработанный механизм позволит комплексно решать проблемы в сфере организации охраны труда и улучшения условий труда на основе осуществления конкретных управлеченческих действий социального, экономического, социально-психологического характера, определенных с помощью анализа факторов, существующих методов управления и мероприятий по охране труда [5].

Охрана труда как отдельное направление деятельности учреждения требует определенных расходов. И как указывает автор, каждое учреждение самостоятельно определяет обязательный набор мероприятий в зависимости от специфики деятельности, которое фиксируются в отдельном локальном нормативном акте — Положении об охране труда, утверждается руководителем учреждения, а также формируется порядок реализации, источники финансирования и порядок учета.

Все затраты на охрану труда можно разделить на несколько крупных групп: расходы на специальную оценку труда; расходы на медосмотры; расходы на покупку средств индивидуальной защиты; расходы на обучение. Также различают затраты на мероприятие по улучшению условий и охраны труда; затраты на выплату компенсаций за работу во вредных и опасных условиях труда; затраты на страховые взносы по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. **Все затраты** проводятся с целью защиты здоровья и жизни работников в процессе их трудовой деятельности.

Таким образом, при управлении и использовании системы бюджетирования, выполняются целенаправленные, последовательные, ограниченные определенными принципами действия, позволяющие разрабатывать сбалансированные и оптимальные планы развития предприятия, увязанные с итоговыми целями его существования. Соответственно, при этом удовлетворяются не только интересы собственников хозяйствующего субъекта, но и государства, а также партнеров, заинтересованных в долгосрочном сотрудничестве с предприятием. При этом финансирование мероприятий по охране труда должно осуществляться и в случае высоких экономических затрат, так как в последствии проведенный перечень работ по улучшению условий труда работников принесет ощутимый результат в виде дополнительного дохода предприятия и повышения его конкурентоспособности в современных условиях рыночной экономики.

Следовательно, практическое использование расчетов затрат на охрану труда в зависимости от уровня производственного риска позволит с необходимой точностью определить величину затрат, провести достоверный анализ их влияния на экономические показатели производственной деятельности предприятия и разработать план поступательного развития охраны труда, исходя из реальных финансовых потребностей и возможностей предприятия. С точки зрения экономической эффективности мероприятий по улучшению условий и охраны труда следует признать, что затраты на охрану труда не могут непосредственно приносить прибыль предприятию, ибо являются вспомогательными для целей производства. Тем не менее, мероприятия по охране труда не являются чисто затратными и убыточными, поскольку они способствуют минимизации и снижению потерь производственной деятельности предприятия, и соответственно приносит работодателю определенную выгоду.

Список использованной литературы

1. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414>(дата обращения: 20.09.2021).

2. Методологические аспекты бюджетирования. Сущность и основные принципы бюджетирования. [Электронный ресурс] URL: https://studbooks.net/1627644/finansy/metodologicheskie_aspekty_budzhetirovaniya(дата обращения: 20.09.2021).

3. Абрамков А.Е. Бюджетирование в системе менеджмента организации / Вестник СПбГУ. Сер.8.2003. Вып.3(№24). -С.96-116.

4. Учебный модуль «Основы экономики охраны труда на предприятии». Под общей редакцией главного специалиста по охране труда Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии Викинга Хусберга и координатора программ по охране труда Бюро МОТ для стран Восточной Европы и Центральной Азии Литвякова Р.А. / г. Санкт-Петербург. 2010. – С. 12-13.

5. Васильев А.С., Модель комплексного механизма социально-экономического управления условиями и охраной труда на предприятии / Вестник института экономических исследований. 2019, №4 (16). –С.48-56.

МРНТИ 05.26.01

С. Т.Шорманов¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г. Нур-Султан, Казахстан

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОТЕРИ И ИЗДЕРЖКИ, СВЯЗАННЫЕ С СОСТОЯНИЕМ УСЛОВИЙ ТРУДА В КАЗАХСТАНЕ

Аннотация

В данной публикации представлена информация о состоянии условий труда, льготах и компенсациях за работу во вредных и других неблагоприятных условиях труда. Данные приведены по конкретным видам экономической деятельности и регионам Республики Казахстан. Наиболее распространенный вид льгот: дополнительный отпуск; различные материальные доплаты за вредные и другие неблагоприятные условия труда; выдачи молоко или равноценное питание; выдачи лечебно-профилактическое питание; работа сокращенный рабочий день.

О состоянии производственного травматизма и распределение численности несчастных случаев, произошедших в организациях республики по видам происшествий и основным причинам и устранение недостатков в области безопасности и охраны труда и обеспечение функционирования систем управления охраной труда будет способствовать улучшению состояния безопасности и охраны труда в организациях Республики Казахстан.

Ключевые слова: безопасность и охраны труда, состояние производственного травматизма, причины несчастных случаев, экономические потери и издержки, вредные и другие неблагоприятные условия труда, система управления охраной труда.

С. Т.Шорманов¹

«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК-нің Нұр-Сұлтан қаласы, Қазақстан

ҚАЗАҚСТАНДАҒЫ ЕҢБЕК ЖАҒДАЙЛАРЫНЫҢ ЖАЙ-ҚҮЙНЕ БАЙЛАНЫСТЫ ЭКОНОМИКАЛЫҚ ШЫҒЫНДАР

Аннотация

Мақалада еңбек жағдайларының жай-қүйі, зиянды және басқа да қолайсыз еңбек жағдайларындағы жұмыс үшін женілдіктер мен өтемақылар туралы ақпарат берілген. Деректер Қазақстан Республикасының экономикалық қызметінің нақты түрлері мен өнірлері бойынша келтірілген. Женілдіктердің ең көп таралған түрі: қосымша демалыс; зиянды және басқа да қолайсыз еңбек жағдайлары үшін түрлі материалдық қосымша ақылар; сұт немесе оған теңестірілген тамақ беру; өмдік-профилактикалық тағам беру; жұмыс қысқартылған жұмыс күні.

Ондірістік жарақаттанудың жай-қүйі және республика ұйымдарында болған жазатайым оқиғалар санын оқиғалардың түрлері мен негізгі себептері бойынша бөлу туралы және еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау саласындағы кемшіліктерді жою және еңбекті қорғауды басқару жүйелерінің жұмыс істеуін қамтамасыз ету Қазақстан Республикасының ұйымдарындағы еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау жағдайын жақсартуға ықпал ететін болады.

Түйін сөздер: еңбек қауіпсіздігі және еңбекті қорғау, өндірістік жарақаттанудың жай-қүйі, жазатайым оқиғалардың себептері, экономикалық шығындар, зиянды және басқа да қолайсыз еңбек жағдайлары, еңбекті қорғауды басқару жүйесі.

Shormanov S.T.¹

¹RSE at the Republican Research Institute for Labor Protection of the Ministry of Labor and Social Protection of the Population of the Republic of Kazakhstan, Nursultan, Kazakhstan

ECONOMIC LOSSES AND COSTS ASSOCIATED WITH THE STATE OF WORKING CONDITIONS IN KAZAKHSTAN

Abstract

This publication provides information about the state of working conditions, benefits and compensation for working in harmful and other unfavorable working conditions. The data are given for specific types of economic activity and regions of the Republic of Kazakhstan. The most common type of benefits: additional leave; various material surcharges for harmful and other unfavorable working conditions; issuing milk or equivalent food; issuing therapeutic and preventive nutrition; working a reduced working day.

On the state of occupational injuries and the distribution of the number of accidents that occurred in organizations of the republic by types of accidents and the main causes, and the elimination of deficiencies in the field of safety and labor protection and ensuring the functioning of labor protection management systems will contribute to improving the state of safety and labor protection in organizations of the Republic of Kazakhstan.

Keywords: occupational safety and health, occupational injuries, causes of accidents, economic losses and costs, harmful and other unfavorable working conditions, occupational safety management system.

В рамках выполнения научного задания по теме «Научное обоснование бюджетирования и классификации затрат предприятия на обеспечение безопасности труда» проведена анализ

информации о состоянии условий труда, льготах и компенсациях за работу во вредных и других неблагоприятных условиях труда на предприятиях по конкретным видам экономической деятельности и регионам Республики Казахстан.

В Республике Казахстан вопросы безопасности и гигиены труда изложены в статье 24 Конституции Республики Казахстан [1].

Кроме того, в Трудовым кодексом Республики Казахстан принятого от 23 ноября 2015 года введенный в действие с 1 января 2016 года и 19 нормативными правовыми актами в области безопасности и охраны труда обеспечиваются права граждан на безопасные и здоровые условия труда [2].

Текущая ситуация в области безопасности и охраны труда в Республике Казахстан характеризуется следующими показателями.

Состояние производственного травматизма

По данным Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан в 2020 году (2019 г.) в организациях республики в результате несчастных случаев пострадало 1503 чел. (1430 чел.), в том числе 880 чел. (842 чел.) пострадали с тяжелым исходом, из них 208 чел. (180 чел.) погибли [3].

В разрезе отраслей экономики наибольшее количество пострадавших отмечается в организациях горно-металлургического комплекса - 304 чел. (20,2%), строительной отрасли - 175 чел. (11,6%), в организациях сельского хозяйства - 94 чел. (6,3%), в организациях малого бизнеса - 82 чел. (5,5%), в организациях транспорта - 75 чел. (5,0%) и в организациях коммунального хозяйства - 72 чел. (4,8%). За истекший год в бюджетных организациях количество пострадавших на производстве составило 196 человек, в том числе погибло 8 человек. Наибольшее количество несчастных случаев в сфере строительства происходят в субподрядных организациях – это, как правило, субъекты малого бизнеса (индивидуальные предприниматели) [3].

Высокий уровень производственного травматизма сохраняется в Карагандинской области (пострадало 260 чел.), Восточно-Казахстанской области (209 чел.), Костанайской области (140 чел.), Павлодарской области (112 чел.), г. Алматы (110 чел.), Туркестанской области (82 чел.), Акмолинской области (79 чел.), Актюбинской области (78 чел.), Западно-Казахстанской области (74 чел.), Жамбылской области (71чел.) [3].

Количество пострадавших со смертельным исходом на производстве составило 208 чел. что на 15,5% выше прошлого года (2019 г. - 180 чел.).

Значительный рост смертельных случаев на производстве произошел в Карагандинской области (с 31 чел. до 35), в Восточно-Казахстанской области (с 14 чел. до 23), Акмолинской области (с 13чел. до 22 чел.), Актюбинской области (с 11 чел. до 16), Туркестанской области (с 6 чел. до 13) [3].

За истекший год в республике допущено на производстве 94 групповых несчастных случаев при этом получили травмы 270 человек, в том числе 45 человек погибли.

Результаты государственного контроля показывают, что более 28% выявленных нарушений трудового законодательства приходится на сферу безопасности и охраны труда.

В 2020 году количество административных штрафов должностных лиц по вопросам безопасности и охране труда составляют лишь 10,6 процента (116 должностных лиц) от общего количества привлеченных к административным штрафам (1090 должностных лиц). Кроме того, из года в год снижается количество административных штрафов по вопросам безопасности и охране труда. Так, в 2019 году привлечены к административному штрафу 203 должностных лиц на сумму 25623,1 тыс. тенге, а в 2020 году 116 должностных лиц на сумму 15464,4 тыс. тенге) [3].

Распределение численности несчастных случаев, произошедших в организациях республики по видам происшествий и основным причинам по итогам 12 месяцев 2020 года, выразились в следующем:

- неудовлетворительная организация производства работ (310 случаев);

- нарушение правил автодорожного движения (120 случаев);
- нарушение правил безопасности и охраны труда (108 случаев);
- недостатки в обучении безопасным приемам труда (68 случаев);
- неудовлетворительное состояние зданий, сооружений,
- нарушение трудовой и производственной дисциплины (20 случаев).

Эти и другие нарушения законодательства о безопасности и охране труда, допущенные работодателями, стали причинами несчастных случаев на производстве.

Кроме того, 511 пострадавшим на производстве, это свыше 38 процента от общего количества пострадавших определили причины несчастных случаев грубая неосторожность самих пострадавших и тем самым работодатель, обвинив самого пострадавшего избегает от ответственности по вопросам безопасности и охраны труда [3].

По данным Комитета труда, социальной защиты и миграции Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан за первое полугодие 2021 года в организациях республики в результате несчастных случаев пострадало 691 чел., в том числе 78 чел. погибли, из них 4 чел. женщин [4].

Экономические потери и издержки, связанные с состоянием условий труда в Казахстане.

В 2020 году (*2019 году*) затраты от последствий несчастных случаев на производстве (*выплаты по листку нетрудоспособности и единовременные пособия, сумма доплат до прежнего заработка при переводе на другую работу*) составили свыше 1,41млрд. тенге (*1,28 млрд. тенге*).

Численность работников обследованных предприятий в 2020 году составила 1645,3 тыс. человек, женщин – 657,6 тыс. человек (40%) и лиц моложе 18 лет – 18 человек. В условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (нормам) работали 366,9 тыс. человек, или каждый четвертый (22%) от общего числа работников обследованных предприятий. Из них в условиях повышенного уровня шума и вибрации трудился почти каждый второй (46,3%), под воздействием повышенной загазованности и запыленности рабочей зоны, превышающих ПДК – каждый третий (32,6%) и неблагоприятного температурного режима – каждый шестой (16,9%). Тяжелым физическим трудом были заняты 94 тыс. человек (5,7% от общего числа работников обследованных предприятий).

Среди женщин, каждая восьмая (84,9 тыс. человек) работала в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям), из них 19,9% (16,9 тыс. человек) – женщины трудились в запыленной и загазованной среде [5].

На льготы и компенсации за работу во вредных и других неблагоприятных условиях труда в 2020 году (*2019 году*) было затрачено 141 545,8 млн.тенге (*128 492,5 млн.тенге*). Наиболее распространенный вид льгот - дополнительный отпуск был предоставлен – 520,6 тыс. человек, различными материальными доплатами за вредные и другие неблагоприятные условия труда пользовались - 392,1 тыс. человек, получали бесплатное молоко или равноценное питание – 322,9 тыс. человек, получали бесплатное лечебно-профилактическое питание – 79,8 тыс. человек, работали сокращенный рабочий день – 47,1 тыс.человек [5].

Как мы видим затраты работодателей растут, вредные рабочие места не сокращаются, поэтому работодателям нужно активно внедрять современные технологии, которые обеспечивают безопасные для здоровья рабочие места.

Причиной неудовлетворительного состояния безопасности и охраны труда в Казахстане является то, что действующая в настоящее время система управления охраной труда построена на принципах реагирования на несчастные случаи, а не их профилактики. Анализ влияния неблагоприятных производственных факторов на здоровье работников на предприятиях практически не проводится; фиксируются лишь последствия, несчастных случаев, а не причины их возникновения.

Основное внимание уделяется не предупреждению случаев повреждений здоровья работников, а компенсационным мероприятиям при наступлении несчастных случаев. В

целом, среди основных причин неудовлетворительного состояния безопасности и охраны труда можно выделить следующие:

- необеспечение функционирования систем управления охраной труда в организациях республики;
- несоответствие многих нормативно-правовых актов и нормативно-технических документов требованиям времени, уровню технологического прогресса, недостаточная обеспеченность предприятий нормативно-правовыми актами по охране труда;
- недостатки в контрольной деятельности государственной инспекции труда, несовершенная система оценки степени риска за соблюдением трудового законодательства Республики Казахстан;
- недостаточно развитая исследовательская инфраструктура, призванная обеспечить научную основу государственного регулирования вопросов охраны труда и здоровья работников;
- слабый охват работников системой обязательного страхования от несчастных случаев на производстве и отсутствие взаимосвязи с выплатами из других уровней социальной защиты;
- недостаточное вовлечение работников в организационные мероприятия по безопасности и охране труда на предприятиях;
- безответственное отношение отдельных работодателей, особенно руководителей малых и средних предприятий, к состоянию охраны труда, низкий уровень трудовой и технологической дисциплины, отсутствие у руководящих работников соответствующих навыков и квалификации в области производственной безопасности и охраны труда.

Таким образом, устранение приведенных недостатков и обеспечение функционирования систем управления охраной труда будет способствовать улучшению состояния безопасности и охраны труда в организациях республики.

Список использованной литературы

1. Конституция Республики Казахстан (принята на республиканском референдуме 30 августа 1995 года) (с изменениями и дополнениями по состоянию на 23.03.2019 г.) [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K950001000> (дата обращения: 20.09.2021).
2. Трудовой Кодекс Республики Казахстан от 23 ноября 2015 года № 414-V ЗРК. – Режим доступа: [Электронный ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K1500000414> (дата обращения: 20.09.2021).
3. Сводный отчет о состоянии производственного травматизма в организациях республики по итогам 12 месяцев 2020 года (Отчет о работе государственной инспекции труда за 4 квартал 2020 года).
4. Сводный отчет о состоянии производственного травматизма в организациях республики по итогам 6 месяцев 2021 года (Отчет о работе государственной инспекции труда за 2 квартал 2021 года).
5. Численность работников, занятых во вредных и других неблагоприятных условиях труда, по отдельным видам экономической деятельности в Республике Казахстан за 2020 год (Бюллетень Комитета статистики Министерства национальной экономики Республики Казахстан)

Н.Б. Абдрахманова¹

¹«Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық гылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Қазақстан Республикасы, Нұр-Сұлтан қ.

ЕҢБЕКТІ ҚОРҒАУ ЖӨНІНДЕГІ ІС-ШАРАЛАРДЫ ЖОСПАРЛАУ ЖӘНЕ ҚАРЖЫЛАНДЫРУ

Ақдатта

Өндірістегі жарақаттану мен жазатайым оқигаларды азайту мақсатында әрбір кәсіпорында еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру бойынша жұмыс жүргізуі туіс. Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру тетігін әзірлеу және пайдалану меншік нысанына, қызмет ауқымы мен шығарылатын өнім түрлеріне қарамастан кәсіпорындар мен үйымдардың жоспарлы жұмысының қажетті және міндетті бөлігі болып табылады. Іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру жазатайым оқигалардың, кәсіптік аурулардың алдын алуға, еңбек жағдайларын жақсартуға және кәсіпорын жұмыскерлерін санитариялық-тұрмыстық қамтамасыз етуге бағытталған. Бұл үдеріс еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсартуға бөлінетін қаражатты тиімді пайдалану негізінде жұмыскерлердің қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз ету мақсатында жыл сайын өткізуі туіс. Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру кезінде жұмыс беруші құқықтық актілердің барлық түрлерінде тіркелген еңбекті қорғаудың мемлекеттік нормативтік талаптарын, еңбекті қорғау жөніндегі салааралық қағидаларды және еңбекті қорғау жөніндегі салалық нормативтік құқықтық актілерді ескереді.

Түйін сөздер: еңбекті қорғау жөніндегі іс-шаралар, қауіпсіз еңбек жағдайлары, іс-шараларды жоспарлау, іс-шараларды қаржыландыру, жазатайым оқиға, кәсіптік аурулар, өндірістің тиімділігі, еңбек жағдайларын жақсарту.

Н.Б. Абдрахманова¹

¹РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», Республика Казахстан, г. Нур-Султан

ПЛАНИРОВАНИЕ И ФИНАНСИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Аннотация

С целью снижения травматизма и несчастных случаев на производстве на каждом предприятии должна проводиться работа по планированию и финансированию мероприятий по охране труда. Разработка, использование механизма планирования, финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда является необходимой частью плановой работы предприятий, независимо от форм собственности, масштабов деятельности и видов выпускаемой продукции. Планирование мероприятий и финансирование направлено на предупреждение несчастных случаев, профессиональных заболеваний, улучшение условий труда и санитарно-бытового обеспечения работников предприятия. Данный процесс должен проходить ежегодно с целью обеспечения безопасных условий труда работников на основе эффективного использования средств, выделяемых на улучшение условий и охраны труда. При планировании и финансировании мероприятий по улучшению условий и охраны

труда работодателем учитывается государственные нормативные требования охраны труда, зафиксированные во всех видах правовых актов, межотраслевые правила по охране труда и отраслевые нормативные правовые акты по охране труда.

Ключевые слова: мероприятия по охране труда, безопасные условия труда, планирование мероприятий, финансирование мероприятий, несчастный случай, профессиональные заболевания, эффективность производства, улучшение условий труда.

Abdrakhmanova N.B.¹

¹RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan, Nur-Sultan

PLANNING AND FINANCING LABOR PROTECTION MEASURES

Abstract

In order to decrease the rate of industrial injuries and accidents, each company should plan and finance labor protection measures. Development, use of a planning mechanism, financing of measures to improve labor conditions and labor protection by the necessary types of activities of enterprises, regardless of ownership. Planning of events and financing is aimed at preventing accidents, occupational diseases, improving working conditions and sanitary and household provision of the company's employees. This process should take place annually in order to ensure safe working conditions for employees based on the effective use of funds allocated to improve working conditions and safety. When planning and financing measures to improve labor conditions and labor protection, the employer takes into account the state regulatory requirements for labor protection, fixed in all types of legal acts, intersectoral rules on labor protection and sectoral regulatory legal acts on labor protection.

Key words: labor protection measures, safe working conditions, planning of measures, financing of measures, accident, professional diseases, production efficiency, improving working conditions.

Техника мен өндіріс технологиясының қазіргі даму кезеңінде кәсіпорындағы еңбекті қорғау адамды кәсіпорынның немесе ұйымның нақты қызметімен қалыптасатын қауіптер мен зиянды факторлардан қорғаудың маңызды басымдықтарының бірі болып табылады. Өндіріс жағдайында жұмыскерлерді жазатайым оқиғалардан және кәсіптік аурулардан қорғаудың кешенді жүйесі еңбекті қорғау жөніндегі іс-шаралардан тұрады, оларды өмір қауіпсіздігін қамтамасыз ету, еңбек қызметі үдерісінде жұмыскерлердің денсаулығы мен жұмысқа қабілеттілігін сақтау мақсатында еңбек қауіпсіздігі мен гигиенасының нормативтік талаптарын орындауға бағытталған құқықтық, әлеуметтік, экономикалық, ұйымдастырушылық, техникалық, гигиеналық, емдік, профилактикалық және кәсіптік оналту сипатындағы іс-қимылдардың жиынтығы ретінде айқындауға болады.

Әрбір кәсіпорын үшін қауіпсіз және салауатты еңбек жағдайлары үлкен әлеуметтік және экономикалық маңызға ие. Еңбекті қорғау және қауіпсіздік техникасы талаптарын сақтау еңбек өнімділігін арттыруға және жазатайым оқиғалар мен кәсіби аурулар нәтижесінде туындауы мүмкін материалдық шығындарды азайтуға ықпал етеді. Жұмыс берушінің қолайлы және қауіпсіз еңбек жағдайларын жасауы еңбек үдерістерін женілдетуге және өндіріс тиімділігін арттыруға әкелетіні, сондай-ақ еңбек жағдайларын жақсартуға бағытталған іс-шаралардың дұрыс құрастырылған ұтымды кешені еңбек өнімділігінің 15-20%-ға өсуін қамтамасыз ете алғындығы анықталды. Сондықтан кәсіпорындар мен ұйымдар еңбек жағдайларын жақсарту және жарақаттану деңгейін төмендету бойынша жоспарлы жұмыс жүргізуі қажет.

Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру тетігін әзірлеу және пайдалану меншік нысанына, қызмет ауқымы мен

шығарылатын өнім түрлеріне қарамастан кәсіпорындар мен ұйымдардың жоспарлы жұмысының қажетті және міндетті бөлігі болып табылады.

Еңбек жағдайларын жақсарту және оның қауіпсіздігін арттыру жөніндегі іс-шараларды жоспарлаудың бастапқы деңгейі кәсіпорын болып табылады, өйткені онда орындаушылардың жұмыс орындары жиналған [1].

Осылайша, еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау өндірістегі жазатайым оқиғалардың, кәсіптік аурулардың алдын алуға, еңбек жағдайларын жақсартуға және кәсіпорын немесе ұйым жұмыскерлерін санитарлық-тұрмыстық қамтамасыз етуге бағытталған. Еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру процесі жыл сайын өтуге тиіс. Бұл тетік еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсартуға бөлінген қаражатты тиімді пайдалану негізінде жұмыскерлердің қауіпсіз еңбек жағдайларын қамтамасыз ету мақсатында жүзеге асырылатын ұйымдастырушылық басқару процесі болып табылады.

Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру кезінде жұмыс беруші құқықтық актілердің барлық түрлерінде тіркелген еңбекті қорғаудың мемлекеттік нормативтік талаптарын, сондай-ақ еңбекті қорғау жөніндегі салааралық ережелерді және еңбекті қорғау жөніндегі салалық нормативтік құқықтық актілерді ескеруі тиіс [2].

Еңбек жағдайларын жақсарту, оның қауіпсіздігін қамтамасыз ету жөніндегі іс-шараларды, әдетте, еңбекті қорғау және қауіпсіздік қызметтері кәсіпорын қызметінің негізгі бағыттары бойынша әзірлейді. Жоспарланып отырған іс-шаралар еңбекті ғылыми ұйымдастыру, ұжымның әлеуметтік дамуы жоспарларына, жаңа техника сатып алу жөніндегі жоспарларға, сондай-ақ ұжымдық шартқа қоса берілетін ұжымдық шартқа және әкімшілік пен кәсіподак арасындағы еңбекті қорғау жөніндегі келісімге енгізілуге тиіс.

Еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру еңбекті қорғау жағдайларын жақсартудың перспективалық кешенді жоспарлары (бағдарламалары) мен санитариялық-сауықтыру іс-шаралары; ұжымдық шарттың еңбекті қорғау жөніндегі келісімге енгізілетін еңбекті қорғау жөніндегі іс-шаралардың ағымдағы (жылдық) жоспарлары; кәсіпорын бөлімшелерінің жедел (тоқсандық, айлық) жоспарлары негізінде жүзеге асырылуға тиіс.

Еңбек жағдайларын жақсарту және сауықтыру, өндірістік жарақаттану мен кәсіптік ауруларды азайту жөніндегі ағымдағы жоспарлау жыл сайынғы жұмыс жоспарларын немесе іс-шараларды әзірлеуді көздейді. Бұл жоспарға өнеркәсіптік қауіпсіздік және еңбекті қорғау жөніндегі нормативтік құқықтық актілерге сәйкес орындалатын ұйымдастырушылық, техникалық, санитарлық-гигиеналық, емдеу-профилактикалық, әлеуметтік-экономикалық және өзге де іс-шаралар енгізіледі.

Ағымдағы (жылдық) жоспарлар кәсіпорын бойынша жыл сайынғы бүйрекпен және орындау мерзімдері мен жауапты тұлғаларды көрсете отырып, бөлімшелердің еңбекті қорғау жөніндегі келісімдерімен ресімделеді, келісімдерге оларды іске асыру үшін қажетті материалдық және қаржы ресурстарымен қамтамасыз етілген неғұрлым маңызды іс-шаралар кіреді [3].

Жедел (тоқсандық) жоспарлар кәсіпорын бөлімшелері деңгейінде еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғаудың жай-күйін ағымдағы бақылау нәтижелері, еңбекті қорғау талаптарының сақталуын мемлекеттік қадағалау және қоғамдық бақылау органдарының нұсқамалары және қауіпсіз еңбек жағдайларын жасау жөніндегі басқа да іс-шаралар, өндірістегі жазатайым оқиғаларды, аварияларды тергеп-тексеру материалдары және т.б. бойынша еңбек қауіпсіздігін қамтамасыз етуге жаңадан туындастырылған міндеттерді шешу үшін әзірленеді [3].

Жедел жоспарлау ағымдағы жоспарлаудың жалғасы және дамуы болып табылады. Мұнда еңбекті қорғау бойынша білімді тексеру және оқыту; жұмыскерлерге жеке қорғаныш құралдарын алу және беру; жұмыскерлерге алдын ала және мерзімді медициналық тексерулер жүргізу; авариялар мен жазатайым оқиғалардың алдын алу жөніндегі іс-шаралар;

жұмыскерлерді өндірістегі жазатайым оқиғалардан және кәсіптік аурулардан сақтандыру; жарақаттанудың, сырқаттанушылықтың алдын алу және төтенше жағдайлардың алдын алу жөнінде кеңестер өткізу сияқты іс-шаралар жоспарлануы мүмкін; еңбек жағдайларына кәсіби тәуекелдерді жүргізу нәтижелері бойынша іс-шараларды әзірлеу және енгізу; кәсіпорын бөлімшелерін нормативтік құжаттармен, анықтамалық және оқу-әдістемелік құралдармен қамтамасыз ету; еңбекті қорғауды насиҳаттау жөніндегі іс-шараларды жүргізу; еңбекті қорғау жөніндегі жұмыс тәжірибесімен алмасу, еңбекті қорғау жөніндегі озық тәжірибелі енгізу жөніндегі жұмыстарды жоспарлау.

Еңбек жағдайлары мен еңбекті қорғауды жақсарту жөніндегі жылдық және перспективалық кешенді жоспарларды әзірлеу үшін бастапқы материалдар мыналар болуы мүмкін: кәсіпорындағы қауіпсіздік техникасы мен өндірістік санитарияның, өндірістік жарақаттану мен апattyлықтың жай-күйін талдау; кәсіпорынның участеклерінде, цехтарында, бөлімдерінде, қызметтерінде алдын ала әзірленген ұйымдастыру-техникалық іс-шаралар тізбесі; қоғамдық ұйымдардың, инженерлік-техникалық жұмыскерлердің, жұмысшылардың, еңбекті қорғау жөніндегі қоғамдық инспекторлардың, рационализаторлардың, өнертапқыштардың ұсыныстары; ғылым мен техниканың жетістіктері, еңбекті қорғау саласындағы озық ұжымдардың тәжірибесі.

Еңбекті қорғауға арналған шығындарды қаржыландыру бойынша жұмыс берушінің міндеті Қазақстан Республикасы Еңбек кодексінің 182-бабында бекітілген, бұл ретте жұмыскерлер осы мақсаттарға арналған шығыстарды көтермейді [4].

Еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды жоспарлау және қаржыландыру тетігін қолданудың тиімділігі кәсіпорындағы еңбекті қорғаудың қанағаттанарлықсыз жағдайына байланысты экономикалық шығындардың болмауынан көрінеді және жазатайым оқиғалардан, кәсіптік аурулардан және қолайсыз өндірістік жағдайдың әсерінен экономикалық шығындардан тұрады. Экономикалық шығындардың құрылымын зерттеу жұмыс берушілерге ақшалай және материалдық ресурстарды жарақаттану мен сырқаттанушылықты азайтуды, сондай-ақ әртүрлі қауіпті және зиянды өндірістік факторларды жоюды қамтамасыз ететін іс-шараларды іске асыруға бағыттауға мүмкіндік береді.

Корытындылай келе, еңбекті қорғау жөніндегі іс-шараларды бағалауға экономикалық тәсілдің қажеттілігін атап өткім келеді, бірақ жұмыс берушілер жұмыскерлердің өмірі мен денсаулығын сақтау туралы қамқорлық тек экономикалық тиімділік тұрғысынан шектелмейтінін ұмытпауы керек.

Пайдаланылған әдебиеттер тізімі

1. Маренго, А.К. Менеджмент в области охраны труда. — М.: Издательство «Альфа-Пресс», 2010. — 152 с.
2. Какаулин, С.П. Учебно-практическое пособие. - М.: Изд-во "Альфа-Пресс", 2007. - 192 с.
3. Рофе А.И. Р79 Экономика труда : учебник / А.И. Рофе. - М.: КНОРУС, 2010. -400 с.
4. Қазақстан Республикасының Еңбек Кодексі. Қазақстан Республикасының Кодексі 2015 жылғы 23 қарашадағы № 414-V ҚРЗ. [Электрондық ресурс] URL: <https://adilet.zan.kz/kaz/docs/K1500000414> (дата обращение 19.09.2021)

Б.Д.Иманбердиев¹

¹Казахский национальный педагогический университет имени Абая

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Ақдатта

В данной работе рассматриваются проблемы в экономическом развитии Казахстана, отмеченные Главой государства в послании народу Казахстана, и пути их преодоления. Анализируя образование в нашей стране Президент страны указывает, что в условиях глобальных изменений, получаемые знания устаревают раньше чем выпускник выйдет на рынок труда. Поэтому в статье предлагается использовать технологию опережающего образования. Приведены исходные позиции для формирования основ образования будущего, предложен модернизированный порядок приема и обучения при технологии опережающего образования. В статье затрагивается вопрос о системе образования ориентированная в будущее. Приведена схема конкурентной подготовки и первичного трудоустройства выпускников.

Ключевые слова: экономика, проблемы, решение, динамическое развитие, образование, послание.

Б.Д.Иманбердиев¹

¹Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

ЭКОНОМИКАЛЫҚ МӘСЕЛЕЛЕР ЖӘНЕ ОЛАРДЫ ШЕШУ ЖОЛДАРЫ

Ақдатта

Мақалада Мемлекет басшысының Қазақстан еліне жолдаудың көрсетілген Қазақстан экономикасының даму жолындағы проблемалары аталып және оларды шешу жолдары қарастырылған. Президент Қасым-Жомарт Тоқаев, сапалы білім беруді талдай отырып, қазіргі жаһандық өзгерістер кезеңінде түлектің білімі еңбек нарығына шыққанға дейін-ақ жеткіліксіз болып қалуының мүмкіндігін айтты. Сол себептен мақалада озық білім беру технологиясын қолдану ұсынылады. Озық білім берудің негізін қалайтын өзгерістер келтірілген және осы технологияны қолданған кезінде оқуға қабылдау және оқыту тәртібі ұсынылған. Мақалада болашаққа бағдарланған білім беру жүйесі туралы мәселе қозгалады. Бәсекеге қабілетті түлектерді даярлау мен алғашқы жұмысқа орналастыру схемасы келтірілген.

Түйін сөздер: экономика, мәселелер, шешім, серпінді даму, білім беру, жолдау.

Imanberdiev B. D.¹

¹Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Almaty, Kazakhstan

ECONOMIC PROBLEMS AND WAYS TO SOLVE THEM

Abstract

This paper examines the problems in the economic development of Kazakhstan, noted by the Head of State in the address to the people of Kazakhstan, and ways to overcome them. Analyzing education in our country, the President of the country points out that in the conditions of global changes, the acquired knowledge becomes obsolete before the graduate enters the labor market. Therefore, the article suggests using the technology of advanced education. The initial positions for

the formation of the foundations of the education of the future are given, a modernized procedure for admission and training with the technology of advanced education is proposed. The article touches upon the issue of a future-oriented education system. The scheme of competitive training and primary employment of graduates is given.

*Keywords:*economy, problems, solution, dynamic development, education, message.

Призидент страны Қасым-Жомарт Токаев на совместном заседании палат Парламента обнародовал Послание народу Казахстана «Единство народа и системные реформы – прочная основа процветания страны».

Обращаясь к народу Казахстана, Президент назвал 30-летие Независимости самой высшей ценностью нашего государства. Далее Глава государства выступил с рядом инициатив, в том числе, направленных на дальнейшее развитие экономики страны в постпандемический период. Отмечая в целом положительную динамику в экономическом развитии, Қасым-Жомарт Токаев подчеркнул и серьезные проблемы

1. Доминирование госпредприятий во многих секторах экономики – это сдерживает рост экономики и его конкурентоспособность, приводит к коррупции и незаконному лоббированию.

2. Неконтролируемый рост инфляции, главное из них рост цен на продукты питания.

3. Проблемы в агропромышленном комплексе – неэффективное ценообразование и распределение продовольственных товаров; хищение субсидий; около 90% технологий, используемых в АПК, окончательно устарели и нуждаются в модернизации.

4. Проблемы в животноводстве – у фермеров нет доступа к местам выпаса скота из-за их принадлежности лицам с известными фамилиями.

Указывая на проблемы, сдерживающие динамическое развитие экономики, Глава государства показывает пути их преодоления с указанием конкретных исполнителей и сроков исполнения.

1. Внедряется бюджетное правило (законодательные поправки) при помощи которых будет осуществляться контроль за объемом и эффективностью государственных расходов. До конца этого года поручено Правительству и Национальному банку подготовить Концепцию управления государственными финансами (государственным долгом, бюджетной политикой, Национальным фондом).

2. Срок действия программ «Экономика простых вещей» и «Дорожная карта бизнеса» продлен до 2022 года – на их финансирование выделено не менее 1 (одного) триллиона тенге.

3. Высшим Советом по реформам одобрен новый план приватизации. Дальше требуется строгий контроль.

4. Правительству дано задание в месячный срок навести порядок с ценообразованием и распределением продовольственных товаров.

В послании также отмечается важность для динамического развития экономики трансфера современных цифровых технологий, внедрение элементов Индустрии 4.0. При этом, подчеркивается важность возвращать и усиливать отечественный ИТ-сектор, в рамках Национального проекта по цифровизации предложено подготовить не менее 100 тыс. ИТ-специалистов и сделать Казахстан центральным хабом на значительной части евразийского региона.

Указанные изменения без сомнения окажут свое влияние на динамику экономического развития.

Так как мы являемся научно-образовательным университетом, готовящий педагогические кадры, хотел остановиться на образование в Казахстане.

Анализируя образование в нашей стране, Глава государства справедливо указывает, что в условиях глобальных изменений велика вероятность, что получаемые знания устаревают

раньше, чем выпускник выйдет на рынок труда. Поэтому мы предлагаем использовать технологию опережающего образования.

Исходные позиции для формирования основ образования по нашему мнению следующее.

1. Перейти от традиционных учебников, пособий и образовательных программ, в которых излагаются и постулируются в основном прошлые и настоящие знания в объеме до 90%, к новым учебникам и образовательным программам, где система знаний о прошлом, настоящем и будущем должна соответствовать новым задачам познания будущего.

2. В средней школе первичное получение знаний о прошлом 50% и настоящем 40% должно определяться структурой образовательных программ.

3. В структуре образовательных программ ВУЗов знания о прошлом и настоящем должны составлять 50%, а знания о будущем 50%.

4. В структуре образовательных программ колледжа знания о прошлом и настоящем должны составлять 70%, а знания о будущем 30%, что в целом связано с их профессиональной деятельностью по эксплуатации и модернизации используемых и вновь осваиваемых технологий.

5. В структуре образовательных программ повышения квалификации на курсах, семинарах и тренингах знания о прошлом должно занимать 5%, о настоящем от 50%-70% и о будущем от 45%-25%, что в целом вызвано необходимостью постоянного повышения профессионального уровня при изучении и освоении новых технологий.

6. Вся система образовательных программ не должна дублировать и повторять образовательные программы, особенно по системе знаний о прошлом и настоящем, пройденные на предыдущих этапах образования. Иначе теряется смысл непрерывного (накапливаемого) образования.

Таблица – 1. Система образования ориентированная в будущее.

Образовательная система	Структура образовательных программ, в %			Срок обучения
	Система знаний о прошлом	Система знаний о настоящем	Система знаний о будущем	
Средняя школа	50	40	10	12 лет
ВУЗ	20	30	50	4 года
Колледж	20	50	30	2-2,5 года
Курсы	5	50	45	3-6 мес.
Семинары	5	60	35	1-1,5 мес.
Тренинги	5	70	25	5-7 дней

Начиная со старших классов средней школы и на протяжении всей системы обучения и последующем работы каждый обучающийся должен иметь форсайт – план продвижения по системе образования, затем по службе, по повышению квалификации и достижению жизненных целей и идеалов. В построении форсайт – плана молодому человеку должны оказать большую помощь родители, учителя школ, преподаватели ВУЗов и колледжей. Правильно поставленные жизненные цели ведут в будущее и стимулируют к достижению целей будущего.

В соответствии с рекомендуемой системой опережающего образования в Казахстане, предлагается также модернизировать порядок приема и обучения.

1. Учитывая форсайт – плана набор на первые курсы ВУЗов и колледжей производить по положительным оценкам аттестата и не менее 50% баллов ЕНТ.

2. По результатом первого семестра осуществляется оценка знаний с учетом творческих начал и знания по базовым предметам обучения.

3. Отсев по успеваемости студентов за первый курс может достичь до 40%, данная мера будет стимулировать обучение.

4. Отсев по успеваемости на II, III и IV курсах может в общей сложности достичь до 30%, что также будет способствовать повышению ответственности выпускников за свое будущее.

На отсев студентов, особенно младших курсах, серьезное влияние окажет правильно построенный форсант – плана.

5. Дипломные проекты потенциальных выпускников должны быть по профилю и выбору потенциальных работодателей.

6. Обязательное первичное трудоустройство по выбору выпускника со стороны государства.

Таблица – 2. Схема конкурентной подготовки и первичного трудоустройства выпускников

Образовательная система	Поступление	Отсев	Форма завершения обучения	Первичное трудоустройство
Базовые условия	По оценкам ЕНТ и форсант – плана	По результатам экзаменационных сессий	Дипломные работы по профилю и выбору потенциальных работодателей	Зарубежные стажировки и дополнительное обучение
Высшее учебное заведение	100%	75%	25%	25%
1-курс		40%		
2-курс		20%		+
3-курс		10%		+
4-курс		5%		+
колледж	100%	55%	45%	45%
1-курс		50%		+
2-курс		5%		+

Предлагаемая схема приема и обучения в ВУЗах и колледжах позволит разгрузить систему образования от массы безликих студентов, у педагогов на старших курсах будет больше времени для творческой работы со студентами в курсовых и дипломных проектах.

Предусматриваемая обязательная стажировка студентов и преподавателей в профильных иностранных ВУЗах будет способствовать повышению общего уровня восстремованности и коммуникативности выпускников, а для преподавателя – заимствование новых методик и практик обучения студентов для их успешной подготовки и активного вхождения в мир конкуренции и созидания.

В результате реализации технологии опережающего образования предполагается осуществить качественный переход от дешевого образования для всех к дорогому образованию для достойных, которая должна обеспечить повышение глобальной конкурентоспособности Казахстана.

ЖАС ФАЛЫМДАРДЫҢ МІНБЕСІ ТРИБУНА МОЛОДЫХ УЧЕНЫХ

МРНТИ 06.39.02

Симонова В.¹, Кондрашов И.

*¹ Алматы Менеджмент Университет
г.Алматы, Казахстан*

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ КОМПАНИИ НА ПРИМЕРЕ ТОО «VENDER»

Аннотация

Важной задачей управления компанией считается увеличение производительности и в целом совершенствование развития, которое способствует своевременному реагированию на изменения рынка или же иных событий внешней среды при помощи стратегического развития. Реакция компании вероятна в виде оптимизации ассортиментной матрицы, или же в целом изменении продукта, изменения в структуре предприятия, совершенствование управления, овладения новыми рекламными, торговыми, производственными и логистическими технологиями, внедрения новейших инструментов в планирование и организацию бизнес-процессов.

Стратегическое управление включает в себя формулирование основных целей компании, включая в себя множество методов и элементов. Стратегия - это план по реализации поставленных целей на длительной основе, а разработка стратегии – это сам процесс поиска необходимых целей и составления плана по реализации. Данный подход базируется на том, что все, что происходит в компании - предсказуемо, возникающие в среде процессы конкретны, их можно контролировать и управлять ими.

Ключевые слова: стратегическое развитие, дистрибуторская сеть, расширение сети, методы, рост прибыли.

Симонова В.¹, Кондрашов И.

*¹Алматы Менеджмент Университеті
Қазақстан, Алматы қ.,*

«VENDER» ЖШС МЫСАЛЫНДАҒЫ КОМПАНИЯНЫҢ ДАМУ СТРАТЕГИЯСЫ

Аннотация

Компанияның басқарудың манызды міндепті өнімділікті арттыру және жалпы алғанда, стратегиялық даму арқылы нарықтың өзгеруіне немесе сыртқы ортандың басқа оқиғаларын үақыттылыы елеуге ықпал ететін дамуды жақсарту болып табылады. Компанияның реакциясы ассортимент матрицасын онтайландыру түрінде немесе тұтастай алғанда өнімнің өзгеруі, кәсіпорын құрылымындағы өзгерістер, басқаруды жетілдіру, жаңа жарнама, сауда, өндірістік және логистикалық технологияларды игеру, бизнес-процестерді жоспарлау мен ұйымдастырудың жаңа құралдарын енгізу түрінде болуы мүмкін.

Стратегиялық басқару көптеген әдістер мен элементтерді қоса алғанда, компанияның негізгі мақсаттарын тұжырымдауды қамтиды. Стратегия – бұл ұзак мерзімді негізде мақсаттарды іске асыру жоспары болса, стратегияны әзірлеу-қажетті мақсаттарды табу және іске асыру жоспарын құру процесі болып табылады. Бұл тәсіл компанияда болып жататын, нақты процестер ортасында пайда болатын басқарып, бақылауға болатын болжамды оқиғаларға негізделген.

Түйін сөздер: стратегиялық даму, дистрибутерлік желі, желінің кеңейту, әдістер, табыстың артуы

Simonova V.¹, Kondrashov I.
¹*Almaty Management University
Almaty, Kazakhstan*

COMPANY DEVELOPMENT STRATEGY BY THE EXAMPLE OF VENDER LLP

Abstract

The increase in productivity and generally the improvement of development which promotes the prompt response to market developments or other external environment things by means of strategic development are considered to be as a crucial task of company management. The Company's response is possible in the form of optimizing the assortment matrix, or generally the product change, changes in the enterprise structure, management development, mastering the new advertising, trade, production and logistics technologies, implementation of advanced tools in planning and organization of business processes.

A strategic management includes the setting of main objectives of the Company, which involves a variety of methods and elements. A strategy is a plan for achievement of objects in view on a continuing basis, and the strategy development is a process of search for required objectives and generation of plan for achievement. This approach is based on the fact that everything that is taking place in the Company is predictable processes occurring in the environment are specific, they can be monitored and managed.

Key words: strategic development, distributor network, network expansion, methods, earnings growth

Впервые термин «управленческая стратегия» появился в 70-е годы прошлого столетия. В это время развитие бизнеса пошло настолько быстрыми темпами, что прежние методики перестали быть эффективными. Бизнес развивался очень быстро и у руководителей организаций возник запрос на некоторые новые инструменты. Тогда и появилась идея стратегического управления.

Для того, чтобы полностью осветить теоретические основы стратегии по увеличению дистрибуторской сети, необходимо изучить стратегическое развитие в целом, а затем уже переходить к особенностям ее развития на Казахстанском рынке.

Вообще, о развитии компании нельзя высказаться однозначно. Потому что для каждой компании «развитие» может означать разные понятия. Для кого-то развитием является увеличение прибыли, для кого-то рост числа персонала, занятие определенной доли рынка, рост числа торговых точек, а для кого-то попадание в список «Forbes».

Если обратиться к методологическому определению развития, то его можно сформулировать как запланированное изменение материальных и нематериальных объектов под непосредственном влиянии законов, присущих виду данного объекта и является развитием. И обязательно следует отметить два основных принципа развития – это необратимость и целенаправленность. Так как при обратимости процесса развития наблюдается всего лишь повторение воспроизводимых функций. При отсутствии целенаправленности производимых действий прекращается накопление преобразований и изменений, что в свою очередь оказывается на целостности процесса.

При соблюдении данных принципов можно судить о положительном качестве изменений. Так же имеет место быть и альтернативное мнение другой категории ученых, которые настаивают на том, что организационное развитие и то насколько эффективна организация, это доказанный факт, не нуждающийся в пояснениях.

В условиях современной экономики большее количество компаний подвергаются влиянию огромного множества внешних факторов. Это может быть и последствия мирового кризиса, и финансовая напряженность в мире в целом, политические факторы, кризис, связанный с пандемией, экологические, социальные, конкурентные, технологические факторы. И влияние этих факторов постоянно меняется, даже одно и тоже событие можно и следует рассматривать с точки зрения, как угрозы или же возможностей. Необходимо постоянно отслеживать изменения внешней среды, выполнять качественный анализ ситуации, в связи с ее изменениями, что в результате позволит быстрее адаптироваться к изменяющимся условиям, а то и дело предопределить их и заранее выработать необходимые действия. Данный способ управления способствует эффективному развитию компании и удержанию ее позиций на рынке, но и в особенно сложных случаях не допустит гибель компании на рынке в целом. [1, с. 14]

Компания представляет собой своеобразную открытую систему, которая находится внутри рынка. По законам системотехники меньшая система развивается по законам большей., то есть рынок влияет на компанию. Существуют определенные рыночные составляющие, которые оказывают влияние на компанию:

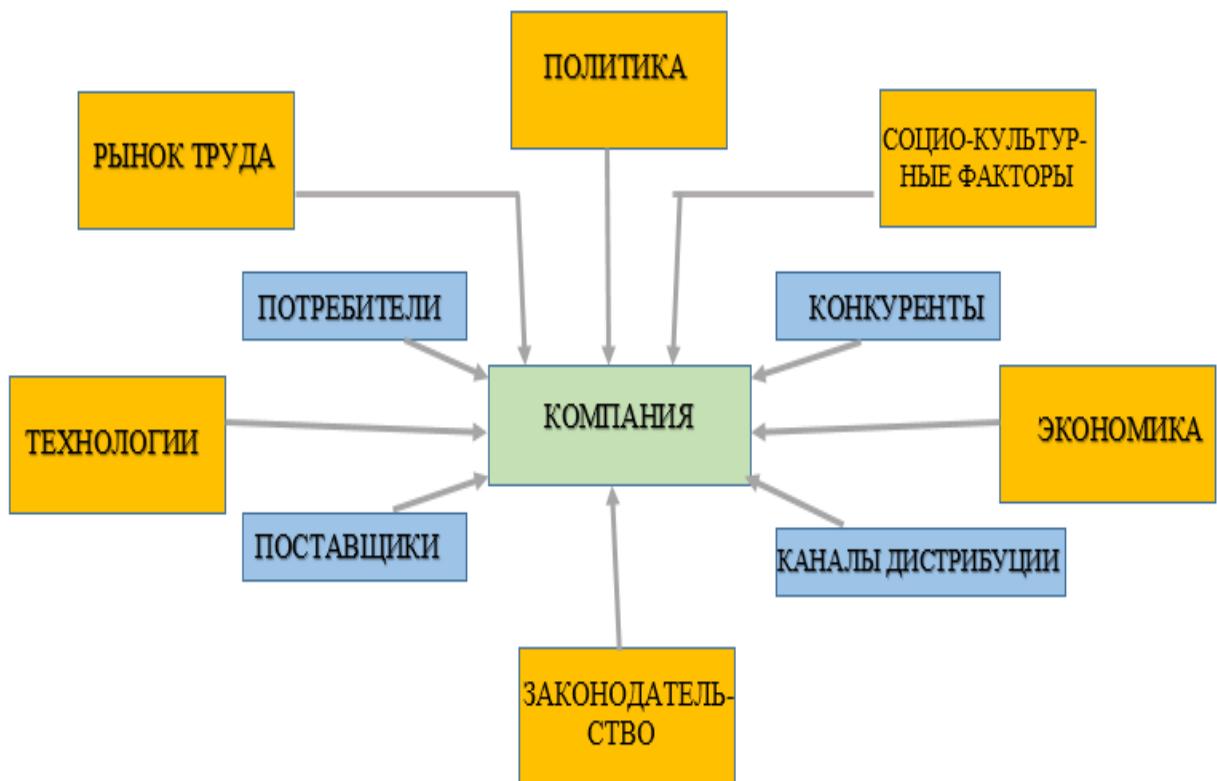


Рисунок - 1 Рыночные составляющие, влияющие на компанию

Примечание: составлено автором

Если развернуто это обозначить, то значимыми внешними факторами, оказывающими мощное влияние на развитие компании, являются:

-Универсализация процессов и размытие экономических и таможенных границ, большее количество финансовых инструментов, условия для работы на новых рынках, что несет в себе помимо новых возможностей, еще и угрозу потери привычных рынков сбыта из-за прихода зарубежных компаний;

-несвоевременное овладение инновациями, в том числе в сфере управления и производства, по причинам исторически сложившегося отставания от научно-технического

прогресса и отсутствия необходимой финансовой возможности, несет в себе угрозу сильного отставания от конкурентов;

-повсеместный доступ к информации, которые обеспечиваются прогрессированием информационных технологий, позволяют практически беспрепятственному выходу новых компаний на уже сложившийся рынок, что в конечном итоге усложняют конкурентную среду;

-введение плавающего курса валюты, неустойчивость ресурсного и фондового рынков, так же оказывают сильное влияние на издержки компаний;

-отсутствие единой долговременной государственной стратегии в сфере торговых отношений. [2, с. 2].

Неоспоримое влияние факторов внешней среды при прогнозировании перспектив компаний, возможно только при учете роли эндогенных факторов. Существование широкого перечня проблем развития казахстанских компаний, которые препятствуют эффективной работе, являются:

-устаревание основной производственной базы, часть которой была основана еще в советское время;

-отток квалифицированных кадров и слабая система отечественного образования, что влияет на недостаток эффективного персонала;

-сложность конкурирования с мировыми компаниями, заходящими на рынок;

-волатильность валюты и в целом хозяйственной деятельности. [3, с. 57]

В условиях того, что Казахстан входит в Таможенный союз, да и вообще, страна подвержена глобализации в целом, необходимо в развитии компании отталкиваться прежде всего не от самого функционирования компании, что многие годы ошибочно принималось за «Развитие», а от того, что деятельность в фазе развития должно иметь некоторые характерные черты:

-действия по развитию направлены на сопутствующие основной деятельности направления;

-четко отведенное время для анализа внешней и внутренней среды, и выработки плана действий;

-требуются специально выделенные ресурсы, как человеческие, так и финансовые;

-результат развития оказывает непосредственное влияние на всю компанию, в том числе и на основную деятельность, влияя на нее положительным образом.

Стратегическое управление включает в себя формулирование основных целей компании, включая в себя множество методов и элементов. Для того чтобы правильно сформулировать стратегическую цель, нужно определиться с понятием «стратегия» в целом и «управленческая стратегия» в частности.

Термин «стратегия» следует рассматривать как интегрированный алгоритм действий, созданный для достижения целей компании. Насколько внутреннее устройство компании соответствует условиям внешней среды для того, чтобы организация успешно функционировала.

В литературных источниках существуют два противоположных мнения на саму стратегию. В первом случае – это план по реализации поставленных целей на длительной основе, а разработка стратегии – это сам процесс поиска необходимых целей и составления плана по реализации. Данный подход базируется на том, что все, что происходит в компании - предсказуемо, возникающие в среде процессы конкретны, их можно контролировать и управлять ими.

Во втором случае, стратегия – это долгосрочное качественное направление развития, которое охватывает все сферы касающиеся компании и ее деятельности, внутренних процессов, а также ее ролью во внешней среде. В данном случае, стратегию можно описать как набор определённых алгоритмов, следование которым, может привести компанию к достижению поставленных целей.

Г.Минцберг описывает пять понятий стратегии (5П):

1.Стратегия – план. Чем-то напоминает советские пятилетки, где сформирован четкий план из последовательных действий. А

также задаются желаемые параметры эффективной деятельности всей компании и отдельных ее составляющих.

2. Стратегия – позиция. Определение места организации Данное понятие указывает на выявление места организации на рыночном ландшафте внешней среды относительно основных конкурентов.

3. Стратегия – ловкий прием. В данном случае понимается комплекс мер, который направлен на отвлечение конкурентов. Это может быть заявление компании о выходе на новый рынок или выпуска новейшего технологического продукта. Что в итоге поспособствует тому, что конкуренты отвлекутся от настоящей цели, бросив все силы на предотвращение усиления компании-конкурента.

4. Стратегия – принцип поведения. Ярчайшим примером является компания Эпл, которая долгое время не придерживалась универсализации периферийных устройств. Скачать музыку было возможно только с помощью специального приложения, а принтеры, сканеры и другие устройства могли работать только с компьютерами данного бренда.

5. Стратегия – перспектива. Здесь уже делается акцент не на взаимодействие с окружающей средой, а выработка собственной идеологии, которой компания будет следовать длительный период. [4, с. 54].

Популярный американский эксперт по вопросам управления корпорациями и автор книг по стратегическому планированию и управлению И.Ансофф рассматривает стратегию, как средство для реализации целей, поиска методов эволюционирования компаний и закрепления успехов фирмы с использованием разных данных о других методов поведения.

Принимая во внимание, что внешняя и внутренняя среда воздействует на компанию через конкуренцию на рынке сбыта, рынке ресурсов, стратегия является основным помощником для достижения целей экономического субъекта. Значение термина «стратегическое управление» для компании является своевременное реагирование на условия внешних факторов, которые оказывают влияние, как самостоятельно, так и совместно с неблагополучными факторами, происходящими внутри компании. Необходимо использовать различные варианты внутренних ресурсов при положительном влиянии факторов из вне. Вместе с тем, само определение стратегии включает в себя целеполагание на долгосрочной основе, основываясь на комплексном подходе в решении ряда сопутствующих задач и характеризующиеся следующим:

- цель – увеличение капитализации компании;
- изменения внешней среды стимулируют выработку корректирующих решений, что влияет на конкурентные преимущества компании и обеспечивают стабильный рост;
- стратегия – это долговременность решений;
- долговременность обеспечивает компании гибкость и возможность адаптироваться в своих действиях, нежели при краткосрочной реактивности на возникающие события;
- инновационность деятельности, которая использует новые подходы в разработке продуктов и использование прогрессивных технологий, внедрение инновационных управленческих методов;
- корпоративность в управлении, в ходе которого все достижения, рыночные преимущества, интересы и функциональные стратегии всех подразделений заключаются в общую корпоративную стратегию.

Тем самым, стратегическое развитие организации необходимо рассматривать как некую систему организационных и управленческих решений, которые возникают для реализации целей компании. А также являются выражением миссии и видения организации. Все это позволяет компании трансформироваться в ее новое состояние. По достижению существующих целей, необходимость в реализованной стратегии теряется.

Стратегия в тоже время носит характер краткосрочной тогда, когда дополняется конкретными шагами, которые разрабатываются уже на среднем и низшем уровне руководства.

Отличие стратегического управления компанией от оперативного отражены на рисунке 1.

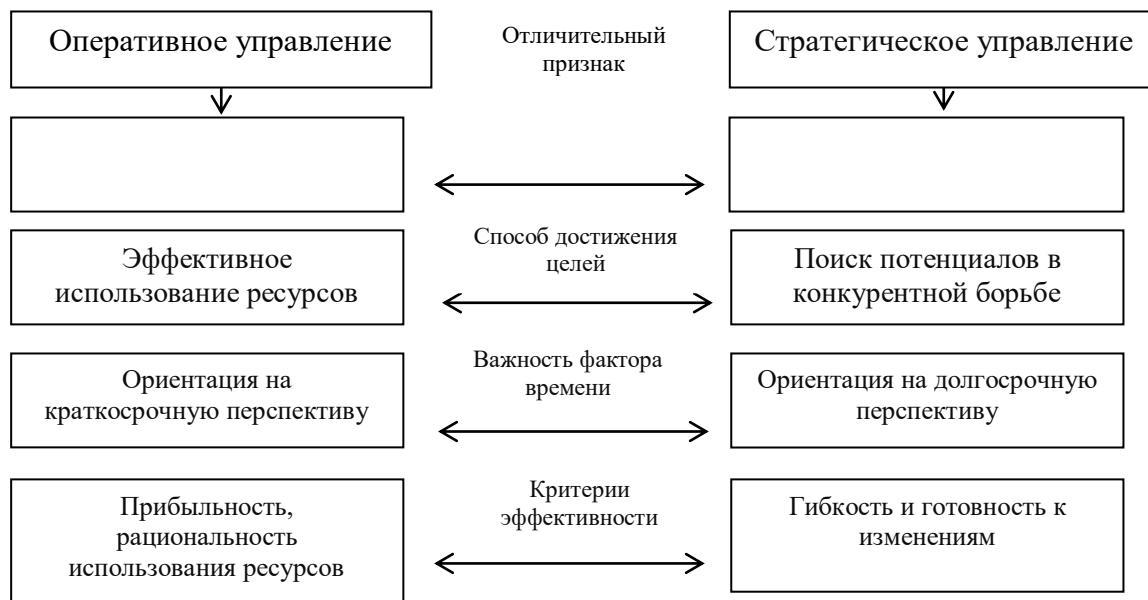


Рисунок - 2 Основные отличительные признаки оперативного и стратегического управления развитием компаний

Примечание: источник [5, с. 119].

Обобщая вышеизложенное, стратегическое развитие компании - это особое ответвление управления организации, которое направлено на выполнение комплекса действий по анализу, развитию, внедрению, а также контролю за выполнением стратегического плана, повышая ее рост и увеличение конкурентоспособности.

Учитывая все преимуществах и значительность для роста компании, метод стратегического подхода не лишен своих недостатков, так как вносит определенные ограничения на развитие, исходя из охвата самой стратегии:

-стратегия формирует лишь направление развития, ориентированное на конечную цель сформулированную компанией. Но необходимо учитывать, что «конечная цель» может трансформироваться, ввиду постоянно изменяющейся внешней среды. Так что цель необходимо систематически корректировать и систематизировать шаги для ее достижения, то есть, работа по стратегии должна вестись непрерывно.

-только лишь составить стратегический план недостаточно – нужно обеспечить деятельность системой планирования, четкое следование которой во многом определяет регулярность шагов по ее реализации;

-стратегическое планирование – задача высшего менеджмента организации, и при этом существует риск возрастает риск влияния, субъективных - личных и профессиональных качеств представителей менеджмента: от решений менеджера зависит путь, на который встанет компания и куда в конечном итоге она придет;

-при наличии стратегического плана и выстроенной системы планирования, все не будет происходить само по себе, необходимо предпринять действия по реорганизации структуры компании, провести обучение персонала, разработать понятную систему мотивации, внести корректировки в организационную культуру – и тогда все эти действия вкупе все действия могут привести к достижению основной цели.

Все вышеперечисленное, в том числе описание преимуществ и недостатков стратегического управления компанией доказывает, что наличие стратегии — это не универсальный инструмент в решении всех проблем организации, но в то же время — это эффективный механизм для обеспечения долгосрочного развития, при условии наличия всех элементов и их работоспособности.

Рассмотрим подробнее компанию ТОО «VENDER». Данная компания была образована в 2008 году и на сегодняшний день является одной из крупнейших широкопрофильных дистрибуторских компаний. Ассортимент компании составляет компьютерное, сетевое, электротехническое оборудование, игрушки, бассейны и многое другое.

Для того, чтобы понимать масштаб компании, предлагаем рассмотреть рисунок с годовым оборотом компании, начиная с 2014 года.

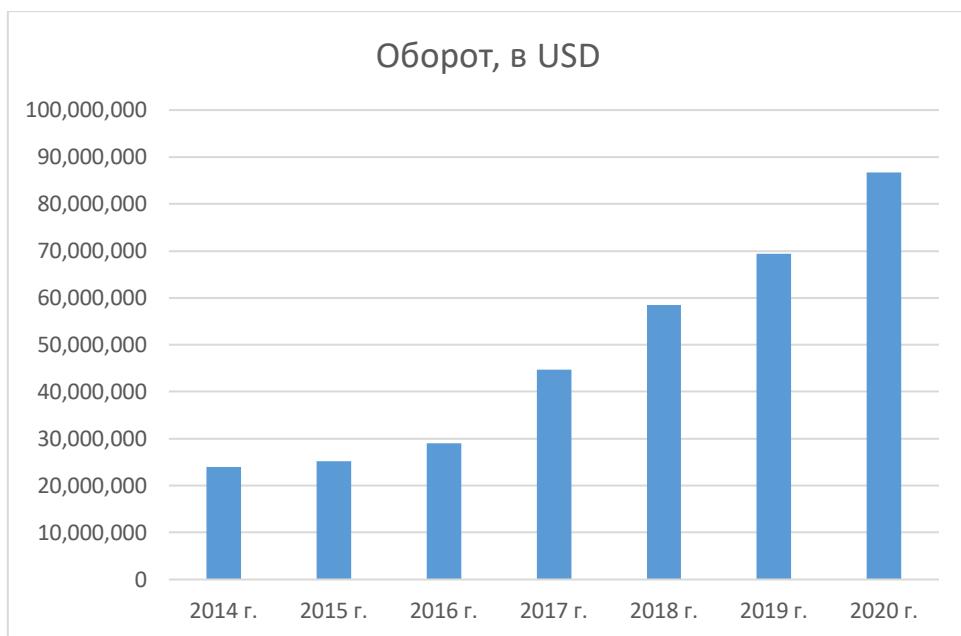


Рисунок – 3 Годовой оборот ТОО «VENDER» за 2014-2020 гг.

Примечание: составлено автором [6]

Как видно из графика, компания увеличивает свой оборот год от года, при этом рентабельность бизнеса, неукоснительно падает, если в 2014 году рентабельность составляла более 30%, то по окончанию 2020 года, средняя рентабельность составила всего 13%. Связано это как со многими экзогенными факторами, такими как:

- резкая девальвация национальной валюты в 2015 году, введение плавающего курса;
- создание Евразийского Экономического Союза, появление новых игроков на рынке;
- усиление конкурентов;
- рост цен на сырье и материалы, что сказалось на ценах поставщиков;
- расширение бизнеса преимущественно низкомаржинальными товарами, находящимися в высоко конкурентной среде – мобильные телефоны, оперативная память, процессоры и т.д..

Так же большое влияние на деятельность компании оказали такие экзогенные факторы, как:

- возросшие расходы на содержание складов;
- возникла необходимость в закупе специализированной техники – подъёмного крана, контейнеровозов;
- отток специалистов в компании конкурентов;
- увеличились расходы на зарплату, так как штат сотрудников значительно расширился (рисунок 3)



Рисунок – 4 Количество сотрудников ТОО «VENDER» за 2014-2020 гг.
Примечание: составлено автором[6]

Основная проблема, которая сейчас стоит перед компанией не допустить дальнейшее снижение валовой прибыли, усиление своих позиций на рынке Казахстана, расширение дистрибуторской сети. Все это нужно для того, чтобы компания не вступала в период стагнации своего развития, или в так называемую стадию Стабильности, а далее и Аристократизма по И.Адизесу.

Поэтому для развития филиальной сети, мы предлагаем использовать франчайзинговый подход. Это позволит:

- расширить рынок присутствия за счет партнеров;
- ввести дополнительный капитал в организацию ввиду выплаты франчайзинговых сборов и ежемесячных платежей;
- даст возможность реализовать "залежалые" товары;
- раскроет новые перспективы развития бизнеса. [7, с. 27].

Ключевые положительные моменты использования франчайзинга для расширения филиальной сети ТОО "Vender":

- использование франчайзинга приносит финансовые вливания для успешного расширения бизнеса в будущем. В условиях того, что компания хочет развиваться на региональном уровне, необходимы дополнительные вложения на развитие. Средства на это компания может получить при помощи франчайзи;

- Партнеры, участвующие во франчайзинговой сети будут на постоянной основе оплачивать услуги, оказываемых франчайзером. Оплаты за услуги будут покрывать обучение и последующий консалтинг компаний-партнеров;

- расширяется зона покрытия дистрибуторской сети, увеличивается престиж компании.

При внедрении процедуры франчайзинга между ТОО "Vender" и партнерами необходимо осуществить следующие мероприятия, описанные на рисунке 5.

Составление и подписание конфиденциального договора франчайзинга с учетом пожеланий обеих сторон

Обучение персонала со стороны франчайзи

Производство и установка уполномоченным рекламным агентством наружных рекламных носителей

Осуществление внутренней реорганизации помещения

Передача корпоративной информации о источниках закупа и методах реализации товаров ТОО "Vender"

Рисунок - 5 Мероприятия по внедрению франчайзинговой сети ТОО "Vender"
Примечание: составлено автором[6]

Преимущества вступления во франчайзинговую сеть компаниям-партнерам:

- возможность использования бренда ТОО "Vender" являющимся одним из лидеров Казахстана по реализации различного оборудования;
- получение консультации франчайзера, касаемо закупок, продвижения и продаж товаров в течении всего периода действия договора;
- получение доступа к конфиденциальной информации;
- участие в разработке маркетинговых программ, а также использование интеллектуального труда франчайзера в этой области;
- использование b2b портала компании. [8, с. 12].

ТОО "Vender" должен выдвигать следующие основные требования к франчайзи:

- финансовая состоятельность компании для организации закупа и реализации товаров;
- наличие необходимой офисной площади, а также мест хранения товаров до реализации.

Договор франчайзинга может существенно отличаться в зависимости от регионов Казахстана, так как в каждом может быть своя специфика. Но каждый из филиалов имеет право использовать имя ТОО "Vender" для осуществления коммерческой деятельности.

Обязательства ТОО «Vender» и компаний партнеров, указаны на рисунке 6.

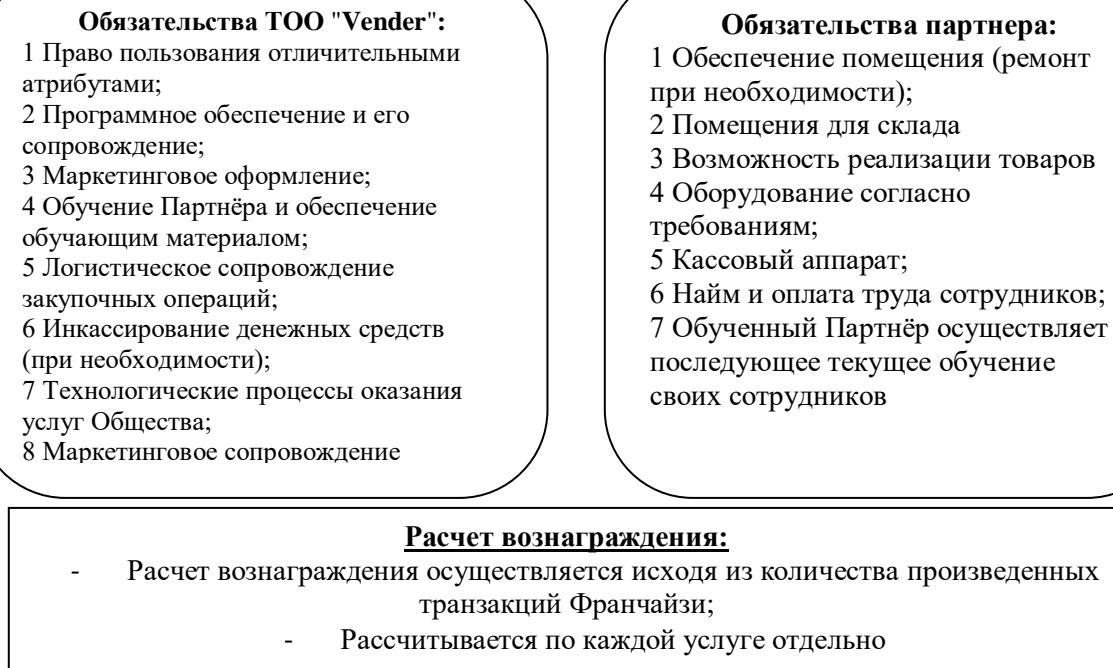


Рисунок 6 - Обязательства ТОО «Vender» и компаний партнеров.

Примечание: составлено автором[6]

После анализа очевидных преимуществ использования франчайзингового подхода, выработан тактический план развития, начиная с 2022 года

Таблица 1 - Тактический план развития филиальной сети ТОО "Vender"

№	Период	Мероприятие
1	Январь-май 2022 года	Планирование развитие дистрибуторской сети
2	Май-август 2022 год	Привлечение потенциальных партнеров
3	Июль-октябрь 2022 год	Отбор эффективных партнеров, обучение
4	Октябрь 2022 года	Открытие филиалов (1-3 единиц)
5	Ноябрь 2022 год	оценка деятельности филиалов
6	Декабрь 2022 год	Доработка положений франчайзинговой сети
7	Январь 2023 год	Расширение франчайзинговой сети до 6-8 единиц
8	Февраль 2023 года и далее	Постепенное расширение сети с наличием постоянного контроля

Примечание: составлено автором[6]

Экономическая эффективность развития дистрибуторской сети ТОО «Vender» является необходимым показателем, так как дальнейшее негативное воздействие конкурентов и условия пандемии принесут организации убыток, а не прибыль. Рассмотрим эффективность расширения сети филиалов ТОО "Vender" путем использования франчайзинговых отношений

Таблица 2 - Расчет прибыльности развития за счет роста франчайзинговой сети

Месяц	Оптимистический сценарий		Реалистический сценарий		Пессимистический сценарий	
	Кол-во заказов, тыс (+20%)	Млн. тенге	Кол-во заказов, тыс(+10%)	Млн. тенге	Кол-во заказов без изменений	Млн. тенге
Июнь	20	300	20	300	20	300
Июль	24	360	22	330	20	300
Август	29	432	26	363	20	300
Сентябрь	35	519	29	400	20	300
Октябрь	42	623	32	440	20	300
Ноябрь	51	748	35	484	20	300
Декабрь	61	898	39	532	20	300
ИТОГО	262	3880	203	2849	140	2100

Примечание: рассчитано автором

Таким образом, эффективность развития дистрибуторской сети ТОО "Vender" является положительной даже при самом негативном варианте развития событий. Благодаря франчайзинговому подходу компания получит ряд преимуществ, полностью соответствующих ее идеи стратегического развития:

- филиалы компании появятся в каждом крупном городе Казахстана;
- рентабельность бизнеса перестанет снижаться;
- занимаемая доля рынка возрастет;
- улучшится имидж компании за счет глобализации;
- возрастет репутация среди поставщиков в связи с увеличившимися объемами закупа;
- появятся финансовые средства для дополнительного развития: оснащение складов и офисов, внедрение необходимых инструментов в логистику, хранение и реализацию товаров;
- разрастется сервисная сеть по ремонту и пост гарантиному оборудованию.

Список использованной литературы

1. Колосова Е. В., Новиков Д. А., Цветков А. В. *Методика освоенного объема в оперативном управлении проектами.* / Е. В. Колосова., Д. А. Новиков., А.В.Цветков - М.: ООО «НИЦ Апостроф», 2018. - 320 с.;
2. Гапоненко А.Л., Панкрухин А.П. *Стратегическое управление: Учебник.*/ А.Л. Гапоненко., А.П. Панкрухин - М.: Омега-Л, 2012. – 84 с.;
3. Бочаров В.В. *Современный финансовый менеджмент: моногр.* / В.В. Бочаров. - М.: СПб: Питер, 2017. - 464 с.;
4. Mintzberg H. *The Strategy Process.* Henry Mintzberg, James Brian Quinn, Sumatra Ghoshal, 1998, p.13-21;

5. Стратегический менеджмент. Основы стратегического управления. Учебник. М.А. Чернышев и др. Ростов-на-Дону: Феникс, 2009. - 506 с
- 6 Финансовая отчетность ТОО «Vender» 2014-2020 гг.
7. Велесько Е. И. Стратегический менеджмент / Е.И. Велесько, А.А. Неправский. - М.: БГЭУ, 2016. - 308 с.
8. Балыбердин В. А. Прикладные методы оценки и выбора решений в стратегических задачах инновационного менеджмента / В.А. Балыбердин, А.М. Белевцев, Г.П. Бендерский. - М.: Дашков и Ко, 2016. - 240 с.

АВТОРЛАР ТУРАЛЫ МӘЛІМЕТ

Шайхы Р. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Айткенова Г.Т. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Исекеев Н.Б. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Кантарбаева А.Д. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Абдрахманова Н.Б. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Бекеева С.А. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Ибраева А.Б. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Есбенбетова Ж.Х.- «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Шингисов А.М. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Князов Е.Ж. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Шайхы Р.- «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Шорманов С.Т. - «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Абдрахманова Н.Б.- «Қазақстан Республикасы Еңбек және халықты әлеуметтік қорғау министрлігінің Еңбекті қорғау жөніндегі республикалық ғылыми-зерттеу институты» ШЖҚ РМК, Нұр-Сұлтан қ, Қазақстан

Симонова В.- Алматы Менеджмент университеті

Кондрашов И. - Алматы Менеджмент университет

Иманбердиев Б.Д.- Абай атындағы Қазақ ұлттық педагогикалық университеті

СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

Шайхы Р. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Айткенова Г.Т. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Исекеев Н.Б. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Кантарбаева А.Д. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Абдрахманова Н.Б. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Бекеева С.А. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Ибраева А.Б. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Есбенбетова Ж.Х. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Шингисов А.М. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Князов Е.Ж. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Шайхы Р. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Шорманов С.Т. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Абдрахманова Н.Б. - РГП на ПХВ «Республиканский научно-исследовательский институт по охране труда Министерства труда и социальной защиты населения Республики Казахстан», г.Нур-Султан, Казахстан

Симонова В. – Алматы Менеджмент Университет

Кондрашов И. – Алматы Менеджмент Университет

Иманбердиев Б.Д. – Казахский национальный педагогический университет имени Абая

INFORMATION ABOUT AUTHORS

Shaihy R. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Aitkenova G. T. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Issekeyev N.B.- RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Kantarbayeva A.D. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Abdrakhmanova N.B.- RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Bekeyeva S. A. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Ibraeva A. B. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Esbenbetova Zh. Kh. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Shigisov A.M. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Knyazov Y. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Shaihy R. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Shormanov S.T.- RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Abdrakhmanova N.B. - RSE on PCV «Republican research Institute for labor protection of the Ministry of labor and social protection of the Republic of Kazakhstan», Republic of Kazakhstan. Nur-Sultan, Kazakhstan

Simonova V.- Almaty Management University

Kondrashov I.- Almaty Management University

Imanberdiev B. D - Kazakh National Pedagogical University named after Abai, Almaty, Kazakhstan